



## **Anteproyecto de Ley de Consejos Insulares**

### **SUMARIO**

#### **TÍTULO PRELIMINAR**

Artículo 1. Objeto de la ley

Artículo 2. Naturaleza de los consejos insulares

#### **TÍTULO I. LOS MIEMBROS DE LOS CONSEJOS INSULARES**

##### **Capítulo I. Adquisición y pérdida de la condición de miembro**

Artículo 3. Composición

Artículo 4. Elección y mandato de los consejeros

Artículo 5. Pérdida de la condición de consejero

##### **Capítulo II. Derechos y deberes de los consejeros insulares**

Artículo 6. Disposición general

Artículo 7. Asistencia a las sesiones

Artículo 8. Retribuciones e indemnizaciones

Artículo 9. Acceso a la información

Artículo 10. Incompatibilidades

Artículo 11. Declaraciones de actividades y bienes

##### **Capítulo III. Grupos políticos**

Artículo 12. Constitución

#### **TÍTULO II. ORGANIZACIÓN DE LOS CONSEJOS INSULARES**

##### **Capítulo I. Disposiciones generales**

Artículo 13. Reglas generales

Artículo 14. Tipología de órganos

##### **Capítulo II. Órganos de gobierno**

###### *Sección 1.ª. El pleno del consejo insular*

Artículo 15. Naturaleza y composición

Artículo 16. Sesión constitutiva

Artículo 17. Atribuciones

Artículo 18. Comisiones del pleno

Artículo 19. Junta de portavoces



*Sección 2.ª. El presidente del consejo insular*

Artículo 20. Carácter y elección

Artículo 21. Atribuciones

Artículo 22. Cese

Artículo 23. Vacante del cargo

*Sección 3.ª. Vicepresidente*

Artículo 24. Nombramiento y cese

Artículo 25. Atribuciones

*Sección 4.ª. El consejo ejecutivo*

Artículo 26. Naturaleza y composición

Artículo 27. Incompatibilidades de los miembros

Artículo 28. Atribuciones

**Capítulo III. Órganos de administración**

*Sección 1.ª. Órganos superiores*

Artículo 29. Consejeros ejecutivos

Artículo 30. Departamentos insulares

Artículo 31. Cese

Artículo 32. Atribuciones de los consejeros ejecutivos

*Sección 2.ª. Órganos directivos*

Artículo 33. Disposiciones generales

Artículo 34. Secretarios técnicos

Artículo 35. Directores insulares

Artículo 36. Nombramiento de los titulares de los órganos directivos

Artículo 37. Régimen retributivo

*Sección 3.ª. Otros órganos*

Artículo 38. Creación y regulación de órganos

**TÍTULO III. SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL INSULAR**

Artículo 39. Tipología de entes

Artículo 40. Principios de actuación

Artículo 41. Órganos de dirección

Artículo 42. Creación de los entes

Artículo 43. Estatutos



Artículo 44. Régimen económico, presupuestario y contable

Artículo 45. Sociedades mixtas

#### **TÍTULO IV. BUEN GOBIERNO**

Artículo 46. Buen gobierno

Artículo 47. Gobierno en funciones

Artículo 48. Derechos de los ciudadanos

Artículo 49. Transparencia

Artículo 50. Información pública

#### **TÍTULO V. FUNCIONAMIENTO Y RÉGIMEN JURÍDICO**

Artículo 51. Marco normativo

##### **Capítulo I. Normas específicas de funcionamiento**

Artículo 52. Reglas de funcionamiento del pleno y de las comisiones del pleno

Artículo 53. Reglas de funcionamiento del consejo ejecutivo y otros órganos colegiados

Artículo 54. Reglas comunes

##### **Capítulo II. Reglas sobre el control de la acción de gobierno**

Artículo 55. Medios de control y fiscalización

Artículo 56. Moción de censura y cuestión de confianza

Artículo 57. Debates sobre la actuación de política general

Artículo 58. Preguntas, mociones e interpelaciones

Artículo 59. Comisiones de investigación

Artículo 60. Comunicaciones

Artículo 61. Comparecencias

##### **Capítulo III. Régimen jurídico**

Artículo 62. Régimen jurídico de la actividad de los consejos

Artículo 63. Forma de los actos

Artículo 64. Régimen de recursos

Artículo 65. Revisión de oficio y declaración de lesividad

Artículo 66. Responsabilidad patrimonial

Artículo 67. Potestad sancionadora

#### **TÍTULO VI. POTESTAD REGLAMENTARIA**

##### **Capítulo I. Reglas generales**

Artículo 68. Marco normativo



- Artículo 69. Titulares de la potestad reglamentaria
- Artículo 70. Tipología de las disposiciones generales
- Artículo 71. Supuestos especiales
- Artículo 72. Potestad reglamentaria y principios generales normativos
- Artículo 73. Buena regulación, planificación y evaluación normativa
- Artículo 74. Portal web para la participación ciudadana
- Artículo 75. Relaciones entre reglamentos
- Artículo 76. Publicidad y eficacia

## **Capítulo II. Procedimiento de elaboración**

- Artículo 77. Expediente

### *Sección 1.ª. Actuaciones preparatorias*

- Artículo 78. Consulta previa

### *Sección 2.ª. Procedimiento de elaboración de los reglamentos ejecutivos*

- Artículo 79. Inicio
- Artículo 80. Audiencia e información pública
- Artículo 81. Informes y otros dictámenes preceptivos
- Artículo 82. Memoria del análisis de impacto normativo
- Artículo 83. Aprobación definitiva
- Artículo 84. Tramitación de urgencia

### *Sección 3.ª. Procedimiento de elaboración del reglamento orgánico y otros reglamentos*

- Artículo 85. Reglamento orgánico
- Artículo 86. Otros reglamentos

### *Sección 4.ª. Textos consolidados*

- Artículo 87. Procedimiento simplificado de elaboración de textos consolidados

## **TÍTULO VII. COMPETENCIAS**

### **Capítulo I. Funciones institucionales**

- Artículo 88. Iniciativa legislativa
- Artículo 89. Consulta institucional
- Artículo 90. Funciones de representación
- Artículo 91. Comisión General de Consejos Insulares



## **Capítulo II. Competencias**

### *Sección 1.ª. Disposiciones generales*

Artículo 92. Atribución de competencias por ley

Artículo 93. Tipo de competencias

### *Sección 2.ª. Competencias propias*

Artículo 94. Contenido

Artículo 95. Decretos de traspasos

Artículo 96. Transferencia de competencias del artículo 71 del Estatuto de Autonomía

Artículo 97. Simultaneidad y aceptación de la atribución competencial

Artículo 98. Contenido de las leyes de transferencia

Artículo 99. Reglas intertemporales

### *Sección 3.ª. Competencias propias en relación con los municipios y otras entidades locales*

Artículo 100. Ámbito material de las competencias

Artículo 101. Asistencia a los municipios

Artículo 102. Dispensa de la prestación de servicios obligatorios

Artículo 103. Delegación de competencias municipales a los consejos insulares

Artículo 104. Procedimiento para la dispensa de servicios y delegación de competencias

Artículo 105. Plan insular de cooperación

Artículo 106. Asambleas de alcaldes

### *Sección 4.ª. Competencias delegadas*

Artículo 107. Contenido

Artículo 108. Decretos de delegación

Artículo 109. Renuncia a la delegación

Artículo 110. Facultades del Gobierno

Artículo 111. Incumplimiento de la delegación

Artículo 112. Reglas intertemporales

### *Sección 5.ª. Encomiendas de gestión*

Artículo 113 Encomiendas de gestión

### *Sección 6.ª. Otras delegaciones intersubjetivas*

Artículo 114. Delegación de competencias a otras administraciones



## **TÍTULO VIII. RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS**

Artículo 115. Principios rectores

### **Capítulo I. Colaboración y cooperación**

Artículo 116. Reglas generales

Artículo 117. Conferencia de Presidentes

Artículo 118. Convenios

Artículo 119. Consorcios

Artículo 120. Requisitos generales de los convenios y los consorcios

### **Capítulo II. La coordinación**

Artículo 121. Potestad de coordinación

Artículo 122. Medidas de coordinación

Artículo 123. Conferencias sectoriales

Artículo 124. Órganos de composición mixta

Artículo 125. Planes y programas sectoriales

Artículo 126. Directrices de coordinación

## **TÍTULO IX. RÉGIMEN ESPECIAL PARA LA ISLA DE FORMENTERA**

Artículo 127. Disposiciones generales

Artículo 128. Organización

Artículo 129. Intervención en el Pleno del diputado por Formentera

Artículo 130. Junta de Gobierno

Artículo 131. Administración insular

Artículo 132. Especialidades en materia de régimen jurídico

Artículo 133. Renuncia a las competencias

Disposición adicional primera. Adaptación reglamentaria

Disposición adicional segunda. Compleción de los traspasos pendientes

Disposición adicional tercera. Cooperación específica con el Consejo Insular de Formentera

Disposición adicional cuarta. Integración de personal en el Consejo Insular de Formentera

Disposición adicional quinta. Publicaciones en *Boletín Oficial de las Illes Balears*

Disposición transitoria primera. Procedimientos y recursos

Disposición transitoria segunda. Comisión Técnica Interinsular

Disposición derogatoria

Disposición final. Entrada en vigor



## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### I

El Estatuto de Autonomía de las Illes Balears, fruto de la Ley Orgánica 1/2007, de 28 de febrero, exige que el marco jurídico de los consejos insulares se establezca en una ley aprobada con el voto favorable de dos tercios de los diputados del Parlamento, y fija al efecto las coordenadas en que se deben regular la organización, el funcionamiento y el ejercicio de las competencias de estas piezas fundamentales de la arquitectura institucional de la Comunidad Autónoma.

De acuerdo con el artículo 39 del Estatuto, los consejos insulares integran el sistema institucional autonómico. Por ello, el artículo 61 los califica de instituciones de la Comunidad Autónoma que ejercen el gobierno, la administración y la representación de las islas de Mallorca, Menorca, Ibiza y Formentera, como también de las islas adyacentes, y afirma que gozan de autonomía en la gestión de sus intereses de acuerdo con la Constitución, el Estatuto y las leyes del Parlamento.

En consonancia con el artículo 141.4 del texto constitucional, el legislador estatutario articula las vertientes institucional y administrativa de los consejos insulares, que se configuran a la vez como instituciones propias de la Comunidad Autónoma y como entes territoriales de perfiles singulares. En consecuencia, los consejos son también entidades sometidas a la legislación estatal básica en materia de organización y funcionamiento de las administraciones públicas, de acuerdo con el artículo 149.1.18a de la Constitución, lo que implica tener muy presente el carácter representativo que es consustancial a la isla como tipo de ente público.

Especial relieve tiene así mismo el artículo 84 del Estatuto, que en el apartado segundo asume la fragmentación del poder ejecutivo autonómico al disponer que corresponden al Gobierno de la Comunidad Autónoma y a los consejos insulares la función ejecutiva, incluidas la potestad reglamentaria y la inspección, y la actuación de fomento de las competencias que les son propias. Los entes insulares son llamados, por lo tanto, a ser protagonistas, junto con el Gobierno de la Comunidad Autónoma, del desarrollo normativo y la aplicación de las leyes aprobadas por el Parlamento de las Illes Balears, y disponen, además, de un margen de actuación amplio para el desarrollo y la implementación de políticas propias, de acuerdo con los artículos 72 y 73 de la norma estatutaria.

Inspirándose en algunos de los planteamientos ya asumidos en la Ley 8/2000, de 27 de octubre, de Consejos Insulares, el legislador estatutario, al modelar estos



entes, ha abandonado definitivamente el marco de referencia de las diputaciones provinciales para optar por unas administraciones de características específicas que están dotadas de una amplia autonomía para la gestión de los intereses propios, que combinan rasgos propios de los ámbitos autonómico y local, que poseen una organización mixta —corporativa, institucional-burocrática— preparada para asumir una importante carga de competencias y que disponen de fuertes mecanismos de control interno de la Administración insular.

Hay que añadir a todo esto que el Estatuto prevé, en el artículo 68, el establecimiento de un régimen específico para el Consejo Insular de Formentera dada su singularidad de municipio e isla.

## II

En el marco constitucional y estatutario expuesto, esta ley quiere responder a las necesidades de modernización de los consejos insulares y a la exigencia creciente de eficacia y de eficiencia en la gestión pública, a la vez que pretende contribuir a articular mejor las relaciones de los entes insulares con las administraciones autonómica y municipal. La reforma emprendida no es, por lo tanto, una mera actualización del régimen jurídico de los consejos, sino ciertamente una nueva ordenación con la que se quiere aportar soluciones a los retos de servicio público que plantea la ciudadanía.

La ley tiene por objeto, de acuerdo con el título preliminar, establecer el marco jurídico fundamental de la organización, el funcionamiento y el régimen jurídico de los consejos insulares y de las entidades dependientes. Se considera que tanto el régimen electoral como los aspectos relativos a la financiación deben ser tratados en otras leyes.

De acuerdo con el artículo 2 de la ley, los consejos insulares son las instituciones de gobierno de cada una de las islas y ejercen su gobierno, administración y representación, además de ser instituciones de la Comunidad Autónoma en la medida en que participan de las potestades normativa y ejecutiva de esta. Y son también entidades locales dotadas de personalidad jurídica propia y de autonomía para la gestión de sus intereses, por lo que disponen de las potestades administrativas propias de las administraciones públicas territoriales.

La dimensión corporativa de los entes insulares se pone de manifiesto especialmente en el título I de la ley, que tiene por objeto el estatuto personal de sus miembros y en el cual destacan, por su novedad, el tratamiento de los derechos y deberes de los miembros de los consejos insulares, que son tanto los consejeros elegidos para formar parte del pleno como los consejeros, electos o





no, que integran el consejo ejecutivo. La ley pretende que el régimen de incompatibilidades se equipare al que se aplica en el ámbito de la Administración autonómica.

### III

Las grandes decisiones del legislador estatutario en materia de organización quedan plasmadas y se desarrollan en el título II de la ley, en que se establece un esquema común, pero a la vez flexible, para los consejos de Mallorca, Menorca e Ibiza, que permitirá introducir adaptaciones en las peculiaridades de cada isla. A tal efecto, el reglamento orgánico se configura como el instrumento fundamental para desarrollar y completar las determinaciones de la ley en cuanto al diseño de los órganos representativos y de la Administración insular que depende de ellos, y hacen realidad así las aspiraciones de mayor autonomía organizativa expresadas por las propias instituciones insulares.

En el capítulo I se establece la tipología de órganos. Así, se distingue entre órganos de gobierno y órganos de administración. Forman parte del primer grupo el presidente, el vicepresidente o los vicepresidentes, el consejo ejecutivo y el pleno. Los órganos de administración, ordenados jerárquicamente e integrados en los departamentos correspondientes, se dividen entre órganos superiores —consejeros ejecutivos— y órganos directivos —secretarios técnicos, directores insulares y los que determine el reglamento orgánico.

En el capítulo II, que se ocupa de los órganos de gobierno, se prevé que el pleno se configure en términos similares a los establecidos en la Ley de Consejos Insulares de 2000. En consecuencia, detenta las competencias correspondientes a los ámbitos decisorios fundamentales de la institución, como por ejemplo las potestades normativa y de planificación, las funciones presupuestaria y tributaria, el control sobre el resto de órganos de gobierno y la Administración insular, la creación de entes públicos y otras atribuciones de similar relieve. Paralelamente, la ley fortalece la posición del presidente y del consejo ejecutivo, que pasan a asumir algunas de las competencias eminentemente administrativas que hasta ahora residían en el pleno. Guía este planteamiento la idea de dotar de mayor operatividad a las administraciones insulares sin mengua de la esfera de decisión democrática que corresponde al pleno y a sus comisiones. Las atribuciones del presidente refuerzan especialmente su vertiente de jefe del Gobierno insular y del aparato administrativo que depende de este, y son destacables sus facultades normativas para el diseño de los departamentos insulares. Por su parte, el consejo ejecutivo ve ampliadas sus responsabilidades en materias como por



ejemplo la contratación pública, la gestión de los bienes públicos, la expropiación forzosa, las subvenciones o el ejercicio de acciones judiciales.

En este mismo capítulo se ponen los fundamentos para el diseño de las administraciones insulares en sintonía con el marco normativo que rige la Administración de la Comunidad Autónoma. Por ello, se consolida el modelo institucional burocrático, estructurado en departamentos y jerarquizado, que caracteriza estas administraciones desde la Ley 8/2000, de 27 de octubre. En este sentido, la regulación de los órganos superiores y directivos debe permitir ampliar las respectivas esferas de actuación, tal como exigen las responsabilidades crecientes de las islas. Con este fin la ley contiene una regulación que se inspira, en numerosos aspectos, en la organización y el régimen de funcionamiento del aparato administrativo autonómico.

Una de las novedades de la ley en materia organizativa es el tratamiento específico, en el título III, de las entidades integrantes del sector público instrumental que se puede implantar en cada isla: organismos autónomos, entidades públicas empresariales, sociedades públicas, fundaciones del sector público y consorcios. Por primera vez se establecen reglas legales de carácter mínimo para la creación, la organización, el funcionamiento y la extinción de estas entidades, con objeto de buscar la racionalidad, la eficacia y la eficiencia de estas estructuras.

#### IV

El título IV se dedica al buen gobierno y al Gobierno en funciones, con objeto de completar el marco regulador de los consejos insulares con aspectos relativos a la gobernanza, a los principios de transparencia y de acceso a la información pública y a los derechos de los ciudadanos. Son destacables en este punto el tratamiento de los aspectos relacionados con la ética pública y la posibilidad de creación de comisionados independientes encargados de velar por la protección de los derechos de los ciudadanos en sus relaciones con la Administración insular. Así mismo supone una novedad la introducción de reglas para la transición entre mandatos con las que se pretende trasladar al ámbito de los consejos insulares los planteamientos normativos que ya se prevén, por ejemplo, en las administraciones estatal y autonómica, al objeto de buscar el equilibrio entre principios, como por ejemplo los de neutralidad y de eficacia.

El título V, intitulado «Funcionamiento y régimen jurídico», contiene un conjunto de preceptos con que se pretende resolver la cuestión del derecho aplicable al funcionamiento y a la actuación de los diversos órganos de los consejos insulares,



estrechamente ligada a la doble vertiente institucional y administrativa de estos entes. Así mismo, se ocupa de los mecanismos de control a disposición del pleno. En el capítulo I se establecen normas específicas de funcionamiento del pleno, de las comisiones del pleno y del consejo ejecutivo. De manera congruente con las exigencias del principio representativo, el pleno y sus comisiones ejercen sus funciones de acuerdo con la legislación estatal y autonómica de régimen local y con el reglamento orgánico, si bien con algunas particularidades. Por su parte, el funcionamiento del consejo ejecutivo, como también el de otros órganos colegiados, se rige en esencia por la legislación estatal y autonómica de régimen jurídico.

La acción de gobierno llevada a cabo por el presidente, el consejo ejecutivo y la Administración insular queda sometida, en los términos del capítulo II, a los instrumentos de control que la ley pone en manos del pleno. Se trata de mecanismos de clara inspiración parlamentaria que, con la nueva regulación, pueden incrementar su eficacia para la exigencia de responsabilidad a los titulares de los órganos superiores y directivos. En el capítulo III, que tiene por objeto el régimen jurídico en sentido estricto, lo más relevante es la regla general según la cual los consejos insulares ejercen sus competencias aplicando, en cada sector material de la acción pública, la legislación estatal y autonómica que corresponda. En consecuencia, las normas propias del régimen local común sólo serán aplicables a la actividad de los consejos insulares cuando así lo prescriba la legislación básica estatal o cuando lo haya decidido el legislador balear.

## V

La potestad reglamentaria de los consejos insulares recibe por primera vez un tratamiento de conjunto en el título VI de la ley. En el capítulo I se fijan reglas generales, y se dedican preceptos específicos, entre otras cuestiones, a los titulares de esta potestad, a la tipología de normas reglamentarias, a los principios de buena regulación, a las relaciones entre reglamentos y a los principios generales normativos a que hace referencia el artículo 58.3 del Estatuto. Estos principios se caracterizan jurídicamente en términos parecidos a los establecidos en la jurisprudencia constitucional para las bases, o normas básicas, que el Estado puede dictar en diversas materias.

Especial trascendencia tiene el capítulo II, relativo al procedimiento de elaboración de los reglamentos insulares, en que se establecen diferentes regímenes en función de si se trata de reglamentos ejecutivos, del reglamento orgánico, de ordenanzas fiscales u otros tipos de reglamentos. En cuanto a los reglamentos ejecutivos, es decir, aquellos que se dictan en desarrollo y aplicación



de una norma con rango de ley aprobada en relación con uno de los ámbitos materiales de competencia propia de los consejos insulares, la ley detalla un conjunto de reglas que se inspiran en las que ordenan el ejercicio de la potestad reglamentaria del Gobierno y la Administración de la Comunidad Autónoma.

Así, son objeto de tratamiento, entre otras cuestiones, las actuaciones preparatorias, los trámites de audiencia e información pública, los informes y dictámenes preceptivos, la memoria de análisis de impacto normativo, la tramitación de urgencia y la elaboración de textos reglamentarios consolidados. En este capítulo se pretende garantizar la participación adecuada de los ciudadanos y de las entidades sociales, como también otras administraciones afectadas por la regulación proyectada, participación que se quiere hacer compatible con la celeridad de los trámites, pues muchos de estos se pueden impulsar simultáneamente. Así mismo, se regulan los supuestos para la tramitación de urgencia. Se prevé que la elaboración del reglamento orgánico y otros reglamentos diferentes de los ejecutivos se rija por lo que dispone la legislación básica de régimen local.

## VI

La tipología de las competencias insulares y el régimen jurídico para su ejercicio constituyen el objeto del título VII de la ley. El capítulo I sistematiza algunas de las funciones más relevantes de los consejos insulares como instituciones autonómicas y por ello se ocupa de la iniciativa legislativa, la representación institucional, la Comisión General de Consejos Insulares y la consulta institucional. Esta última se concibe como una cláusula destinada a garantizar la intervención de los consejos insulares en los procedimientos de la Comunidad Autónoma relativos a la elaboración de anteproyectos de ley, proyectos de decreto e instrumentos de planificación que los afecten, como también en la designación de miembros de algunos órganos estatutarios.

En el capítulo II se establece el régimen general de las competencias a partir de la distinción clásica entre competencias propias y delegadas. La ley mantiene la regla de la atribución de competencias mediante norma con rango de ley, sea estatal o autonómica, como también el principio de simultaneidad de la atribución de competencias a los cuatro consejos insulares. El contenido de los decretos de traspaso de funciones y servicios y de las leyes atributivas de competencia se equipara sustancialmente.

Merece ser destacada la sección tercera de este capítulo, dedicada a las competencias insulares en relación con los municipios y otras entidades locales.



En este ámbito, los consejos insulares se configuran como administraciones de referencia en las acciones de asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica a los municipios. La ley presta una atención especial al procedimiento de dispensa de servicios y a los planes insulares de cooperación, instrumentos idóneos para canalizar, mediante la priorización objetiva de los proyectos, la cooperación económica en materia de obras y servicios de competencia municipal. Por otro lado, con la ley se pretende consolidar las asambleas de alcaldes como vías de colaboración en materias de interés supramunicipal.

En cuanto a las competencias delegadas, constituye una novedad la posibilidad de instrumentar las delegaciones a los consejos insulares mediante un decreto aprobado en Consejo de Gobierno, fórmula más ágil que ya rige en la legislación estatal de régimen local. Otro de los puntos a destacar es la disolución de la Comisión Técnica Insular, operación permitida por la disposición transitoria sexta del Estatuto que, en su momento, se debe materializar mediante un acuerdo del Consejo de Gobierno.

## VII

El título VIII, dedicado a las relaciones interadministrativas, introduce en esta materia una regulación más detallada en que se pretende hacer compatible el principio de autonomía y la salvaguarda de los intereses públicos de carácter suprainisular, como también fortalecer la aplicación de los principios de colaboración y cooperación interadministrativas. La ley establece una nueva sistemática respecto de los instrumentos de colaboración y cooperación, en la cual destaca el tratamiento que se hace de la Conferencia de Presidentes, de los convenios y de los consorcios. Las conferencias sectoriales se conciben simultáneamente como órganos de coordinación y colaboración. Así mismo, se delimita con mayor precisión el alcance de la técnica coordinadora y sus instrumentos principales, mientras se respetan las exigencias del principio de autonomía. En este punto destaca el tratamiento de las directrices de coordinación de carácter normativo, las cuales tienen carácter vinculante para los consejos insulares.

Finalmente, el título IX tiene por objeto el régimen especial para la isla de Formentera y, por lo tanto, la concreción de las especialidades que presenta la institución de gobierno, representación y administración de la menor de las Pitiusas. La ley, que respeta la doble condición de isla y municipio ya instaurada en 2007, contiene reglas mínimas relativas a la organización y el funcionamiento de este consejo insular que deben ser completadas en el Reglamento orgánico para dar respuesta adecuada a las particularidades de Formentera. Se establecen,



como órganos necesarios, el pleno, el presidente y la Junta de Gobierno, órgano diseñado en consonancia con el principio representativo y, por lo tanto, alejado de algunos de los rasgos definidores del consejo ejecutivo propio del resto de entes insulares. Así mismo, se establece un modelo singular y flexible de Administración insular y se introducen disposiciones adicionales específicas para los ámbitos de la cooperación interadministrativa y del personal.

## VIII

La nueva regulación de los consejos insulares pone de manifiesto un ejercicio de las competencias legislativas del Parlamento que se inscribe adecuadamente, además de los artículos 39 y 61 a 74 del Estatuto de Autonomía, en el artículo 30 de este mismo texto, en que se atribuye a la Comunidad Autónoma la competencia exclusiva en las materias de «Organización, régimen y funcionamiento de sus instituciones propias» (núm. 1); «Procedimiento administrativo derivado de las especialidades de la organización propia» (núm. 36), y «Organización local, respetando lo previsto en los artículos 140, 141 y 149.1.18 de la Constitución» (núm. 45).

Se han querido respetar así los límites derivados de la competencia estatal para la fijación de las bases del régimen jurídico de las administraciones públicas. Igualmente se ha tomado en consideración la doctrina del Tribunal Constitucional, expresada entre otros en la Sentencia 132/2012, de 19 de junio, en la que se tuvo en cuenta especialmente la relevancia del hecho insular en la conformación de una administración propia para las islas, en línea con el artículo 138.1 de la Constitución y con el artículo 3 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears.

## TÍTULO PRELIMINAR

### Artículo 1

#### Objeto de la ley

1. Esta ley tiene por objeto establecer el marco jurídico fundamental de la organización, el funcionamiento y el régimen jurídico de los consejos insulares y de las entidades que dependen de ellos, de acuerdo con la Constitución, el Estatuto de Autonomía de las Illes Balears y la legislación básica del Estado en materia de régimen jurídico de las administraciones públicas.



2. El régimen electoral y la financiación de los consejos insulares se regulan por su legislación específica.

## **Artículo 2**

### **Naturaleza de los consejos insulares**

1. Los consejos insulares son las instituciones de gobierno de cada una de las islas y ejercen el gobierno, la administración y la representación de las islas de Mallorca, Menorca, Ibiza y Formentera, y también de las islas adyacentes.
2. Los consejos insulares son instituciones de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears y, como tales, participan en las potestades normativa y ejecutiva de esta, en los términos previstos en el Estatuto de Autonomía y en esta ley.
3. Las islas son también entidades locales dotadas de personalidad jurídica propia y de autonomía para la gestión de sus intereses, y disponen de las potestades administrativas propias de las administraciones públicas territoriales.
4. Las singularidades del régimen jurídico y de la organización del Consejo Insular de Formentera, que integra el Ayuntamiento de Formentera, son las que establece el título IX de esta ley.

## **TÍTULO I**

### **LOS MIEMBROS DE LOS CONSEJOS INSULARES**

#### **Capítulo I**

#### **Adquisición y pérdida de la condición de miembro**

## **Artículo 3**

### **Composición**

1. Integran los consejos insulares los consejeros elegidos por cada una de las islas de Mallorca, Menorca e Ibiza, en los términos que señalan el Estatuto de Autonomía y la legislación electoral de los consejos insulares. El Consejo Insular de Formentera está integrado por los candidatos electos en las elecciones municipales que tienen lugar en esta isla, que pasan a ser automáticamente consejeros.



2. Los miembros del consejo ejecutivo no electos tienen también la consideración de miembros del consejo insular respectivo, pero no forman parte del pleno.

#### **Artículo 4**

##### **Elección y mandato de los consejeros**

1. El número de consejeros electos, el procedimiento para su elección y los supuestos de inelegibilidad e incompatibilidad son los que determina la legislación electoral de los consejos insulares.
2. La duración del mandato de los consejeros electos es de cuatro años a partir de la fecha de su elección y finaliza el día anterior a la fecha en que se lleven a cabo las elecciones siguientes.
3. Una vez finalizado su mandato, los consejeros cesantes continúan en sus funciones hasta la toma de posesión de sus sucesores.

#### **Artículo 5**

##### **Pérdida de la condición de consejero**

Los consejeros electos pierden su condición por las causas siguientes:

- a) Por finalización del mandato.
- b) Por decisión judicial firme que anule su elección o proclamación o que declare su incapacitación.
- c) Por renuncia, que debe hacerse efectiva por escrito ante el pleno del consejo insular.
- d) Por el cese o la renuncia derivados de la existencia de una causa de inelegibilidad o de incompatibilidad, en las condiciones establecidas en la legislación electoral.
- e) Por pérdida de la nacionalidad española, o de la ciudadanía de las Illes Balears, cuando proceda.

### **Capítulo II**

#### **Derechos y deberes de los consejeros insulares**

#### **Artículo 6**

##### **Disposición general**





Los consejeros insulares, una vez que han tomado posesión de su cargo y hasta la finalización del mandato, gozan de los derechos, los honores y las distinciones propias del cargo y están obligados a cumplir los deberes que les son inherentes. Así mismo, pueden gozar de las prerrogativas que la legislación y el reglamento orgánico establecen.

## **Artículo 7**

### **Asistencia a las sesiones**

1. Los consejeros insulares tienen el derecho y el deber de asistir, con voz y voto, a las sesiones del pleno y del resto de órganos colegiados de los que forman parte, salvo causas justificadas que lo impidan. Lo mismo es aplicable a los consejeros ejecutivos respecto de los órganos de que forman parte.
2. El reglamento orgánico regula el derecho de los consejeros a intervenir en los debates, individualmente o a través del portavoz del grupo político al que se adscriben.

## **Artículo 8**

### **Retribuciones e indemnizaciones**

1. Los consejeros tienen derecho a percibir, con cargo al presupuesto insular, las retribuciones y las indemnizaciones que correspondan con los límites que establece la legislación estatal básica.
2. Los acuerdos plenarios referentes a retribuciones de los cargos en dedicación exclusiva y parcial, al régimen de dedicación de estos últimos, y a las indemnizaciones y asistencias se tienen que publicar en el *Boletín Oficial de las Illes Balears* y en el portal web del consejo insular. Igualmente se tienen que publicar las resoluciones del presidente del consejo insular que determinan los miembros del consejo que ejercen sus funciones en régimen de dedicación exclusiva o parcial.

## **Artículo 9**

### **Acceso a la información**

1. Para el ejercicio adecuado de sus funciones, los consejeros insulares tienen derecho a acceder a los antecedentes, los datos y las informaciones que estén en poder de los servicios administrativos, en los términos previstos en la legislación básica de régimen local, en esta ley y en el reglamento orgánico,



que debe concretar las formas de acceso a la información y el régimen de expedición de copias de la documentación solicitada.

2. Resolverán las solicitudes de acceso a la información el presidente del consejo insular o el órgano que determine el reglamento orgánico, en el plazo máximo de cinco días, y se entenderán estimadas si, en este plazo, no se dicta una resolución denegatoria. No es necesaria la autorización para el acceso a la información en los casos en que así lo prevé la legislación de régimen local.
3. Las solicitudes reguladas en este artículo se pueden denegar motivadamente cuando el acceso pueda lesionar los derechos constitucionales de los ciudadanos, pueda ser limitado de acuerdo con las leyes, derive de una petición notoriamente abusiva o tenga por objeto materias afectadas por el secreto oficial. A tal efecto, el órgano que debe resolver tiene que tener en cuenta los principios y las reglas vigentes en la legislación sobre transparencia.
4. Los consejeros insulares tienen el deber de guardar confidencialidad respecto de la información obtenida, conforme a lo que exige su deber de reserva.

## **Artículo 10**

### **Incompatibilidades**

1. Los consejeros están sometidos al régimen de incompatibilidades previsto en el artículo 64.3 del Estatuto de Autonomía, en la legislación electoral de los consejos insulares y en la legislación del régimen electoral general.
2. Los consejeros electos con régimen de dedicación exclusiva están sometidos, aparte de lo previsto en el apartado anterior, a las incompatibilidades previstas para los altos cargos de la Administración de la Comunidad Autónoma.
3. Los consejeros no pueden invocar ni hacer uso de su condición en el ejercicio de ninguna actividad mercantil, industrial o profesional relacionada con el consejo insular al que pertenezcan, ni colaborar en el ejercicio por terceras personas de dichas actividades.
4. Los consejeros deben poner en conocimiento del consejo insular cualquier hecho que pueda constituir una causa de incompatibilidad. Producida esta y declarada por el pleno, la persona afectada debe optar, dentro del plazo de los diez días siguientes a aquel en que se reciba la notificación de la declaración



de incompatibilidad, entre la renuncia a la condición de consejero o el abandono de la situación que da origen a la incompatibilidad.

5. Una vez transcurrido el plazo señalado en el apartado anterior sin que haya ejercido la opción, se entenderá que la persona afectada renuncia a su condición de consejero, y el pleno declarará la vacante correspondiente a efectos de su provisión de conformidad con la legislación electoral.
6. El régimen de incompatibilidades de los miembros del consejo ejecutivo es el que determina el artículo 27 de esta ley.

## **Artículo 11**

### **Declaraciones de actividades y bienes**

1. Los consejeros formularán una declaración sobre las causas de incompatibilidad y sobre cualquier actividad que les proporcione o pueda proporcionar ingresos económicos, en los términos previstos legalmente. También formularán una declaración relativa a sus bienes y a la participación en sociedades de todo tipo, que indique si estas están participadas por otras sociedades; así mismo tienen que aportar información relativa a la liquidación de los impuestos sobre la renta de las personas físicas, de patrimonio y, en su caso, de sociedades.
2. Las declaraciones a que hace referencia el apartado anterior, efectuadas en los modelos aprobados por los plenos respectivos, se tienen que presentar antes de la toma de posesión, en caso de cese y al final del mandato, o cuando se modifiquen las circunstancias de hecho.
3. Las declaraciones de bienes y actividades se inscribirán en el registro de intereses y serán objeto de publicidad con carácter anual y, en su caso, en el momento de la finalización del mandato, de acuerdo con lo que dispongan la legislación de la Comunidad Autónoma y el reglamento orgánico.

## **Capítulo III**

### **Grupos políticos**

## **Artículo 12**

### **Constitución**



Los consejeros electos, a efectos de su actuación corporativa, se constituyen en grupos políticos, en la forma y con los derechos y las obligaciones que establece el reglamento orgánico.

## **TÍTULO II ORGANIZACIÓN DE LOS CONSEJOS INSULARES**

### **Capítulo I Disposiciones generales**

#### **Artículo 13 Reglas generales**

1. Los consejos insulares, mediante los reglamentos orgánicos respectivos y otras normas que los desarrollen o completen, establecen su organización de acuerdo con el Estatuto de Autonomía de las Illes Balears y esta ley, en el marco de lo que dispone la legislación básica de régimen jurídico de las administraciones públicas.
2. Los consejos insulares se estructuran en órganos de gobierno y órganos de administración.
3. Cada consejo insular, de acuerdo con su reglamento orgánico, puede crear otros órganos, regular su estructura y su funcionamiento, y desconcentrar en ellos las competencias atribuidas a los órganos de gobierno y a los órganos de administración con los límites previstos legalmente.
4. Las particularidades de la organización del Consejo Insular de Formentera son las previstas en el título IX de esta ley.

#### **Artículo 14 Tipología de órganos**

1. Son órganos de gobierno de los consejos insulares el presidente, el vicepresidente o vicepresidentes, el consejo ejecutivo y el pleno.
2. Son órganos de administración, ordenados jerárquicamente, los órganos superiores y los órganos directivos, como también cualquier otro establecido por ley o por reglamento orgánico. Las personas titulares de estos órganos tienen la condición de altos cargos de la Administración insular.



3. Son órganos superiores los consejeros ejecutivos.
4. Son órganos directivos:
  - a) Los secretarios técnicos.
  - b) Los directores insulares.
  - c) Los que determine el reglamento orgánico con este carácter.
5. El secretario general, el interventor general y el director de los servicios jurídicos del consejo insular pueden tener también la consideración de órganos directivos si así lo establece el reglamento orgánico.

## **Capítulo II** **Órganos de gobierno**

### **Sección 1.ª** ***El pleno del consejo insular***

#### **Artículo 15**

##### **Naturaleza y composición**

1. El pleno, integrado por todos los consejeros electos, es el órgano de máxima representación política de los ciudadanos en el gobierno insular, y de control y fiscalización de los órganos de gobierno y de administración del consejo insular.
2. Corresponde al presidente del consejo insular convocar y presidir el pleno, salvo los supuestos que prevén esta ley y la legislación electoral.
3. La secretaría del pleno corresponde al secretario general del consejo insular.

#### **Artículo 16**

##### **Sesión constitutiva**

1. El pleno del consejo insular se constituye en sesión pública en el periodo comprendido entre los días veintiuno y cuarenta y cinco desde la celebración de elecciones.
2. Corresponde al presidente en funciones convocar la sesión constitutiva, después de haberlo consultado con los miembros electos que encabecen cada una de las listas electorales que hayan obtenido representación.



3. En la sesión constitutiva se formará una mesa de edad, integrada por los miembros electos de mayor y menor edad, como también por el secretario general del consejo insular. La mesa debe comprobar las credenciales presentadas y las acreditaciones de la personalidad de los electos, de acuerdo con los certificados que haya enviado la Junta Electoral de las Illes Balears.
4. La mesa de edad debe declarar constituida la nueva corporación si concurren la mayoría absoluta de los consejeros electos. En caso contrario, se debe convocar una nueva sesión, que tendrá lugar dos días después, en la cual el pleno se entiende válidamente constituido sea cual sea el número de miembros electos presentes.
5. Los consejeros tienen que tomar posesión ante la mesa de edad mediante juramento o promesa.
6. En la sesión constitutiva se elige el presidente de acuerdo con el artículo 20.

## **Artículo 17**

### **Atribuciones**

1. Corresponden al pleno las atribuciones siguientes:
  - a) Elegir al presidente del consejo insular.
  - b) Ejercer el control y la fiscalización de los órganos de gobierno y de administración del consejo insular.
  - c) Aprobar la moción de censura al presidente.
  - d) Otorgar la confianza planteada por el presidente.
  - e) Ejercer la iniciativa legislativa de acuerdo con el Estatuto de Autonomía.
  - f) Aprobar, modificar y liquidar el presupuesto, el reconocimiento extrajudicial de créditos y la cuenta general del ejercicio correspondiente.
  - g) Aprobar el reglamento orgánico, que debe incluir los criterios fundamentales de estructuración de la Administración insular, y ejercer la potestad reglamentaria en el resto de casos previstos en esta ley.
  - h) Aprobar el diseño de la bandera de la isla, su día de celebración y sus símbolos distintivos.
  - i) Aprobar el plan insular de obras y servicios.
  - j) Aprobar los instrumentos de planificación y ordenación territorial y urbanística, como también los de planificación sectorial que le correspondan.
  - k) Determinar los recursos de carácter tributario y otras prestaciones patrimoniales públicas.
  - l) Establecer precios públicos.



- m) Aprobar las transferencias y las delegaciones de competencias, como también los encargos de gestión, a otras administraciones públicas.
  - n) Aceptar las transferencias y las delegaciones de competencias, como también los encargos de gestión, a favor del consejo insular.
  - o) Plantear conflictos de competencias a otras administraciones públicas.
  - p) Crear, modificar y suprimir organismos autónomos, entidades públicas empresariales, fundaciones y sociedades mercantiles para la gestión de servicios de competencia insular.
  - q) Autorizar la participación del consejo insular en fundaciones y en consorcios u otras entidades asociativas.
  - r) Crear, modificar y suprimir los servicios públicos de competencia del consejo insular, determinar las formas de gestión y aprobar la prestación de servicios públicos y de actividades económicas en régimen de monopolio de acuerdo con la legislación sobre la competencia.
  - s) Alterar la calificación jurídica de los bienes de dominio público y autorizar la cesión gratuita de bienes inmuebles a otras administraciones o instituciones públicas.
  - t) Aprobar las declaraciones de bienes de interés cultural.
  - u) Aprobar la plantilla de personal, fijar la cuantía anual de las retribuciones complementarias de los funcionarios y aprobar anualmente la masa salarial del personal laboral del sector público insular.
  - v) Fijar las retribuciones de los miembros del pleno, del presidente, de los miembros del consejo ejecutivo y de los órganos de dirección insulares.
  - w) Declarar la compatibilidad o incompatibilidad del presidente del consejo insular, de los miembros del pleno y de los consejeros ejecutivos.
  - x) Autorizar el gasto dentro de los límites de su competencia.
  - y) Aprobar operaciones financieras o de crédito, y conceder quitas o esperas, si el importe excede del 10 % de los recursos ordinarios del presupuesto, así como operaciones de crédito previstas excepcionalmente para financiar operaciones corrientes con arreglo a lo que prevé la legislación de haciendas locales, a excepción de las operaciones de tesorería.
  - z) Reconocer las obligaciones derivadas de responsabilidad patrimonial del consejo siempre que la cuantía sea superior a un millón de euros.
  - aa) Aprobar la creación y la supresión de municipios, así como la alteración de términos municipales.
  - bb) Ejercer otras atribuciones que le asignen expresamente esta u otras leyes o el reglamento orgánico.
2. Se requiere el voto favorable de la mayoría absoluta del número legal de miembros del pleno para la adopción de los acuerdos referidos en las letras c),



*e), h), m), n), q), s) y z); para la aprobación y la modificación del reglamento orgánico; para la aprobación de la prestación de servicios públicos y de actividades económicas en régimen de monopolio. El resto de acuerdos se adoptan por mayoría simple.*

3. El pleno puede delegar en favor del presidente, del consejo ejecutivo o de las comisiones mencionadas en el artículo 18 de esta ley, las atribuciones señaladas en las letras *l), o), t), u), v), w), x), y) y bb)*. Las atribuciones indicadas en las letras *v), w) y x)* sólo se pueden delegar en las comisiones a que hace referencia el artículo 18.

## **Artículo 18**

### **Comisiones del pleno**

1. El pleno funciona también en comisiones, permanentes o especiales, de acuerdo con lo que prevé el reglamento orgánico.
2. Se integran en las comisiones los miembros que designen los grupos políticos en proporción al número de consejeros insulares que los representen en el pleno.
3. Corresponden a las comisiones las funciones siguientes:
  - a) El estudio, el informe o la consulta de los asuntos que tengan que ser sometidos a la decisión del pleno.
  - b) El seguimiento de la gestión del presidente, del consejo ejecutivo y de sus miembros, sin perjuicio del control que corresponde al pleno.
  - c) El ejercicio de las competencias delegadas por el pleno de acuerdo con esta ley.
  - d) En el caso de la comisión especial de cuentas, las que prevé la legislación de haciendas locales.

## **Artículo 19**

### **Junta de portavoces**

1. Como órgano auxiliar del pleno se debe constituir la junta de portavoces, que integran el presidente del consejo o el miembro electo en quien delegue y los portavoces de los grupos políticos constituidos.
2. La constitución, el funcionamiento y las atribuciones de la junta de portavoces se rigen por lo que dispone el reglamento orgánico.





## **Sección 2.ª**

### ***El presidente del consejo insular***

#### **Artículo 20**

##### **Carácter y elección**

1. El presidente del consejo insular asume la representación máxima, dirige la acción de gobierno insular y responde de su gestión ante el pleno.
2. La elección del presidente del consejo insular debe seguir las reglas siguientes:
  - a) Pueden ser candidatos todos los consejeros electos que hayan sido cabeza de lista electoral o los que los sustituyan legalmente en la candidatura.
  - b) La mesa de edad debe proponer al pleno el candidato que presente más firmas de consejeros en apoyo a su candidatura y, en caso de empate, el que pertenezca a la lista electoral más votada.
  - c) El candidato propuesto debe presentar al pleno su programa político y, con debate previo, debe solicitar la confianza.
  - d) Si el pleno otorga la confianza política al candidato por mayoría absoluta de sus miembros, el candidato es proclamado presidente. Si no obtiene mayoría absoluta, la misma propuesta se debe someter a nueva votación y la confianza es otorgada por mayoría simple.
  - e) Si en las votaciones mencionadas el pleno no otorga su confianza, se deben tramitar propuestas sucesivas en la forma prevista en los apartados anteriores.
  - f) En el supuesto de que hayan transcurrido cuarenta y ocho horas a partir de la primera votación para la investidura y ningún candidato no haya obtenido la confianza del pleno, debe ser proclamado presidente quien encabece la lista electoral que haya obtenido el mayor número de votos.
  - g) Quien resulte proclamado presidente debe tomar posesión ante el pleno mediante juramento o promesa. Si no se encontrara presente será requerido para tomar posesión en el plazo de cuarenta y ocho horas, también ante el pleno, con la advertencia de que, en el supuesto de no hacerlo sin causa justificada, se considerará que renuncia al cargo. En tal caso, la vacante se debe cubrir en la forma establecida en este artículo.

#### **Artículo 21**

##### **Atribuciones**

1. Corresponde al presidente:



- a) Representar al consejo insular.
  - b) Dirigir y coordinar el consejo ejecutivo y el funcionamiento de los departamentos insulares.
  - c) Convocar las sesiones del pleno y del consejo ejecutivo, presidirlas y dirimir los empates con su voto de calidad.
  - d) Nombrar y separar libremente a los miembros del consejo ejecutivo.
  - e) Establecer las directrices generales de la acción de gobierno y dar las instrucciones pertinentes a los miembros del consejo ejecutivo para mantener la unidad de dirección política y administrativa.
  - f) Velar por el cumplimiento de las disposiciones y los acuerdos del pleno y del consejo ejecutivo.
  - g) Dictar los decretos de creación y extinción de los departamentos insulares en el marco del reglamento orgánico y fijar las atribuciones de los diferentes órganos de cada departamento.
  - h) Ordenar la publicación de las disposiciones generales en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.
  - i) Plantear ante el pleno la cuestión de confianza.
  - j) Proponer debates generales al pleno del consejo.
  - k) Firmar los convenios y los contratos que correspondan a materias de la competencia del consejo ejecutivo.
  - l) Solicitar el dictamen del Consejo Consultivo.
  - m) Autorizar el ejercicio de las acciones judiciales y administrativas en casos de urgencia.
  - n) Resolver los conflictos de atribuciones que se puedan plantear entre los consejeros ejecutivos.
  - o) Ordenar la ejecución directa de obras, la prestación de servicios o la realización de suministros en caso de catástrofes, de infortunios públicos o supuestos de grave riesgo, y dar cuenta de ello al pleno en la primera sesión que tenga lugar.
  - p) Autorizar y disponer gastos y reconocer y liquidar obligaciones, dentro de los límites de su competencia.
  - q) Ejercer la dirección superior del personal al servicio de la administración insular y nombrar al personal eventual.
  - r) Ejercer cualquier otra atribución que le corresponda de conformidad con las leyes o el reglamento orgánico.
2. El presidente puede delegar el ejercicio de sus atribuciones en el vicepresidente, en el consejo ejecutivo o en sus miembros. Sin embargo, no



pueden ser objeto de delegación las atribuciones que señalan las letras *b)*, *c)*, *d)*, *e)*, *g)*, *i)*, *j)*, *n)* y *q)* del apartado anterior.

3. El presidente puede asumir la titularidad de un departamento en los términos del artículo 30 de esta ley.

## **Artículo 22**

### **Cese**

1. El presidente cesa por las causas siguientes:
  - a)* La elección de un nuevo presidente después de las elecciones.
  - b)* La aprobación de la moción de censura.
  - c)* La denegación de la cuestión de confianza.
  - d)* La renuncia comunicada por escrito al pleno.
  - e)* La incapacidad física o psíquica permanente que le imposibilite para ejercer el cargo.
  - f)* La sentencia firme de los tribunales que le inhabiliten para ejercer el cargo.
  - g)* La pérdida de la condición de miembro del consejo insular.
  - h)* La declaración de incompatibilidad adoptada por el pleno.
2. En las causas previstas en las letras *a)* y *c)* del apartado 1 de este artículo, el presidente debe continuar en el ejercicio del cargo hasta que el sucesor haya tomado posesión.
3. La incapacidad a la que hace referencia la letra *e)* del apartado 1 debe ser apreciada motivadamente por el consejo ejecutivo, por acuerdo como mínimo de las tres quintas partes de sus miembros, y propuesta al pleno, el cual, en caso de que lo estime, la debe declarar por mayoría absoluta de sus miembros.
4. En el supuesto de que prospere una moción de censura, el presidente cesa en el momento de la adopción del acuerdo. El consejero que resulte proclamado para la presidencia debe tomar posesión en la forma establecida en el artículo 20 de esta ley.

## **Artículo 23**

### **Vacante del cargo**

1. En caso de vacante, el consejo insular es presidido, interinamente, por el vicepresidente determinado en el orden de prelación establecido.



2. Producida la vacante, en el plazo de cinco días el presidente interino debe convocar el pleno para elegir un nuevo presidente de acuerdo con el procedimiento establecido en el artículo 20.2 de esta ley.

### **Sección 3.ª**

#### **Vicepresidente**

#### **Artículo 24**

##### **Nombramiento y cese**

1. El vicepresidente sustituye al presidente en los casos previstos en esta ley y ejerce las funciones que el presidente le encomiende o le delegue.
2. Si lo prevé el reglamento orgánico, en cada consejo insular puede haber dos o más vicepresidentes, que deben actuar de acuerdo con el orden de prelación establecido por el presidente en el decreto de nombramiento.
3. El vicepresidente o vicepresidentes son nombrados y cesados libremente por el presidente entre los miembros del consejo ejecutivo que reúnen la condición de consejeros electos. Los nombramientos y ceses se tienen que publicar en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.
4. La condición de vicepresidente se pierde, además de por el cese, por renuncia expresa comunicada por escrito y por pérdida de la condición de miembro del consejo insular.

#### **Artículo 25**

##### **Atribuciones**

1. Además de las atribuciones encomendadas o delegadas, corresponde al vicepresidente sustituir en sus funciones al presidente en los casos de ausencia, enfermedad u otra circunstancia temporal que impida a este el ejercicio de sus funciones.
2. Así mismo, el vicepresidente debe sustituir al presidente cuando, durante la celebración de una sesión del pleno, este se tuviera que abstener de intervenir por un posible conflicto de intereses en relación con algún punto del orden del día.
3. En los supuestos de sustitución del presidente previstos en el apartado 1, el vicepresidente no puede modificar los decretos de la presidencia a los que



hace referencia el artículo 21.1.g) de esta ley ni puede revocar las delegaciones que aquel hubiera otorgado.

#### ***Sección 4.ª*** ***El consejo ejecutivo***

##### **Artículo 26**

##### **Naturaleza y composición**

1. El consejo ejecutivo es el órgano de gobierno que ejerce la función ejecutiva general en relación con las competencias del consejo insular, sin perjuicio de las atribuciones conferidas a otros órganos.
2. El consejo ejecutivo está integrado por el presidente, el vicepresidente o vicepresidentes y los consejeros ejecutivos, que pueden tener o no la condición de electos.
3. El consejo ejecutivo responde políticamente ante el pleno de su gestión de forma solidaria, sin perjuicio de la responsabilidad directa de cada uno de sus miembros por su gestión.
4. El presidente asigna la secretaría del consejo ejecutivo a uno de sus miembros o al secretario general del consejo insular.

##### **Artículo 27**

##### **Incompatibilidades de los miembros**

1. Los miembros del consejo ejecutivo ejercen su cargo en régimen de dedicación exclusiva y están sujetos al régimen de incompatibilidades aplicable a los consejeros electos con régimen de dedicación exclusiva y a los miembros del Gobierno de la Comunidad Autónoma.
2. En los términos previstos en la legislación de incompatibilidades, los miembros del consejo ejecutivo no pueden ejercer otras funciones que las que deriven de su cargo, ni ninguna actividad profesional o mercantil, excepto la mera administración de su patrimonio personal o familiar.

##### **Artículo 28**

##### **Atribuciones**

1. Corresponden al consejo ejecutivo las atribuciones siguientes:



- a) Dirigir y coordinar la Administración insular de acuerdo con las directrices del presidente.
- b) Aprobar los planes y los programas de actuación de los departamentos insulares en los diversos sectores de la acción pública, siempre que no corresponda a otros órganos.
- c) Aprobar los proyectos de normas y planes insulares, antes de someterlos al pleno.
- d) Aprobar el proyecto de presupuestos.
- e) Aprobar la relación de puestos de trabajo, las modificaciones de la plantilla de personal que no supongan ampliación presupuestaria y las retribuciones del personal de acuerdo con el presupuesto aprobado; aprobar la oferta de empleo público, las bases de las convocatorias de selección y provisión de puestos de trabajo; ejercer la potestad disciplinaria, acordar la separación del servicio de los funcionarios y el despido del personal laboral; aprobar el número y el régimen del personal eventual, y cualquier otra actuación en materia de personal que no esté expresamente atribuida a otro órgano.
- f) Desarrollar la gestión económica y autorizar y disponer gastos en materias de su competencia de acuerdo con el presupuesto de la institución.
- g) Aprobar los pliegos de cláusulas administrativas generales de los contratos.
- h) Aprobar los convenios y acuerdos de colaboración y cooperación con otras administraciones públicas, cuando no corresponda expresamente a otros órganos.
- i) Ejercer las atribuciones de órgano de contratación en todo tipo de contratos en los mismos casos que la legislación de contratos del sector público prevé para la Junta de Gobierno Local en los municipios de gran población, sin perjuicio de las competencias del pleno y de los consejeros ejecutivos en materia de contratación.
- j) Otorgar las concesiones sobre bienes, como también adquirir y alienar bienes y derechos patrimoniales en los mismos casos que la legislación de contratos del sector público prevé para la Junta de Gobierno Local en los municipios de gran población.
- k) Aprobar las declaraciones de bienes catalogados.
- l) Nombrar y separar a las personas titulares de los órganos directivos.
- m) Autorizar la compatibilidad de los altos cargos y de los empleados públicos al servicio del consejo insular.
- n) Aprobar, en materia de subvenciones, el plan estratégico, las bases reguladoras y las convocatorias.
- o) Autorizar el ejercicio de las acciones judiciales y administrativas para la defensa jurídica del consejo, salvo los casos de urgencia.



- p) Declarar la necesidad de ocupación de los bienes en los procedimientos de expropiación forzosa.
  - q) Reconocer las obligaciones derivadas de responsabilidad patrimonial del consejo siempre que la cuantía sea inferior a un millón de euros.
  - r) Ejercer las facultades que la legislación administrativa general o sectorial encomiende al Gobierno de la Comunidad Autónoma, con relación a los procedimientos correspondientes a materias transferidas al consejo.
  - s) Imponer las sanciones en el caso de infracciones muy graves, de acuerdo con el artículo 66 de esta ley.
  - t) Ejercer las atribuciones que le sean asignadas en las leyes o en el reglamento orgánico.
  - u) Ejercer las atribuciones que la legislación del Estado o de la Comunidad Autónoma asignen al consejo insular sin atribuir las expresamente a otros órganos.
2. El consejo ejecutivo puede delegar en el presidente y en los consejeros ejecutivos las atribuciones señaladas en las letras e), f), g), i), j), l), r) y s); las atribuciones de la letra h) respecto de los contratos de valor estimado inferior a 200.000 euros, siempre que no tengan una duración superior a cuatro años, y la aprobación de las convocatorias de subvenciones.

## **Capítulo III** **Órganos de administración**

### **Sección 1.ª** **Órganos superiores**

#### **Artículo 29** **Consejeros ejecutivos**

1. Los consejeros ejecutivos son los órganos superiores a los cuales corresponde la titularidad, la dirección y la coordinación inmediatas de los departamentos en los que se estructura la Administración insular.
2. Los consejeros ejecutivos son nombrados libremente por el presidente del consejo insular. Inician su mandato en el momento de la toma de posesión.
3. Para ser consejero ejecutivo se requiere tener la nacionalidad española, ser mayor de edad y gozar de los derechos de sufragio activo y pasivo, así como



no estar inhabilitado para ejercer ningún cargo u empleo público por sentencia judicial firme.

4. Los decretos de nombramiento se deben publicar en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

### **Artículo 30**

#### **Departamentos insulares**

1. La administración de cada consejo insular se organiza en departamentos para el ejercicio de competencias que corresponden a los diferentes sectores funcionales homogéneos de la actividad administrativa de la institución.
2. Por decreto de la presidencia se determina el número, la denominación, la estructura básica y el ámbito funcional de los departamentos insulares, en el marco de los criterios generales establecidos en el reglamento orgánico.

### **Artículo 31**

#### **Cese**

1. Los consejeros ejecutivos cesan por alguna de las causas siguientes:
  - a) Cese del presidente.
  - b) Decisión libre del presidente.
  - c) Renuncia comunicada por escrito y aceptada por el presidente.
  - d) Incompatibilidad declarada y publicada.
  - e) Incapacidad o inhabilitación en el ejercicio del cargo, declarada por sentencia judicial firme.
2. Los consejeros que cesan por la causa expresada en la letra a) del apartado anterior continúan en funciones hasta la elección de un nuevo presidente y la toma de posesión en el cargo de sus sucesores.
3. El cese produce efectos desde la publicación del decreto del presidente en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.





## **Artículo 32**

### **Atribuciones de los consejeros ejecutivos**

1. Los consejeros ejecutivos ejercen las funciones de dirección inmediata, representación, planificación y coordinación política de los departamentos que encabezan, bajo la dirección superior del presidente y de acuerdo con las directrices del consejo ejecutivo. Ejercitan las atribuciones establecidas en esta ley y en el reglamento orgánico de cada consejo y responden de su gestión ante el presidente y también ante el pleno, cuando este se lo requiera.
2. Como titulares de sus departamentos, los consejeros ejecutivos tienen las atribuciones siguientes:
  - a) Desarrollar la acción de gobierno en las áreas de su responsabilidad, impulsar, dirigir e inspeccionar los servicios de su departamento, así como de las entidades instrumentales que estén adscritas a él.
  - b) Velar por el cumplimiento de las disposiciones, acuerdos y resoluciones de los órganos superiores del consejo que afecten a su departamento.
  - c) Establecer los objetivos del departamento y formular programas de actuación. Impulsar la elaboración del anteproyecto de presupuestos del departamento y el estudio de necesidades en materia de personal.
  - d) Proponer el nombramiento y cese de los altos cargos dependientes de su departamento.
  - e) Preparar y presentar para su aprobación por el órgano competente los proyectos de reglamentos, planes y normas relativos a materias propias de su departamento.
  - f) Formular, cuando proceda, las propuestas relativas a los acuerdos o a las resoluciones que tengan que dictar los órganos competentes en materias propias de su departamento.
  - g) La organización interna y la dirección del personal adscrito al departamento, de conformidad con el contenido de las plantillas orgánicas y la relación de puestos de trabajo aprobados por el consejo. Así mismo, le corresponde cualquier otra función en relación con el personal de su departamento que no esté asignada a otros órganos del consejo insular.
  - h) Dirimir los conflictos entre los órganos de su departamento y suscitar conflictos de atribuciones con otros departamentos.
  - i) Aprobar y firmar, en nombre del consejo, los convenios con otras entidades relativos a asuntos de su departamento en los supuestos que el valor estimado del convenio sea igual o inferior a 100.000 euros.



- j) Ejercer las competencias en materia de contratación y de concesiones en los supuestos que el valor estimado del contrato o de la concesión sea igual o inferior a 100.000 euros.
  - k) Resolver las convocatorias de ayudas y subvenciones a particulares o entidades públicas o privadas y dar cuenta de ello en el primer consejo ejecutivo que se celebre.
  - l) Autorizar y disponer los gastos propios de los servicios del departamento dentro de los límites de su competencia y del importe de los créditos autorizados, de acuerdo con las bases del presupuesto, así como reconocer y liquidar las obligaciones subsiguientes, y ordenar los pagos correspondientes del departamento competente.
  - m) Conceder autorizaciones y licencias y adoptar decisiones relativas al ejercicio de actividades económicas, siempre que no sea competencia de otros órganos.
  - n) Responder, cuando no corresponda a otro órgano del consejo, las peticiones promovidas por los ciudadanos.
  - o) En general, el ejercicio, en las materias atribuidas a su departamento, de las competencias que la legislación sectorial asigna a los consejeros del Gobierno de la Comunidad Autónoma, sin perjuicio de las competencias atribuidas a otros órganos del consejo.
  - p) Cualquier otra atribución que les sea conferida por alguna disposición legal o reglamentaria.
3. Los consejeros ejecutivos pueden delegar en los directores insulares y los secretarios técnicos la representación del departamento, como también las atribuciones previstas en las letras i), k), l), m), n) y p) del apartado anterior.

## **Sección 2.<sup>a</sup>** **Órganos directivos**

### **Artículo 33**

#### **Disposiciones generales**

1. Los órganos directivos se integran en la estructura de los departamentos de acuerdo con lo que dispone el correspondiente decreto de la presidencia.
2. Las personas titulares de los órganos directivos son nombradas y cesadas libremente por el consejo ejecutivo, de acuerdo con los criterios establecidos en el artículo 36.



3. Los directores insulares y los secretarios técnicos son nombrados y cesados a propuesta del titular del departamento correspondiente.
4. Las personas titulares de los órganos de dirección ejercen su cargo en régimen de dedicación exclusiva y están sometidos a los mismos regímenes de incompatibilidades y de transparencia establecidos para los consejeros ejecutivos.

### **Artículo 34**

#### **Secretarios técnicos**

1. Los secretarios técnicos son los órganos directivos para la gestión de los servicios comunes de uno o más departamentos.
2. Corresponde a los secretarios técnicos:
  - a) Gestionar los servicios comunes y el personal de su departamento.
  - b) Elaborar los programas de necesidades y la propuesta de los anteproyectos de presupuestos, plantillas y relación de puestos de trabajo de su departamento.
  - c) Dar asistencia técnica y administrativa al consejero ejecutivo.
  - d) Proponer reformas encaminadas a perfeccionar el funcionamiento de los diferentes servicios del departamento y, especialmente, promover estudios para mejorar la organización, los métodos de trabajo, los rendimientos y la disminución de sus costes.
  - e) Proponer la adopción de la normativa que afecte a las materias propias del departamento.
  - f) Encargarse de la ejecución del presupuesto en relación con las partidas de su departamento
  - g) Ocuparse de las publicaciones técnicas que pueda editar el departamento.
  - h) Preparar y editar textos de las disposiciones que afecten a su departamento y proponer la revisión de los que se consideren oportunos.
  - i) Asistir a las mesas de contratación en representación del departamento.
  - j) Firmar contratos menores del departamento.
  - k) Dirigir y promover la elaboración de estadísticas correspondientes a su departamento.
  - l) Gestionar e inventariar los bienes y medios materiales que tenga adscrito o sean necesarios para el desarrollo de las funciones del departamento.
  - m) Las facultades de órgano de contratación en su ámbito funcional.
  - n) Cualquier otra atribución que los sea conferida por una disposición legal o reglamentaria o delegada por un órgano superior.



3. El consejo ejecutivo puede crear una comisión integrada por los secretarios técnicos de los diferentes departamentos, que será presidida por el consejero de Presidencia.

### **Artículo 35**

#### **Directores insulares**

1. Los directores insulares son órganos directivos para la gestión de una o varias áreas funcionalmente homogéneas.
2. Corresponde a los directores insulares:
  - a) Proponer y ejecutar los programas de actuación determinados por los órganos superiores.
  - b) Dirigir y coordinar los órganos y las unidades que estén bajo su dependencia.
  - c) Impulsar propuestas de regulación o planificación en las áreas de su competencia.
  - d) Proponer al consejero la resolución de los asuntos que afectan las áreas de su competencia.
  - e) Velar por la utilización racional y eficiente de los medios materiales a su cargo.
  - f) Ejercer cualquier otra atribución que les asignen las leyes, el reglamento orgánico o el correspondiente decreto de la presidencia.
  - g) Asistir a las mesas de contratación en representación del departamento.
  - h) Ejercer las facultades que la legislación administrativa general o sectorial encomiende a los directores generales de los gobiernos autonómicos con relación a los procedimientos que tramite su dirección insular.
  - i) Cualquier otra atribución que les sea conferida por una disposición legal o reglamentaria o que sea delegada por un órgano superior.
3. El reglamento orgánico puede determinar que, en los departamentos que no cuenten con secretarías técnicas, las direcciones insulares puedan asumir en todo o en parte las atribuciones enunciadas en el artículo 34 de esta ley.

### **Artículo 36**

#### **Nombramiento de los titulares de los órganos directivos**

1. El nombramiento de las personas titulares de los órganos directivos se debe efectuar libremente, atendiendo a criterios de formación, competencia profesional y experiencia.



2. Las personas titulares de los órganos directivos que tengan asignadas las funciones que legalmente corresponden al personal funcionario de administración local con habilitación de carácter nacional se deben designar libremente entre el personal que tenga aquella condición, sin perjuicio de los supuestos legales o reglamentarios en los que se prevea la designación con carácter accidental. Este personal depende orgánicamente de la presidencia o del consejero ejecutivo que se determina por decreto de la presidencia.
3. Las personas titulares de las direcciones de servicios jurídicos se deben nombrar libremente por el consejo ejecutivo entre empleados públicos que pertenezcan a cuerpos de abogados o de letrados de instituciones o de administraciones públicas.

## **Artículo 37**

### **Régimen retributivo**

Las retribuciones de las personas titulares de los órganos directivos se fijan de acuerdo con la normativa presupuestaria y son públicas en los términos previstos por la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

### ***Sección 3.ª*** ***Otros órganos***

## **Artículo 38**

### **Creación y regulación de órganos**

1. Corresponde al reglamento orgánico:
  - a) Concretar las atribuciones y el régimen de funcionamiento de los órganos previstos en esta ley.
  - b) Establecer los criterios fundamentales de estructuración de la Administración insular en departamentos a los que deben subordinarse los decretos de la presidencia mencionados en el artículo 21 de esta ley.
  - c) Crear y regular los órganos específicos para el ejercicio de las competencias del consejo insular y desconcentrar las competencias atribuidas a los órganos de gobierno y a los órganos de administración con los límites previstos legalmente.
  - d) Crear órganos colegiados a los cuales se atribuyan funciones decisorias, de propuesta, de emisión de informes preceptivos o de seguimiento y control



- de otros órganos de la Administración insular, y desconcentrar las competencias atribuidas a los órganos de gobierno y a los órganos de administración con los límites previstos legalmente.
- e) Determinar la estructura de los servicios jurídicos para el ejercicio de las funciones consultiva y de representación y defensa en juicio.
2. La creación de órganos colegiados que realicen exclusivamente funciones diferentes de las previstas en la letra *d)* del apartado anterior se puede llevar a cabo por acuerdo del pleno, por acuerdo del consejo ejecutivo o por convenio.
  3. Los consejos insulares pueden aprobar otros reglamentos de carácter organizativo destinados a desplegar o completar las previsiones del reglamento orgánico.

### TÍTULO III SECTOR PÚBLICO INSTRUMENTAL INSULAR

#### Artículo 39

##### Tipología de entes

1. Integran el sector público instrumental de los consejos insulares los entes que, bajo su dependencia o vinculación, se encuentran en una de las categorías siguientes:
  - a) Organismos autónomos.
  - b) Entidades públicas empresariales.
  - c) Sociedades mercantiles públicas.
  - d) Fundaciones del sector público.
  - e) Consorcios insulares.
2. Las entidades mencionadas en las letras *a)* y *b)* del apartado anterior son organismos públicos de naturaleza institucional con personalidad pública.
3. Las entidades mencionadas en las letras *c)* y *d)* del apartado 1 son organismos de titularidad pública y de naturaleza institucional con personalidad privada.
4. Los consorcios tienen la consideración de ente de naturaleza corporativa con base asociativa y con personalidad pública.



5. Los entes instrumentales se deben adscribir orgánicamente a la presidencia del consejo insular o a un departamento.

## **Artículo 40**

### **Principios de actuación**

Las entidades que integran el sector público instrumental de los consejos insulares están sometidas a los principios de legalidad, servicio al interés general, eficacia, eficiencia, estabilidad presupuestaria, sostenibilidad financiera y transparencia.

## **Artículo 41**

### **Órganos de dirección**

A los efectos de esta ley, tienen también la consideración de órganos de dirección los titulares de los órganos superiores unipersonales de los organismos autónomos, las entidades públicas empresariales y los consorcios que forman parte del sector público instrumental insular.

## **Artículo 42**

### **Creación de los entes**

1. La creación de los entes públicos instrumentales corresponde al pleno. Con el acuerdo de creación se debe aprobar un plan de actuación inicial que debe incluir, al menos, los aspectos siguientes:
  - a) Declaración del objeto o la finalidad del ente, con referencia expresa a las competencias del consejo insular, a los objetivos necesarios y a las líneas de actuación adecuadas para lograrlos.
  - b) Memoria que acredite la conveniencia y la oportunidad de su creación.
  - c) Forma jurídico-organizativa propuesta y justificación de la opción escogida en relación con otras alternativas.
  - d) Órganos de gobierno del ente.
  - e) Plan estratégico, en el cual se tienen que detallar los objetivos concretos y las líneas de actuación.
  - f) Previsiones sobre los recursos humanos necesarios, fijadas de acuerdo con el informe del departamento insular competente en materia de personal.
  - g) Anteproyecto del presupuesto correspondiente al primer ejercicio de funcionamiento.



2. El plan de actuación inicial debe incluir, como anexo, un estudio económico-financiero justificativo de la suficiencia de la dotación prevista para el comienzo de su actividad y de los compromisos futuros para garantizar la continuidad durante un periodo, al menos y con carácter general, de cinco años. El estudio debe hacer referencia a las fuentes de financiación de los gastos e inversiones, como también a la incidencia que tendrá sobre los presupuestos del consejo insular.
3. El plan de actuación inicial y el estudio económico-financiero deben contar con el informe favorable previo del departamento insular competente en materia de hacienda y deben ser objeto de un trámite de información pública por un plazo no inferior a treinta días.
4. Con carácter general, las entidades públicas empresariales y las sociedades mercantiles públicas tienen que procurar la autofinanciación, de forma que los ingresos que se generen por la realización de las actividades propias de su objeto o finalidad sean suficientes para cubrir mayoritariamente los gastos e inversiones que tengan previsto hacer.

### **Artículo 43**

#### **Estatutos**

1. Las entidades públicas a las que se refiere este título se rigen por sus estatutos, que deben ser aprobados por el pleno, previo informe de los servicios jurídicos correspondientes.
2. Los estatutos deben determinar, al menos, los puntos siguientes:
  - a) Denominación, sede y domicilio de la entidad.
  - b) Finalidad institucional y competencias que se asignan a la entidad.
  - c) Departamento de adscripción.
  - d) Potestades administrativas que se atribuyen, si se trata de organismos autónomos, entidades públicas empresariales o consorcios.
  - e) Funciones de dirección y control que se atribuyen al consejo insular.
  - f) Denominación, composición, forma de designación de sus miembros, competencias y régimen de funcionamiento de los órganos de gobierno y administración.
  - g) Régimen económico, presupuestario y contable.
  - h) Patrimonio que se asigna a la entidad para el cumplimiento de su finalidad institucional.





- i)* Régimen patrimonial y de contratación.
  - j)* Régimen de personal.
  - k)* Régimen de impugnación de los actos.
  - l)* Causas de extinción.
- 3. En los estatutos de las fundaciones del sector público se debe tener en cuenta la legislación de fundaciones.
- 4. En los estatutos de las sociedades mercantiles públicas se debe prever el cumplimiento de la legislación de sociedades de capital.

#### **Artículo 44**

##### **Régimen económico, presupuestario y contable**

El patrimonio, la elaboración y la aprobación de los presupuestos, la aprobación de las cuentas anuales, el régimen de tesorería y la fiscalización de las entidades a los que se refiere este título rigen por la legislación de haciendas locales, por la legislación de régimen local, por la legislación de patrimonio, si procede, y por el reglamento orgánico del consejo insular.

#### **Artículo 45**

##### **Sociedades mixtas**

1. Para la prestación de servicios con contenido económico que no impliquen el ejercicio de funciones de autoridad y que afecten a los intereses de los consejos insulares y otras administraciones públicas, los consejos insulares pueden constituir con otras administraciones sociedades mercantiles el capital de las cuales pertenezca totalmente o mayoritariamente a las entidades públicas prestadores del servicio.
2. Los acuerdos de constitución, participación o de adquisición de títulos representativos de capital de las sociedades mixtas deben ser adoptados de acuerdo con la legislación reguladora de los respectivos patrimonios.



## TÍTULO IV BUEN GOBIERNO

### Artículo 46 Buen gobierno

1. En cada consejo insular se deben impulsar las estrategias y acciones de gobernanza que favorezcan la implicación de la ciudadanía en la definición de las políticas públicas con objeto de conseguir respuestas eficaces a las necesidades de la sociedad. Así mismo, se deben establecer los mecanismos adecuados de control y de rendición de cuentas.
2. En el reglamento orgánico se deben recoger los principios éticos y de buen gobierno que tienen que guiar la actuación del consejo insular, como también un código de conducta para los altos cargos.

### Artículo 47 Gobierno en funciones

1. El presidente y el consejo ejecutivo cesante continúan en funciones hasta la constitución del nuevo gobierno insular.
2. En el proceso de transición, el presidente, el consejo ejecutivo y sus miembros se limitan a la gestión ordinaria de los asuntos públicos y actúan de acuerdo con los principios de mínima intervención, neutralidad política, lealtad institucional, colaboración y transparencia.
3. Durante el proceso de transición, se debe justificar debidamente la concurrencia de la urgencia o de razones de especial interés general para llevar a cabo alguna de las actuaciones siguientes:
  - a) Revocación de las delegaciones acordadas a favor de otros órganos.
  - b) Modificación de la organización de la Administración insular.
  - c) Aprobación de convenios y acuerdos de colaboración y cooperación con otras administraciones públicas.
  - d) Aprobación de contratos y concesiones por valor superior a 30.000 euros y adquisición y alienación de bienes por el mismo importe.
  - e) Aprobación de ofertas de empleo público.
  - f) Concesión de subvenciones en los casos en los que no haya habido concurrencia.



Las limitaciones establecidas en este artículo son también de aplicación a los órganos de dirección de los entes integrantes del sector público instrumental de los consejos insulares.

## **Artículo 48**

### **Derechos de los ciudadanos**

1. Los consejos insulares amparan, mediante los instrumentos y los procedimientos adecuados, los derechos cuyos titulares son los ciudadanos ante las administraciones públicas. A tal efecto, arbitran las medidas adecuadas para que los ciudadanos y los grupos en los que se integran dispongan de la información institucional y administrativa adecuada para el ejercicio de sus derechos, participen en la organización de la Administración insular, sean debidamente consultados en los procedimientos de planificación sectorial y de elaboración normativa, y puedan asistir a las sesiones del pleno haciendo uso de las facultades que determine el reglamento orgánico.
2. El reglamento orgánico puede prever la creación de comisionados insulares, encargados de supervisar el funcionamiento de la Administración insular para la protección de los derechos de los ciudadanos. Estos órganos actúan con autonomía funcional e independencia de criterio.

## **Artículo 49**

### **Transparencia**

Los reglamentos orgánicos tienen que prever las reglas y los instrumentos adecuados para lograr un nivel óptimo de transparencia que facilite el acceso de la ciudadanía a la información institucional del consejo insular respectivo.

## **Artículo 50**

### **Información pública**

Los consejos insulares deben facilitar la información y la divulgación de la actividad de mayor relevancia garantizando la transparencia de su funcionamiento y para facilitar el control de la actuación pública.



## **TÍTULO V FUNCIONAMIENTO Y RÉGIMEN JURÍDICO**

### **Artículo 51**

#### **Marco normativo**

1. Los consejos insulares, en el marco de la legislación básica del Estado, adecúan su funcionamiento a lo que disponen este título y el reglamento orgánico respectivo.
2. Los reglamentos orgánicos completan el régimen jurídico que se establece en este título.

### **Capítulo I**

#### **Normas específicas de funcionamiento**

### **Artículo 52**

#### **Reglas de funcionamiento del pleno y de las comisiones del pleno**

El pleno del consejo insular y las comisiones que emanan del pleno, incluidas las previstas en el artículo 38.1.d) de esta ley, ejercen sus funciones de acuerdo con la legislación de régimen local y el reglamento orgánico, con las particularidades siguientes:

- a) Los consejeros ejecutivos que no sean miembros electos del consejo insular pueden intervenir en las sesiones del pleno y las comisiones, con voz y sin voto, en asuntos estrictamente relacionados con el departamento respectivo y a requerimiento del presidente.
- b) Para el ejercicio de las funciones de control y fiscalización sobre el consejo ejecutivo son aplicables las previsiones que establece el capítulo II de este título.

### **Artículo 53**

#### **Reglas de funcionamiento del consejo ejecutivo y otros órganos colegiados**

1. El funcionamiento del consejo ejecutivo, de acuerdo con la legislación básica de régimen jurídico de las administraciones públicas y el reglamento orgánico, se adecúa a las reglas siguientes:



- a) Las sesiones son convocadas por el presidente y a la convocatoria se debe adjuntar el orden del día. La documentación correspondiente a los asuntos que se tratarán debe estar disponible para consulta de sus miembros.
  - b) Las sesiones pueden ser ordinarias o extraordinarias y estas últimas pueden tener o no carácter urgente, cuando no sea posible convocarlas con la antelación establecida normativamente. La urgencia se debe ratificar por la mayoría de los miembros del consejo ejecutivo que estén presentes.
  - c) La constitución del consejo ejecutivo es válida si asisten el presidente y el secretario, o las personas que los sustituyan, y la mitad, como mínimo, de los consejeros ejecutivos.
  - d) Los acuerdos del consejo ejecutivo se adoptan por mayoría simple de los miembros presentes. El presidente dirime con su voto los empates.
  - e) Sólo se pueden adoptar acuerdos sobre los asuntos que figuren en el orden del día. Sin embargo, por razones de urgencia, se pueden adoptar acuerdos sobre otros asuntos, siempre que la urgencia sea acordada por la mayoría absoluta de los miembros del consejo ejecutivo.
  - f) Las sesiones del consejo ejecutivo no son públicas, pero lo deben ser, al menos, cuando se debatan asuntos en los que este órgano ejerce competencias por delegación del pleno. Así mismo, y sin perjuicio de lo anterior, se pueden convocar a otros miembros del consejo insular, titulares de órganos directivos, empleados públicos o expertos, el parecer de los cuales se considere necesario.
2. El funcionamiento de los otros órganos colegiados que no emanen del pleno se adecuará a la legislación básica de régimen jurídico de las administraciones públicas y al reglamento orgánico.

#### **Artículo 54**

##### **Reglas comunes**

Las sesiones del pleno y del consejo ejecutivo se pueden llevar a cabo de manera no presencial, de acuerdo con las previsiones del reglamento orgánico.

### **Capítulo II**

#### **Reglas sobre el control de la acción de gobierno**

#### **Artículo 55**

##### **Medios de control y fiscalización**



1. El pleno ejerce el control y la fiscalización de la actuación del presidente y del consejo ejecutivo por los medios siguientes:
  - a) Moción de censura.
  - b) Cuestión de confianza.
  - c) Debates sobre la actuación de los órganos de gobierno.
  - d) Preguntas de los grupos políticos al presidente o a los consejeros ejecutivos.
  - e) Mociones e interpelaciones.
  - f) Comisiones de investigación.
  - g) Comparecencias.
  
2. No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, el reglamento orgánico puede:
  - a) Establecer otros medios complementarios de control y fiscalización.
  - b) Completar la regulación prevista en este capítulo.
  - c) Disponer que estos medios de control puedan ser adoptados por comisiones representativas del pleno.

## **Artículo 56**

### **Moción de censura y cuestión de confianza**

La moción de censura al presidente y la cuestión de confianza que este plantee al pleno deben regirse por lo dispuesto en la legislación electoral general, con la particularidad de que el presidente puede plantear la cuestión de confianza sobre su programa en conjunto, sobre una declaración de política general o sobre la aprobación de cualquier asunto de trascendencia especial.

## **Artículo 57**

### **Debates sobre la actuación de política general**

1. El pleno del consejo debe llevar a cabo, en cada mandato corporativo, un mínimo de dos debates sobre la orientación general de la política del consejo insular.
  
2. Además, a propuesta del presidente o a solicitud como mínimo de una cuarta parte de sus miembros, el pleno debe acordar que se lleve a cabo una sesión extraordinaria cuyo objeto sea someter a debate la gestión del consejo ejecutivo.



3. Al acabar cualquiera de los debates a los que se refieren los apartados anteriores, los grupos políticos pueden presentar propuestas de resolución, que el pleno debe votar en la sesión que se convoque a tal efecto.

## **Artículo 58**

### **Preguntas, mociones e interpelaciones**

1. Todos los grupos políticos pueden formular, por escrito y de acuerdo con el procedimiento y las condiciones previstas en el reglamento orgánico, mociones, interpelaciones y preguntas a los miembros del consejo ejecutivo.
2. Las mociones, que deben tener un carácter de impulso, de trámite o de adopción de posición institucional, se sustancian ante el pleno y deben incluir una propuesta de resolución.
3. Las interpelaciones deben versar sobre la actuación del presidente, del consejo ejecutivo o de algún departamento en cuestiones de política general.
4. Las preguntas, que son solicitudes concretas de información, tienen que indicar si se pide una respuesta oral o una respuesta escrita.
5. Las interpelaciones y las preguntas orales se pueden formular ante el pleno o las comisiones informativas en función de la preferencia del grupo proponente.

## **Artículo 59**

### **Comisiones de investigación**

1. El pleno del consejo, a propuesta de dos grupos políticos que representen al menos la tercera parte de sus miembros, puede acordar la creación de una comisión de investigación sobre la actuación de los órganos de gobierno insulares o de sus miembros en un asunto o una materia determinada.
2. Estas comisiones deben estar formadas por un representante de cada grupo político. Las decisiones de las comisiones se deben adoptar en función del criterio del voto ponderado.
3. Las conclusiones de las comisiones se tienen que discutir y votar en el pleno de la institución, de acuerdo con lo que prevé el reglamento orgánico.



## **Artículo 60**

### **Comunicaciones**

El presidente o los consejeros ejecutivos pueden remitir al pleno comunicaciones sobre aspectos concretos de su gestión para que se debatan en el pleno. El reglamento orgánico del consejo debe regular los requisitos y el procedimiento para su tramitación y substanciación ante el pleno.

## **Artículo 61**

### **Comparecencias**

1. El reglamento orgánico debe incluir la regulación de las comparecencias del presidente o de los miembros del consejo ejecutivo ante el pleno o ante una comisión, con objeto de desarrollar una sesión informativa.
2. Estas comparecencias se pueden realizar a petición del presidente o de los miembros del consejo ejecutivo, como también si lo solicitan al menos dos grupos políticos o el número de miembros del pleno que fije el reglamento orgánico.

## **Capítulo III**

### **Régimen jurídico**

## **Artículo 62**

### **Régimen jurídico de la actividad de los consejos**

1. Los consejos insulares ejercen sus competencias de acuerdo con esta ley, aplicando, en cada sector material de la acción pública, la legislación estatal y autonómica que corresponda.
2. Con carácter general, y sin perjuicio de lo que disponen los artículos 51 y 52 de esta ley, los órganos de los consejos insulares aplican la legislación de régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma en todo aquello no previsto en este capítulo.
3. El ejercicio de la potestad reglamentaria se ajusta a lo que se prevé en el título VI de esta ley.





### **Artículo 63**

#### **Forma de los actos**

Los actos de los órganos adoptan la forma siguiente:

- a) Los dictados por el pleno, acuerdo plenario.
- b) Los dictados por el presidente, decretos de la presidencia.
- c) Los dictados por el consejo ejecutivo, acuerdos de consejo ejecutivo.
- d) Los dictados por los consejeros y por los órganos directivos, resoluciones del órgano correspondiente.
- e) Los dictados por otros órganos colegiados, acuerdos del órgano correspondiente.

### **Artículo 64**

#### **Régimen de recursos**

1. Ponen fin a la vía administrativa los actos siguientes:

- a) Los del pleno del consejo insular.
- b) Los del presidente del consejo insular.
- c) Los del consejo ejecutivo.
- d) Los de los órganos colegiados creados para el ejercicio de las competencias desconcentradas de los órganos de gobierno del consejo insular, salvo los supuestos en los que una ley o el reglamento orgánico establezca lo contrario para una materia determinada.
- e) Los que resuelvan recursos de alzada.

2. Contra los actos dictados por los consejeros, los directores insulares y los secretarios técnicos se puede interponer el recurso de alzada ante el presidente.

3. En los entes que integran el sector público instrumental, agotan la vía administrativa los actos emanados de sus órganos de dirección si así lo prevé la norma de creación. En caso contrario, se puede interponer el recurso de alzada ante el consejo ejecutivo.



## **Artículo 65**

### **Revisión de oficio y declaración de lesividad**

1. Son competentes para resolver los procedimientos de revisión de oficio de las disposiciones y los actos:
  - a) El pleno, respecto de sus propias disposiciones y actos y de los actos dictados por los órganos colegiados creados para el ejercicio de las competencias insulares.
  - b) El presidente respecto de sus propias disposiciones y actos y de los actos dictados por el resto de órganos de la administración insular.
2. La declaración de lesividad de los actos de los consejos insulares corresponde al pleno.

## **Artículo 66**

### **Responsabilidad patrimonial**

Con independencia del órgano al que se impute la actuación generadora del daño, los procedimientos de responsabilidad patrimonial de la administración insular son resueltos por el pleno si se trata de reclamaciones por importe igual o superior a un millón de euros, o por el consejo ejecutivo en el resto de los casos.

## **Artículo 67**

### **Potestad sancionadora**

1. El ejercicio de la potestad sancionadora corresponde a los órganos insulares determinados legalmente o reglamentariamente por razón de la materia o, en su defecto, al consejero ejecutivo competente.
2. Salvo que por una ley se determine otra cosa, corresponde al consejo ejecutivo imponer las sanciones por infracciones muy graves.



## **TÍTULO VI POTESTAD REGLAMENTARIA**

### **Capítulo I Reglas generales**

#### **Artículo 68**

##### **Marco normativo**

1. Los consejos insulares ejercen la potestad reglamentaria de acuerdo con el Estatuto de Autonomía, la legislación básica del Estado y esta ley.
2. En todo lo no previsto en este título serán aplicables, en aquello que sea procedente, las normas que regulan la potestad reglamentaria del Gobierno de la Comunidad Autónoma.

#### **Artículo 69**

##### **Titulares de la potestad reglamentaria**

1. La potestad reglamentaria se ejerce mediante las disposiciones generales aprobadas por el pleno.
2. No obstante, el presidente del consejo insular puede dictar disposiciones generales en los casos siguientes:
  - a) Creación y extinción de departamentos en el marco del reglamento orgánico, incluida la modificación de la denominación y de las competencias que los corresponden, así como la fijación de las atribuciones de los diferentes órganos de cada departamento.
  - b) Determinación del régimen de suplencias de los consejeros ejecutivos.

#### **Artículo 70**

##### **Tipología de las disposiciones generales**

1. Las disposiciones generales del pleno responden a la tipología siguiente:
  - a) Reglamento orgánico.
  - b) Reglamento ejecutivo.
  - c) Ordenanza fiscal.
  - d) Otros reglamentos.



2. Las disposiciones generales mencionadas en el apartado anterior se caracterizan en los términos siguientes:

- a) El reglamento orgánico contiene la ordenación fundamental de la organización y el funcionamiento de la Administración insular.
- b) Los reglamentos ejecutivos son disposiciones generales dictadas para el despliegue y la ejecución de las leyes.
- c) Las ordenanzas fiscales son disposiciones generales que regulan los tributos insulares, de acuerdo con la legislación de haciendas locales.
- d) El resto de disposiciones generales, bajo la denominación de reglamentos, está constituida por las disposiciones generales que no están comprendidas en ninguna de las letras anteriores.

Las disposiciones generales del presidente adoptan la forma de decreto de la presidencia.

## **Artículo 71**

### **Supuestos especiales**

1. Los presupuestos generales y los instrumentos de planificación sectorial y de ordenación territorial y urbanística tienen rango de disposición reglamentaria, de acuerdo con su legislación específica.
2. La elaboración, el contenido y la aprobación de los presupuestos generales y de las ordenanzas fiscales de los consejos insulares se deben ajustar a la legislación de haciendas locales, con las especialidades organizativas derivadas de esta ley.
3. La elaboración, la tramitación y la aprobación de los instrumentos de planificación sectorial y de ordenación territorial y urbanística se deben realizar en conformidad con su legislación específica.

## **Artículo 72**

### **Potestad reglamentaria y principios generales normativos**

1. La potestad reglamentaria en las materias del artículo 70 del Estatuto de Autonomía corresponde a los consejos insulares, sin perjuicio de la facultad del Gobierno de establecer los principios generales en la materia que le otorga el artículo 58.3 del Estatuto de Autonomía.



2. Los principios generales tienen carácter normativo, se deben fijar por decreto aprobado en el Consejo de Gobierno, deben estar justificados en la necesidad de una regulación común basada en los intereses generales de la Comunidad Autónoma y deben permitir el desarrollo reglamentario suficiente y diferenciado, en su caso, por parte de los consejos insulares.

### **Artículo 73**

#### **Buena regulación, planificación y evaluación normativa**

1. En el ejercicio de la potestad reglamentaria, los consejos insulares actuarán de acuerdo con los principios de buena regulación.
2. Las disposiciones generales emanadas del pleno deben incluir un preámbulo que tiene que expresar la finalidad de las medidas adoptadas y el marco normativo que las habilita, así como el cumplimiento de los principios legales de buena regulación.

### **Artículo 74**

#### **Portal web para la participación ciudadana**

En el portal web de cada consejo insular debe haber un ámbito específico en el que se puedan consultar las iniciativas normativas y su estado de la tramitación, con objeto de garantizar la información a los ciudadanos y de facilitar su participación en asuntos de interés general.

### **Artículo 75**

#### **Relaciones entre reglamentos**

1. Las relaciones entre los reglamentos de cada consejo insular se rigen por los principios de competencia y especialidad.
2. Las disposiciones generales relativas a la organización se deben ajustar a la siguiente jerarquía normativa:

Primero, reglamento orgánico.

Segundo, reglamentos de carácter organizativo.

Tercero, decretos de la presidencia relativos a la creación y la organización de los departamentos.

### **Artículo 76**

#### **Publicidad y eficacia**



1. Los reglamentos se deben publicar íntegramente en el *Boletín Oficial de las Illes Balears* para que entren en vigor y produzcan efectos jurídicos.
2. Los reglamentos se deben publicar adicionalmente en el portal web del consejo insular. Con carácter facultativo se pueden establecer otros medios de publicidad.
3. Los reglamentos ejecutivos de los consejos insulares entran en vigor a los veinte días de su publicación oficial, salvo que establezcan otra fecha. La entrada en vigor del resto de disposiciones generales se produce de acuerdo con la legislación básica del Estado.

## **Capítulo II**

### **Procedimiento de elaboración**

#### **Artículo 77**

##### **Expediente**

Todos los trámites previstos en este capítulo tienen que quedar documentados en el correspondiente expediente electrónico.

#### **Sección 1.ª**

##### **Actuaciones preparatorias**

#### **Artículo 78**

##### **Consulta previa**

1. Antes del inicio del procedimiento de elaboración de disposiciones reglamentarias y en los supuestos previstos en la normativa básica estatal, el consejero ejecutivo competente debe ordenar la realización de una consulta pública a través del sitio web correspondiente, con el fin de que los destinatarios potenciales de la norma tengan la posibilidad de emitir su opinión sobre las características generales de la regulación propuesta.
2. La consulta no es preceptiva respecto a las siguientes iniciativas:
  - a) Normas presupuestarias.
  - b) Reglamentos técnicos y de organización.
  - c) Cuando concurren razones graves de interés público.
  - d) Cuando la regulación no deba tener un impacto significativo sobre la actividad económica, jurídica o social.



- e) Cuando no se impongan obligaciones relevantes a los destinatarios.
  - f) Cuando se regulen aspectos parciales de una materia.
  - g) Cuando el contenido de la regulación venga sustancialmente determinado por una norma de rango superior.
  - h) Tramitación urgente del procedimiento normativo.
3. La consulta debe tener una duración adecuada a la naturaleza de la materia y, en todo caso, no inferior a quince días.

## **Sección 2.ª**

### ***Procedimiento de elaboración de los reglamentos ejecutivos***

#### **Artículo 79**

##### **Inicio**

1. La elaboración de los reglamentos ejecutivos es iniciada por el consejero ejecutivo competente por razón de la materia, el cual designa al órgano responsable del procedimiento.
2. La resolución de inicio puede ir precedida de los estudios, de las consultas y de la redacción de borradores que se hayan elaborado para garantizar la oportunidad, el acierto y la legalidad de la norma.
3. El proyecto de reglamento debe ser aprobado por el consejo ejecutivo antes de someterlo a la aprobación inicial del pleno.
4. Corresponde al pleno la aprobación inicial del proyecto de reglamento.

#### **Artículo 80**

##### **Audiencia e información pública**

1. Una vez aprobados inicialmente, los proyectos de reglamento se tienen que someter a los siguientes trámites:
  - a) Audiencia de los interesados, directamente o por medio de las entidades reconocidas por la ley que los agrupen o los representen.
  - b) Consulta a la Administración de la Comunidad Autónoma, a través de la consejería competente por razón de la materia.



- c) Consulta a los ayuntamientos del ámbito territorial correspondiente, directamente o a través de las organizaciones representativas de estas entidades, cuando la iniciativa les afecte.
  - d) Consulta a otras administraciones territoriales, cuando proceda.
  - e) Información pública.
  - f) Informe del Consejo Económico y Social, cuando corresponda.
2. Se puede prescindir de los trámites de audiencia e información públicas en el caso de normas presupuestarias y organizativas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.
3. El plazo de la audiencia, de las consultas y de la información pública, que se pueden impulsar de forma simultánea, debe ser adecuado a la naturaleza de la disposición, y, en todo caso, no inferior a treinta días.

## **Artículo 81**

### **Informes y otros dictámenes preceptivos**

1. Una vez realizados los trámites previstos en el artículo anterior, el proyecto de reglamento se debe someter preceptivamente a los siguientes informes y dictámenes, que se pueden impulsar de forma simultánea:
  - a) Informe de evaluación de impacto de género, en los términos que prevé la normativa sobre igualdad.
  - b) Cuando se establezcan limitaciones para el acceso a actividades económicas y servicios, o medidas que restrinjan la libertad de establecimiento, informe justificativo de que concurren razones imperiosas de interés general y de que se respetan los principios de necesidad y proporcionalidad, en el marco de lo dispuesto en la legislación básica estatal. Este informe no será necesario cuando estos puntos ya estén justificados en la documentación a la que se refiere el artículo 78.2 de esta ley.
  - c) Otros informes o dictámenes que resulten preceptivos en conformidad con la normativa sectorial de aplicación.
2. Una vez emitidos los informes precedentes, la última versión del proyecto se debe someter al dictamen del Consejo Consultivo.

## **Artículo 82**

### **Memoria del análisis de impacto normativo**





La secretaría técnica competente o el órgano que asuma sus funciones, con el apoyo del órgano responsable de la tramitación del procedimiento, debe elaborar a lo largo del procedimiento una memoria del análisis de impacto normativo, que consiste en un documento dinámico al que se deben ir incorporando los siguientes contenidos:

- a) Oportunidad y justificación de la propuesta normativa y alternativas a la regulación.
- b) Análisis y valoración resumida de las alegaciones presentadas en los trámites de audiencia e información pública, así como de los informes emitidos.
- c) Análisis jurídico que debe incluir el examen de legalidad, la referencia a la adecuación a la orden de distribución de competencias y la relación de normas que se derogan.
- d) Impacto económico, que debe evaluar las consecuencias de su aplicación sobre los sectores, colectivos o agentes afectados por la norma, incluido el efecto sobre la competencia, la unidad de mercado y la competitividad.
- e) Impacto sobre el presupuesto del consejo insular y sobre la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera.
- f) Identificación de las cargas administrativas que comporta para los ciudadanos.
- g) Cualquier otro aspecto relacionado con la calidad normativa o que resulte relevante a criterio de la secretaría técnica o del órgano que tramita el procedimiento.

### **Artículo 83**

#### **Aprobación definitiva**

Corresponde al pleno la aprobación definitiva de los reglamentos ejecutivos. La propuesta debe ir acompañada de la última versión del proyecto y de la memoria de análisis de impacto normativo.

### **Artículo 84**

#### **Tramitación de urgencia**

1. Corresponde al pleno, en el momento de la aprobación inicial, acordar la tramitación urgente del procedimiento de elaboración de disposiciones reglamentarias cuando concurra alguna de las siguientes circunstancias:



- a) Cuando sea necesaria la tramitación urgente porque la disposición tenga que entrar en vigor en el plazo exigido en normas de la Unión Europea, del Estado o de la Comunidad Autónoma.
- b) Cuando concurren otras circunstancias excepcionales o de interés público, debidamente acreditadas que requieran la aprobación y la entrada en vigor urgente de la disposición.

2. La tramitación por vía de urgencia implica que:

- a) Los plazos previstos para realizar los trámites del procedimiento de elaboración se reducen a la mitad.
- b) La falta de emisión de un dictamen o de un informe dentro del plazo no impide la continuación del procedimiento, sin perjuicio de la incorporación al expediente y la eventual consideración cuando se reciba.

### ***Sección 3.ª***

#### ***Procedimiento de elaboración del reglamento orgánico y otros reglamentos***

##### **Artículo 85**

##### **Reglamento orgánico**

El procedimiento para la elaboración del reglamento orgánico es el determinado por la legislación básica de régimen local.

##### **Artículo 86**

##### **Otros reglamentos**

El procedimiento para la elaboración de otros reglamentos es, sin perjuicio de lo previsto en la legislación básica del Estado, el que determina el reglamento orgánico, e incluye, como trámites preceptivos, la aprobación inicial por el pleno, la audiencia a las personas y entidades interesadas por un plazo no inferior a treinta días, la información pública por el mismo plazo, el informe sobre alegaciones y la aprobación definitiva por el pleno.

### ***Sección 4.ª***

#### ***Textos consolidados***

##### **Artículo 87**

##### **Procedimiento simplificado de elaboración de textos consolidados**



1. Los textos consolidados de los reglamentos se deben aprobar siguiendo los trámites del procedimiento simplificado que regula este artículo.
2. A los efectos de este artículo, se entiende por texto consolidado de un reglamento el que se limita a reunir en una única versión el texto inicial del reglamento, sustituyendo las disposiciones modificadas, eliminando las derogadas expresamente e incorporando las adicionales.
3. El procedimiento lo inicia el consejero ejecutivo competente por razón de la materia, el cual debe designar al órgano responsable de la tramitación del procedimiento y debe justificar la necesidad de realizar la consolidación.
4. Los proyectos de textos consolidados únicamente se deben someter a los siguientes trámites:
  - a) Informe de la secretaría técnica competente o del órgano que asuma sus funciones, que se debe referir a la adecuación del procedimiento seguido, de acuerdo con las limitaciones sustantivas y los trámites procedimentales que establece este artículo.
  - b) Informe de impacto de género, en los casos en que las normas objeto de consolidación no hayan sido objeto de este informe en el momento en el que se tramitaron. Este informe se debe emitir en el plazo de diez días.
  - c) Aprobación por el pleno.
5. Cuando los proyectos de textos consolidados de reglamentos ejecutivos incluyan la armonización, la aclaración o la regularización de las disposiciones correspondientes, será preceptivo el dictamen del Consejo Consultivo.
6. Los reglamentos que se aprueben a través de este procedimiento deberán incluir la denominación *texto consolidado* en el título de la disposición y se deben publicar en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

## TÍTULO VII COMPETENCIAS

### Capítulo I Funciones institucionales

#### Artículo 88 Iniciativa legislativa



1. El pleno ejerce la iniciativa legislativa prevista en el Estatuto de Autonomía mediante la elaboración, la aprobación y la posterior remisión de proposiciones de ley al Parlamento.
2. Cada consejo insular puede designar una delegación de hasta tres miembros de la corporación para defender sus proposiciones de ley ante el Parlamento.
3. De acuerdo con el procedimiento que se establezca en el reglamento orgánico, las proposiciones de ley se deben aprobar por mayoría absoluta del pleno y deben contener un texto articulado y una exposición de motivos en que se deje constancia de la aplicación de los principios de buena regulación.
4. Con carácter previo a la elaboración de la proposición se debe realizar la consulta ciudadana a la que hace referencia el artículo 78 de esta ley.
5. Los consejos insulares también pueden solicitar al Gobierno la adopción de un proyecto de ley. El acuerdo correspondiente se debe aprobar por mayoría absoluta del pleno.
6. Las propuestas normativas a las que hace referencia este artículo deben ir acompañadas de una memoria sobre la oportunidad de la regulación.
7. Los consejos insulares pueden solicitar al Parlamento de las Illes Balears la presentación de proposiciones de ley ante el Congreso de los Diputados o el Senado, así como la interposición del recurso de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional en relación con leyes del Estado que puedan afectar su régimen jurídico o sus competencias.

## **Artículo 89**

### **Consulta institucional**

1. Cuando un anteproyecto de ley, un proyecto de decreto, un plan sectorial o cualquier otro instrumento de planificación o de ordenación de la Comunidad Autónoma afecte a ámbitos materiales en los que los consejos insulares tengan competencias, el Gobierno debe adoptar las medidas necesarias para que en el procedimiento correspondiente los consejos insulares cuenten con la información adecuada para pronunciarse y sean oídos en un plazo adecuado y suficiente.
2. El Gobierno debe actuar del mismo modo cuando esté prevista su participación en las sesiones de órganos de la Unión Europea o del Estado y los asuntos que se tengan que tratar afecten a las competencias de los consejos insulares.



3. Sin perjuicio de lo que prevean las normas aplicables en cada caso, los consejos insulares deben ser consultados en el proceso de designación de los miembros integrantes del Consejo Consultivo, del Consejo Audiovisual y del Consejo Económico y Social.

## **Artículo 90**

### **Funciones de representación**

Los consejos insulares ejercen la función de representación ordinaria del Gobierno en cada isla y, a tal efecto:

- a) Mediante su presidente, representan al Gobierno en los actos oficiales, salvo que asista el presidente del Gobierno.
- b) Colaboran con el Gobierno en la ejecución de las leyes y los reglamentos dictados por la Comunidad Autónoma, del derecho estatal y del derecho de la Unión Europea.

## **Artículo 91**

### **Comisión General de Consejos Insulares**

Mediante un acuerdo del pleno los consejos insulares designan a sus representados en la Comisión General de Consejos Insulares.

## **Capítulo II Competencias**

### ***Sección 1.ª Disposiciones generales***

## **Artículo 92**

### **Atribución de competencias por ley**

1. Los consejos insulares ejercen las competencias que les atribuyen el Estatuto de Autonomía, las leyes del Estado y las leyes de la Comunidad Autónoma.
2. La atribución de competencias por parte de la Comunidad Autónoma a los consejos insulares en los diferentes sectores de la acción pública se realiza de acuerdo con el Estatuto de Autonomía y con las previsiones de este título.



## **Artículo 93**

### **Tipo de competencias**

1. Las competencias de los consejos insulares son propias o delegadas.
2. Son competencias propias de los consejos insulares las que tienen asignadas en las materias enumeradas en el artículo 70 del Estatuto de Autonomía y las que, en este concepto, les atribuyen las leyes del Estado y de la Comunidad Autónoma, incluidas las que ejercen los consejos insulares de acuerdo con la legislación básica de régimen local, como entidades que garantizan los principios de solidaridad y equilibrio intermunicipales.
3. Las competencias relativas a las materias enumeradas en el artículo 71 del Estatuto de Autonomía pueden ser atribuidas a los consejos insulares mediante transferencia o delegación. También lo pueden ser las competencias relativas a otros ámbitos materiales en los que haya intereses públicos de carácter insular que justifiquen la ordenación y la gestión descentralizadas por parte de los consejos insulares.
4. Todas las competencias de los consejos se ejercen de acuerdo con el principio de lealtad institucional y las reglas que rigen las relaciones entre administraciones públicas, y pueden ser objeto de coordinación por parte del Gobierno, en conformidad con el Estatuto de Autonomía y las leyes.
5. Puede ser encomendada a los consejos insulares, de acuerdo con este título, la realización de actividades de carácter material o técnico que sean de la competencia de la Comunidad Autónoma u otras administraciones.

### ***Sección 2.ª***

#### ***Competencias propias***

## **Artículo 94**

### **Contenido**

1. En las materias en las que tienen atribuidas competencias propias, los consejos insulares ejercen, en régimen de autonomía, la potestad reglamentaria, la función ejecutiva y la gestión, y pueden adoptar políticas propias en cada sector de la acción pública.
2. Los consejos insulares ejercen la actividad de fomento en estas materias de acuerdo con la legislación de subvenciones de la Comunidad Autónoma.



3. En el ejercicio de las competencias atribuidas por parte de la Comunidad Autónoma de acuerdo con el Estatuto de Autonomía, los consejos insulares quedan sometidos a la legislación autonómica, así como a la legislación estatal que corresponda.

## **Artículo 95**

### **Decretos de traspasos**

1. Los traspasos de funciones y servicios de la Comunidad Autónoma a los consejos insulares para el ejercicio de las competencias enumeradas en el artículo 70 del Estatuto de Autonomía se realizan mediante la aprobación por el Gobierno, con forma de decreto, de la propuesta de la Comisión Mixta de Transferencias prevista en la disposición transitoria quinta del Estatuto de Autonomía.
2. La propuesta de traspaso se debe comunicar a los consejos insulares y debe incluir las especificaciones relativas a los siguientes puntos:
  - a) Delimitación del ámbito material de actuación y expresión de las disposiciones estatutarias que fundamentan el traspaso.
  - b) Funciones objeto de traspaso.
  - c) Funciones que se reservan el Gobierno y la Administración de la Comunidad Autónoma.
  - d) Funciones compartidas y mecanismos de colaboración y coordinación.
  - e) Medios personales.
  - f) Valoración del coste efectivo de los servicios objeto de traspaso y medios financieros que se ponen a disposición de los consejos insulares, así como memoria sobre la adecuación y la suficiencia de la dotación económica.
  - g) Inventario de bienes, derechos y obligaciones que se traspasan.
  - h) Relación de la documentación administrativa relativa a los servicios traspasados.
  - i) Fecha de la efectividad del traspaso y, si procede, fijación de reglas intertemporales para los procedimientos administrativos en curso.
3. Los decretos de traspasos se publican en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

## **Artículo 96**

### **Transferencia de competencias del artículo 71 del Estatuto de Autonomía**



1. La transferencia de competencias en las materias del artículo 71 del Estatuto de Autonomía se realiza mediante una ley y comporta la atribución a los consejos insulares de la titularidad y el ejercicio de la competencia.
2. La transferencia tiene por objeto la función ejecutiva y la gestión de la materia correspondiente. También puede tener por objeto el ejercicio de la potestad reglamentaria en la medida en la que sea necesaria para la ejecución de la normativa de la Comunidad Autónoma.

### **Artículo 97**

#### **Simultaneidad y aceptación de la atribución competencial**

1. Las competencias que sean atribuidas a los consejos insulares por una ley del Parlamento lo tienen que ser simultáneamente a los cuatro consejos insulares como regla general. No obstante, previamente a la aprobación de la ley, cada consejo insular se debe pronunciar a través del pleno respectivo sobre si acepta o no la atribución de las competencias correspondientes, y su posición vincula al Parlamento.
2. Si algún consejo insular no acepta la atribución de una competencia no podrá reclamarla en la misma legislatura ni en el mismo ejercicio presupuestario de legislaturas diferentes.

### **Artículo 98**

#### **Contenido de las leyes de transferencia**

Los proyectos de ley de transferencia de competencias a los consejos insulares deben incluir las que se atribuyen a los consejos insulares y las que retiene la Comunidad Autónoma, así como las determinaciones que prevé el artículo 96 para las propuestas de traspasos.

### **Artículo 99**

#### **Reglas intertemporales**

1. A la fecha de efectividad de la transferencia, los órganos competentes de la Administración de la Comunidad Autónoma tienen que traspasar a los consejos insulares los expedientes y la documentación correspondiente a los procedimientos administrativos en curso, sea cual sea el estado de tramitación, a fin de que los órganos insulares competentes puedan dictar la resolución que corresponda.





2. Corresponde a los órganos competentes de la Administración de la Comunidad Autónoma la resolución de los recursos administrativos que se interpongan contra actos de esta administración dictados con anterioridad a la fecha de efectividad de la transferencia, aunque el recurso se haya presentado con posterioridad a esta fecha.
3. El Gobierno debe recordar a los consejos insulares las resoluciones dictadas en los procedimientos de recurso a que se refiere el apartado anterior.

### ***Sección 3.ª***

#### ***Competencias propias en relación con los municipios y otras entidades locales***

#### **Artículo 100**

##### **Ámbito material de las competencias**

En relación con los municipios y otras entidades locales de la isla respectiva, corresponde a los consejos insulares:

- a) La coordinación de los servicios municipales entre sí para garantizar la prestación integral y adecuada en todo el territorio insular.
- b) La asistencia y la cooperación jurídica, económica y técnica, especialmente a los de menos capacidad económica y de gestión. En todo caso, los consejos insulares garantizan a los municipios de menos de 2.000 habitantes la prestación de los servicios de secretaría e intervención.
- c) La prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal.
- d) El apoyo a la colaboración y la cooperación entre municipios.
- e) La colaboración en el desarrollo económico y social de los municipios, así como en la planificación municipal.
- f) La apertura de canales de consulta con los municipios y el fomento de su participación en los asuntos de interés insular.

#### **Artículo 101**

##### **Asistencia a los municipios**

1. La asistencia de los consejos insulares a los municipios tiene carácter voluntario y se debe realizar, previa solicitud del ayuntamiento correspondiente, en los



términos que acuerden las administraciones implicadas. No obstante, la asistencia tiene carácter obligatorio cuando venga determinada legalmente.

2. La asistencia jurídica, económica y técnica a los municipios debe comprender las formas de actuación que determine cada consejo insular mediante disposiciones reglamentarias.

## **Artículo 102**

### **Dispensa de la prestación de servicios obligatorios**

Los municipios pueden solicitar del consejo insular respectivo la dispensa de la obligación de prestar los servicios mínimos que les corresponden según la legislación básica de régimen local cuando, por sus características peculiares, el establecimiento y la prestación de estos servicios por la Administración municipal resulten de cumplimiento imposible o muy difícil. En estos supuestos, el consejo insular debe decidir si otorga la dispensa y la fórmula de prestación del servicio.

## **Artículo 103**

### **Delegación de competencias municipales en los consejos insulares**

Por razones de eficacia, eficiencia y economía, que deben quedar debidamente justificadas en el expediente, los municipios y el resto de entidades locales pueden delegar en el consejo insular respectivo la prestación de los servicios mínimos que les corresponden según la legislación básica de régimen local.

## **Artículo 104**

### **Procedimiento para la dispensa de servicios y delegación de competencias**

1. Las propuestas de dispensa de servicios y de delegación de competencias se deben someter a información pública y audiencia a los interesados por un periodo mínimo de un mes, y se deben aprobar por mayoría absoluta del número legal de los miembros de cada una de las corporaciones afectadas. Además, se deben ajustar a la legislación presupuestaria y al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.
2. El acuerdo de aceptación de la dispensa y de la delegación de competencias requiere el dictamen previo y favorable del Consejo Consultivo.



3. Transcurridos tres meses sin que el consejo insular haya adoptado el acuerdo al que hace referencia el apartado anterior, la solicitud municipal se debe entender desestimada.
4. Tanto la dispensa como la delegación se deben reflejar en un convenio formalizado de acuerdo con la legislación básica de régimen jurídico de las administraciones públicas.
5. La efectividad de la delegación de competencias requiere que vaya acompañada de la asignación de los medios materiales y económicos necesarios para ejercerla.

## **Artículo 105**

### **Plan insular de cooperación**

1. Los consejos insulares aprueban un plan insular de cooperación de obras y servicios de competencia municipal, como instrumento para canalizar la cooperación económica en estas materias, mediante la financiación de las inversiones de carácter prioritario que propongan las entidades locales del ámbito territorial respectivo.
2. El plan tiene carácter anual o plurianual.
3. El Gobierno puede colaborar en la dotación económica de los planes en los términos que acuerde con cada consejo insular.
4. La elaboración de los planes se debe ajustar a las siguientes reglas:
  - a) Se debe garantizar la participación de todos los municipios de la isla mediante la apertura de una fase previa de consulta que permita a los ayuntamientos comunicar necesidades y presentar proyectos.
  - b) El plan debe contener una memoria justificativa de los objetivos a alcanzar y de los criterios de selección de las inversiones y de distribución de los fondos públicos correspondientes.
  - c) La propuesta de plan se debe someter a audiencia de los ayuntamientos para que puedan presentar alegaciones en un plazo no inferior a un mes.

## **Artículo 106**

### **Asambleas de alcaldes**



Para ejercer mejor sus competencias, los consejos insulares promoverán la constitución de asambleas de alcaldes o de órganos similares como vía específica de colaboración institucional en asuntos de interés supramunicipal.

#### **Sección 4.ª** **Competencias delegadas**

##### **Artículo 107**

###### **Contenido**

1. La delegación de la función ejecutiva y la gestión en los supuestos del artículo 71 del Estatuto de Autonomía, y en cualquier otro en el que lo permitan las leyes, comporta la atribución a los consejos insulares del ejercicio de la competencia, conservando su titularidad la Comunidad Autónoma.
2. La delegación se debe acordar mediante un decreto aprobado en el Consejo de Gobierno y debe ser aceptada por los consejos insulares interesados mediante un acuerdo del pleno respectivo adoptado por mayoría absoluta.
3. El Gobierno debe comunicar la propuesta de delegación de competencias al Parlamento.

##### **Artículo 108**

###### **Decretos de delegación**

Los decretos de delegación deben concretar los tipos y el alcance de las competencias que se delegan y deben contener las determinaciones previstas con carácter general para las propuestas de traspasos de funciones y servicios.

##### **Artículo 109**

###### **Renuncia a la delegación**

1. Las delegaciones de competencias tienen carácter indefinido, salvo que se disponga otra cosa en los decretos que las aprueben.
2. No obstante, los consejos pueden renunciar a la delegación en los siguientes supuestos:
  - a) Incumplimiento grave por parte de la Comunidad Autónoma de las obligaciones y los compromisos asumidos en la delegación.



- b) Insuficiencia de la dotación económica asignada, que determine una pérdida significativa de la eficacia en el ejercicio de las competencias delegadas.
  - c) Imposibilidad debidamente justificada, por circunstancias sobrevenidas, del ejercicio de las competencias delegadas.
3. La renuncia se tiene que decidir mediante un acuerdo del pleno adoptado por mayoría absoluta, oído el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma.
4. El acuerdo de renuncia solo produce efectos a partir de los dos meses siguientes
- a) la publicación en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

## **Artículo 110**

### **Facultades del Gobierno**

Para asegurar el ejercicio adecuado de las competencias delegadas por parte de los consejos insulares, el Gobierno y la Administración de la Comunidad Autónoma pueden:

- a) Dirigir y controlar el ejercicio de los servicios delegados.
- b) Dictar directrices e instrucciones técnicas de carácter general o particular.
- c) Requerir información.
- d) Inspeccionar el funcionamiento de los servicios delegados.
- e) Designar comisionados.
- f) Formular requerimientos para la subsanación de deficiencias observadas.
- g) Crear órganos específicos de seguimiento de la gestión insular.

## **Artículo 111**

### **Incumplimiento de la delegación**

1. En el supuesto de que un consejo insular incumpla el decreto de delegación, ejerza las competencias delegadas de forma que se afecten gravemente los intereses generales de la Comunidad Autónoma o dificulte el ejercicio de las facultades a las que hace referencia el artículo anterior, el Gobierno puede requerir el cumplimiento adecuado de la delegación, y concederle un plazo no inferior a un mes a tal efecto.
2. Transcurrido el plazo concedido para el cumplimiento del requerimiento sin haber obtenido una respuesta adecuada, el Gobierno podrá adoptar, dadas las circunstancias, alguna de las siguientes medidas:



- a) Suspensión de la delegación por un periodo no superior a seis meses, y acuerdo de las medidas correspondientes de sustitución en el ejercicio de la competencia.
- b) Revocación de la delegación.

## **Artículo 112**

### **Reglas intertemporales**

Las reglas intertemporales establecidas para los supuestos de transferencia de competencias en el artículo 100 de esta ley son también aplicables a los supuestos de delegación de competencias.

## ***Sección 5.ª***

### ***Encomiendas de gestión***

## **Artículo 113**

### **Encomiendas de gestión**

1. Los consejos insulares y sus entes instrumentales pueden aceptar las encomiendas de gestión que les propongan las administraciones públicas territoriales.
2. La encomienda de gestión no puede comportar la atribución a los consejos insulares de facultades de resolución, pero estos podrán realizar las actuaciones materiales y de gestión que sean inherentes al objeto del encargo, incluida la facultad de dictar actos de trámite que no sean susceptibles de recurso.
3. La encomienda se debe formalizar mediante convenio, en conformidad con la legislación básica de régimen jurídico de las administraciones públicas.
4. La efectividad de la encomienda queda condicionada a la asignación de los medios materiales, personales y económicos necesarios para ejercerla.

## ***Sección 6.ª***

### ***Otras delegaciones intersubjetivas***

## **Artículo 114**

### **Delegación de competencias a otras administraciones**



1. Los consejos insulares pueden delegar sus competencias en los municipios y otras entidades locales de su territorio, de acuerdo con lo previsto en el artículo 75 del Estatuto de Autonomía y la legislación de régimen local. La delegación de competencias que hayan sido atribuidas a los consejos insulares en virtud de delegación acordada por la Comunidad Autónoma permanece sujeta a la aprobación del Gobierno.
2. Los consejos insulares pueden delegar sus competencias en la Administración de la Comunidad Autónoma o en alguno de los entes integrantes del sector público instrumental de acuerdo con lo previsto en la legislación de régimen local.
3. La efectividad de la delegación queda condicionada a la asignación de los medios materiales, personales y económicos necesarios para ejercerla.

## **TÍTULO VIII RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS**

### **Artículo 115 Principios rectores**

Los consejos insulares se relacionan con el resto de administraciones públicas de acuerdo con los principios establecidos en la legislación básica del Estado, y especialmente los de lealtad institucional, respeto a la autonomía, la colaboración, la cooperación y la coordinación.

### **Capítulo I Colaboración y cooperación**

#### **Artículo 116 Reglas generales**

1. Con carácter general, la Comunidad Autónoma y los consejos insulares articulan la colaboración y la cooperación mutuas mediante los siguientes instrumentos:
  - a) La Conferencia de Presidentes.
  - b) Las conferencias sectoriales y otros órganos de composición mixta.
  - c) Los convenios de colaboración.
  - d) Los planes y programas de actuación conjunta, sin perjuicio de lo previsto en el capítulo II de este título.



- e) La constitución de consorcios.
  - f) El ejercicio conjunto de la iniciativa económica mediante la creación de sociedades mixtas.
2. El Gobierno de las Illes Balears debe adoptar las medidas adecuadas para que los órganos territoriales de la Administración de la Comunidad Autónoma mantengan permanentemente la interlocución adecuada con los órganos competentes de los consejos insulares.

### **Artículo 117**

#### **Conferencia de Presidentes**

1. La Conferencia de Presidentes constituye, de acuerdo con el Estatuto de Autonomía, el marco general y permanente de interlocución entre el Gobierno y los consejos insulares en las materias de interés común.
2. Integran la Conferencia el presidente de la Comunidad Autónoma y el presidente de cada consejo insular. De acuerdo con el Reglamento de la Conferencia de Presidentes, los consejos insulares pueden designar a otros representantes para que se integren en los órganos específicos y los grupos de trabajo que se constituyan.

### **Artículo 118**

#### **Convenios**

1. Los consejos insulares y sus entidades instrumentales pueden suscribir convenios con sujetos de derecho público y privado, sin que ello implique cesión de la titularidad de la competencia.
2. Cuando los convenios plurianuales incluyan aportaciones de fondos por parte de un consejo insular para financiar actuaciones que tenga que ejecutar exclusivamente otra administración pública y el consejo insular asuma, en el ámbito de sus competencias, los compromisos frente a terceros, la aportación del consejo insular de anualidades futuras está condicionada a la existencia de crédito en los presupuestos correspondientes.

### **Artículo 119**

#### **Consorcios**





1. Los consejos insulares y sus entidades instrumentales pueden constituir consorcios con otras administraciones públicas o con entidades privadas para el desarrollo de actividades de interés común dentro del ámbito de sus competencias.
2. Los consorcios se adscriben al consejo insular correspondiente de acuerdo con los criterios que, a tal efecto, establece la legislación básica del Estado.
3. La constitución de un consorcio solo podrá tener lugar cuando la cooperación no pueda formalizarse a través de un convenio y siempre que permita una asignación más eficiente de los recursos económicos.

#### **Artículo 120**

##### **Requisitos generales de los convenios y los consorcios**

La suscripción de convenios y la constitución de consorcios tiene que mejorar la eficiencia de la gestión pública, eliminar duplicidades administrativas y cumplir la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

### **Capítulo II La coordinación**

#### **Artículo 121**

##### **Potestad de coordinación**

1. El Gobierno de las Illes Balears, de acuerdo con el artículo 72.2 del Estatuto de Autonomía, puede coordinar la actuación de los consejos insulares en cuanto al ejercicio de las competencias atribuidas como propias o delegadas, en los términos de los siguientes apartados.
2. La coordinación de la actividad de los consejos en las competencias que tienen atribuidas como propias requerirá en todo caso la conformidad previa de los consejos.
3. La coordinación debe respetar en todo caso la autonomía de los consejos insulares y requiere que concurren las siguientes circunstancias:
  - a) Que la actividad o el servicio trascienda el ámbito de los intereses propios de los consejos.
  - b) Que la actividad o el servicio insular repercuta de forma sustantiva en los intereses de la comunidad autónoma o los condicione de forma relevante.



4. La coordinación supone la definición concreta, para una materia, competencia o servicio determinados, de los intereses generales prioritarios a cuya satisfacción se debe dirigir la actuación de las administraciones públicas implicadas.

## **Artículo 122**

### **Medidas de coordinación**

1. La coordinación a la que se refiere el artículo anterior se realiza mediante los siguientes instrumentos:
  - a) Las conferencias sectoriales reguladas en el artículo 124 de esta ley y otros órganos de composición mixta.
  - b) Los planes y programas sectoriales.
  - c) Las directrices de coordinación.
2. En relación con el ejercicio de las competencias delegadas a los consejos insulares, la coordinación se realiza mediante los instrumentos enumerados en el apartado anterior y cualquier otro que permita asegurar una actuación eficaz y adecuada a la finalidad de la delegación.

## **Artículo 123**

### **Conferencias sectoriales**

1. Las conferencias sectoriales son órganos creados por ley para conseguir la coordinación y la colaboración en el ejercicio de las competencias de la Comunidad Autónoma y los consejos insulares en uno o más ámbitos materiales homogéneos o relacionados.
2. Las conferencias sectoriales están integradas por el consejero autonómico correspondiente, que las debe presidir, y por los consejeros insulares responsables en la materia.
3. Cada conferencia sectorial aprueba un reglamento de organización y funcionamiento.

## **Artículo 124**

### **Órganos de composición mixta**



1. Mediante convenio, la Administración de la Comunidad Autónoma y los consejos insulares pueden constituir órganos integrados por representantes de cada uno para reforzar la colaboración mutua en ámbitos de actuación de interés común.
2. Lo dispuesto en el apartado anterior es también de aplicación a las entidades del sector público.

### **Artículo 125**

#### **Planes y programas sectoriales**

1. De acuerdo con la legislación sectorial, el Gobierno de las Illes Balears puede aprobar planes y programas que incluyan medidas de coordinación de las competencias de la Comunidad Autónoma y de uno o más consejos insulares en sectores determinados de la acción pública.
2. En la elaboración de los planes y de los programas sectoriales se debe facilitar la participación efectiva de los consejos insulares para conseguir la armonización de los intereses públicos afectados.

### **Artículo 126**

#### **Directrices de coordinación**

1. De acuerdo con el artículo 122, el Gobierno de las Illes Balears, mediante su potestad normativa, puede fijar directrices de coordinación de la actividad de los consejos insulares.
2. Las directrices, que son vinculantes para los consejos insulares, deben contener los objetivos generales y las prioridades de actuación administrativa y, en su caso, los instrumentos que, de acuerdo con la naturaleza de la materia de la que se trate, permitan el logro de estos objetivos.

## **TÍTULO IX**

### **RÉGIMEN ESPECIAL PARA LA ISLA DE FORMENTERA**

### **Artículo 127**

#### **Disposiciones generales**

1. El Consejo Insular de Formentera ejerce las competencias y funciones que le atribuyen el Estatuto de Autonomía y esta ley, así como las que corresponden al



municipio de Formentera, y actúa a todos los efectos como institución de gobierno de la isla.

2. Cuando en un procedimiento administrativo sea exigible la intervención tanto del municipio como de la isla de Formentera, ambas intervenciones se deben entender producidas por la actuación de los órganos competentes del Consejo Insular.

## **Artículo 128**

### **Organización**

1. El Consejo Insular de Formentera establece su organización de acuerdo con las particularidades previstas en esta ley y en su reglamento orgánico.
2. Son órganos necesarios del Consejo Insular de Formentera el Pleno, el presidente, el vicepresidente y la Junta de Gobierno.
3. La constitución del Pleno y la elección del presidente se rigen por la legislación electoral y de régimen local, por esta ley y por el reglamento orgánico.
4. La Junta de Gobierno se constituye de acuerdo con la legislación de régimen local.

## **Artículo 129**

### **Intervención en el Pleno del diputado por Formentera**

En el Pleno del Consejo Insular de Formentera, el diputado al Parlamento por esta isla puede intervenir con voz y sin voto.

## **Artículo 130**

### **Junta de Gobierno**

1. La Junta de Gobierno está formada por el presidente y por un número de consejeros no superior al tercio más dos del total de miembros del Pleno. Los miembros de la Junta son libremente designados por el presidente de entre los consejeros electos.
2. La Junta de Gobierno ejerce con carácter general, y de acuerdo con el reglamento orgánico, las atribuciones que esta ley asigna al consejo ejecutivo en el resto de consejos insulares. No obstante, el reglamento orgánico puede asignar, total o parcialmente, estas atribuciones al Pleno.



3. Las sesiones de la Junta de Gobierno, que se realizan en los términos previstos en el reglamento orgánico, no son públicas, pero pueden serlo al menos cuando se debatan asuntos en los que se ejerzan competencias delegadas del Pleno.
4. En las sesiones de la Junta de Gobierno se pueden convocar otros consejeros, titulares de órganos directivos, empleados públicos o expertos cuya opinión se considere necesaria.

### **Artículo 131**

#### **Administración insular**

1. Los consejeros miembros de la Junta de Gobierno, así como los otros consejeros que determine el presidente, ejercen las competencias que les atribuye el reglamento orgánico.
2. Para la gestión de las diversas áreas de la acción de gobierno se pueden establecer direcciones insulares que, tanto si forman parte de un departamento como si no forman parte de él, dependan del presidente o de un consejero miembro de la Junta de Gobierno.
3. Corresponde al presidente del consejo insular el ejercicio de las competencias no atribuidas expresamente a otros órganos.

### **Artículo 132**

#### **Especialidades en materia de régimen jurídico**

Ponen fin a la vía administrativa los actos dictados por el Pleno, por el presidente, por la Junta de Gobierno y por los consejeros miembros de la Junta de Gobierno.

### **Artículo 133**

#### **Renuncia a las competencias**

1. Por acuerdo del Pleno, adoptado por mayoría absoluta, el Consejo Insular de Formentera puede renunciar a la titularidad y al ejercicio de las competencias que tenga atribuidas por una ley de la Comunidad Autónoma.
2. La renuncia se debe comunicar al Gobierno y al Parlamento de las Illes Balears a fin de que se adopten las medidas adecuadas para los traspasos de funciones y servicios.



3. La cesión de los efectos inherentes a la titularidad de las competencias solo tendrá efectos a partir de los cuatro meses a contar desde la comunicación del acuerdo plenario al Gobierno.

### **Disposición adicional primera** **Adaptación reglamentaria**

En el plazo de dieciocho meses, a contar desde la entrada en vigor de esta ley, los consejos insulares deben adaptar su reglamento orgánico y cualquier otra disposición reglamentaria a lo establecido en esta ley.

### **Disposición adicional segunda** **Compleción de los traspasos pendientes**

En el plazo de un año a contar desde la entrada en vigor de esta ley, el Gobierno, oída la Conferencia de Presidentes, debe impulsar una estrategia consensuada con los consejos insulares para completar los traspasos de funciones y servicios correspondientes a las materias enunciadas en el artículo 70 del Estatuto de Autonomía, con el objetivo de igualar el techo competencial de los consejos insulares en estas materias. De forma especial, el Gobierno debe priorizar los traspasos en materia de cooperación y asistencia a los municipios.

### **Disposición adicional tercera** **Cooperación específica con el Consejo Insular de Formentera**

1. En materia de colaboración y cooperación, el Gobierno debe dispensar un tratamiento especial al Consejo Insular de Formentera por razón de su singularidad y en atención al carácter municipal de este.
2. A efectos de lo dispuesto en el apartado anterior, el Gobierno puede acordar con el Consejo Insular de Ibiza las fórmulas adecuadas para que este coopere con el Consejo Insular de Formentera en ámbitos determinados, sin perjuicio de las relaciones bilaterales que se puedan establecer entre los consejos insulares de las islas de Ibiza y Formentera.



### **Disposició adicional cuarta**

#### **Integración de personal en el Consejo Insular de Formentera**

1. El personal procedente del Consejo Insular de Ibiza y Formentera que prestaba servicios en la isla de Ibiza antes de producirse su extinción se puede integrar en el Consejo Insular de Formentera, en los términos que prevea un acuerdo entre ambas instituciones, ratificado por el pleno de estas.
2. La solicitud se deberá formular en el plazo de un año a contar desde la entrada en vigor de esta ley.
3. La integración supone la conservación de los derechos adquiridos, así como el mantenimiento del derecho a incorporarse al Consejo Insular de Ibiza de acuerdo con la legislación de función pública.

### **Disposició adicional quinta**

#### **Publicaciones en el *Boletín Oficial de las Illes Balears***

Es aplicable a los consejos insulares el mismo régimen previsto para la Comunidad Autónoma en relación con la publicación de actos, disposiciones y anuncios en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.

### **Disposició transitoria primera**

#### **Procedimientos y recursos**

1. Sin perjuicio de las adaptaciones organizativas oportunas, los procedimientos administrativos que se encuentren en curso a la entrada en vigor de esta ley se tienen que continuar tramitando de acuerdo con la normativa vigente en el momento de su iniciación. No obstante, el régimen de recursos se debe adecuar a las previsiones de esta ley, aunque el recurso se haya interpuesto antes de la entrada en vigor de esta.
2. Se exceptúan de lo que prescribe el apartado anterior los procedimientos de elaboración de disposiciones de carácter reglamentario, cuya tramitación tendrá que continuar, en lo que sea procedente, de acuerdo con las previsiones del título VI de esta ley.



## **Disposició transitoria segona**

### **Comissió Tècnica Interinsular**

1. Las iniciativas para la transferencia de competencias que se encuentren en curso a la entrada en vigor de esta ley que impliquen la intervención de la Comisión Técnica Interinsular a la que hace referencia la disposición transitoria sexta del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears se tramitarán de acuerdo con la normativa vigente en el momento en el que se pusieron en marcha.
2. Una vez terminada la tramitación de las iniciativas a las que hace referencia el apartado anterior, por un acuerdo del Consejo de Gobierno se procederá a la disolución de la Comisión Técnica Interinsular.

## **Disposició derogatoria**

1. Quedan derogadas las siguientes normas:
  - a) La Ley 8/2000, de 27 de octubre, de consejos insulares.
  - b) La disposición adicional segunda del Texto Refundido de la Ley de Subvenciones, aprobado por el Decreto Legislativo 2/2005, de 28 de diciembre.
2. Así mismo, quedan derogadas las normas de rango igual o inferior que contradigan lo dispuesto en esta ley o se opongan a ello.
3. Se mantiene vigente la disposición transitoria tercera de la Ley 6/2007, de 27 de diciembre, de medidas tributarias y económico-administrativas, en todo lo que no haya sido sustituido por esta ley o no sea incompatible con su contenido.

## **Disposició final primera**

### **Clàusula de deslegalització**

Las cuantías que correspondan a atribuciones del consejo ejecutivo y de los consejeros ejecutivos que están previstas en esta ley pueden ser actualizadas mediante un acuerdo del pleno del consejo.

## **Disposició final segona**

### **Entrada en vigor**

Esta ley entra en vigor a los dos meses de la publicación en el *Boletín Oficial de las Illes Balears*.