



## **A LA PRESIDENTA DEL CONSELL INSULAR DE FORMENTERA**

### **Al·legacions de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears a l'aprovació inicial del Pla Estratègic de Subvencions del Consell Insular de Formentera per al període 2020-2021**

En la sessió ordinària de Ple de Consell Insular de Formentera, que va tenir lloc el dia 26 de juny de 2020, es va aprovar l'assumpte "PRP 2020/325. Proposta d'aprovació de el pla estratègic de subvencions 2020-2021". Com a conseqüència, en el Butlletí Oficial dels Illes Balears (BOIB) de data 7 de juliol de 2020 es va publicar l'aprovació inicial del pla estratègic de subvencions del Consell Insular de Formentera per al període 2020-2021.

La Llei 16/2016, de 9 de desembre, va crear l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, que té, entre d'altres funcions, la de fomentar els valors i principis d'ètica pública i d'integritat, assessorar i formular propostes i recomanacions als òrgans de govern de les entitats locals amb l'objecte d'adoptar mesures de prevenció i lluita contra la corrupció o dur a terme estudis i anàlisis de riscos previs en activitats relacionades, entre d'altres, amb les subvencions públiques. La comissió d'afers Institucionals i Generals del Parlament de les Illes Balears, en sessió del dia 21 de desembre de 2018, va aprovar el seu Reglament de funcionament i règim interior, amb la finalitat de fomentar els valors i principis d'integritat, objectivitat, imparcialitat i dedicació al servei públic. En la seva virtut, es va dictar, per aquesta Oficina, la Instrucció 6/2019, de 30 de desembre, per la qual es van aprovar les Directrius generals d'actuació per a l'any 2020, i en el seu apartat 2.5, en matèria de formació i gestió del coneixement, es va establir com a actuació prioritària la de l'anàlisi i estudi de la normativa autonòmica i local en fase d'exposició pública per a formular recomanacions en matèria de probitat, d'ètica pública i d'integritat.

Així doncs, les al·legacions que es passen a formular tenen com a missió principal complir amb la funció que és competència de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears d'acord amb la Llei 16/2016, de 9 de desembre, i normativa de desenvolupament, per tal d'enfortir la integritat de les institucions i dels servidors públics, tenint en compte que una part important de l'activitat financera del sector públic es canalitza a través de subvencions per donar resposta, amb mesures de suport financer, a demandes socials i econòmiques de persones i entitats públiques o privades, essent una modalitat important de despesa pública on té especial importància i transcendència el principi de transparència.

En aquest sentit cal posar en relleu que l'activitat subvencional constitueix una de les principals àrees de risc per a la integritat en el sector públic. És per això que les consideracions que s'expressen tot seguit són essencialment observacions breus de caràcter tècnic i reflexions sobre algunes previsions de la proposta projectada que, al parer de l'Oficina, són centrals per tal de reforçar la prevenció de possibles conductes fraudulentament o irregulars en el camp de les subvencions. I tot això amb la voluntat de prestar

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2<sup>o</sup>-1<sup>a</sup>.  
07004 Palma de Mallorca  
Tel. 871 90 50 66  
direccio@oaib.es



servei al Consell Insular de Formentera en aquest tràmit d'informació pública sobre aquesta proposta.

A manera d'avertiment previ es vol deixar constància que no s'ha fet una anàlisi exhaustiva de la proposta, sinó que s'ha centrat i limitat l'estudi d'aquelles qüestions que es consideren nuclears per tal de reforçar la integritat en l'exercici d'aquesta activitat administrativa.

### **PRIMERA.- CONSIDERACIONS PRÈVIES**

En primer lloc, es vol destacar molt positivament l'elaboració del pla estratègic, que dona compliment a les determinacions de l'article 8.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant LGS). L'aprovació i publicació del pla estratègic de subvencions no només és d'utilitat des del punt de vista de la planificació de polítiques públiques sinó que també facilita la tasca de la Corporació de donar compliment a les previsions dels articles 5 i 8 de la Llei 19/2013 de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Així mateix la importància d'aquest document també deriva de la jurisprudència del Tribunal Suprem, que en la Sentència de 4 de desembre de 2012, de la Secció Quarta de la Sala Contenciosa Administrativa (recurs de cassació núm. 4369/2011), entre d'altres, s'ha pronunciat en els següents termes: "el Pla Estratègic de referència té caràcter previ a l'establiment de qualsevol subvenció, i constitueix un requisit essencial el compliment del qual exigeix que sigui formalitzat externament i amb un contingut que el faci identificable com a tal per reflectir com a mínim allò a què al·ludeix l'apartat 1 de l'article 8 de la LGS".

### **SEGONA.- ABSÈNCIA D'UNA ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS**

Tal com s'indica al propi pla estratègic, és intenció del Consell Insular "aprovar una Ordenança general de subvencions del Consell Insular, que reguli tot allò relatiu a la política de foment per part de la nostra institució i el règim jurídic de fons aplicable".

Encara que les bases reguladores de les subvencions de les corporacions locals es poden aprovar en el marc de les bases d'execució del pressupost, a través d'una ordenança general o mitjançant una ordenança específica per a les distintes modalitats de subvencions, la important activitat subvencional del Consell Insular de Formentera fa recomanable la dotació d'una ordenança general que serveixi de base als diferents plans estratègics plurianuals i que doni consistència a les diferents bases reguladores concretes per tal d'evitar la disparitat de criteris recollits a l'Informe 173/2020 de la Sindicatura de Comptes.

D'aquesta manera tindrien caràcter estructural aspectes tan importants com les obligacions de transparència en l'activitat subvencional, els diferents procediments de concessió de totes les ajudes i subvencions, les obligacions de les persones beneficiàries, establir l'obligació d'incorporar a l'expedient un informe raonat en relació amb l'existència de la causa justificativa de la impossibilitat i dificultat de fer una convocatòria pública, etc.

Per tant, instem al Consell Insular a aprovar el més aviat possible una ordenança general de subvencions.

### **TERCERA.- REFERÈNCIES AL PLA ESTRATÈGIC 2016-2019**

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2<sup>o</sup>-1<sup>a</sup>.  
07004 Palma de Mallorca  
Tel. 871 90 50 66  
direccio@oaib.es



A la proposta analitzada es fa referència al pla estratègic 2016-2019 indicant que “*es pot concloure que s'han aconseguit la totalitat dels objectius perseguits pel Consell Insular en la seua activitat subvencionadora i que no és altra que ajudar la població i el teixit associatiu de l'illa de Formentera en el desplegament de les activitats que desenvolupen en els diferents àmbits d'actuació*”.

L'article 8.3 de la Llei 38/2003 General de Subvencions indica que la gestió de les subvencions s'ha de fer d'acord amb diferents principis, entre els que es troben el d'eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant, i el d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics. Insistint en aquesta idea, l'article 46 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears, obliga a avaluar al final de cada exercici pressupostari, els programes de subvencions executats amb la finalitat d'analitzar els resultats obtinguts, la utilitat pública o social i la procedència del manteniment o supressió d'aquests programes.

En aquest sentit, les àrees que vol subvencionar el Consell Insular durant el període 2020-2021 són pràcticament les mateixes que les subvencionables al període 2016-2019 (tret de l'àrea de medi ambient que s'introdueix al pla estratègic 2020-2021). Per tant, i de cara a garantir el principi de transparència, convindria fer referència a l'autoevaluació feta pel Consell Insular del pla estratègic 2016-2019, per tal de fer accessible a la ciutadania els resultats obtinguts amb les subvencions concedides en aquell període.

#### **QUARTA.- APORTACIONS AL FONS PITIÚS DE COOPERACIÓ**

Si bé l'acció de les Comunitats Autònomes i Corporacions Locals en la cooperació per al desenvolupament es basa en els principis d'autonomia pressupostària i autoresponsabilitat en el seu desenvolupament i execució, s'han de respectar les línies generals i directrius bàsiques establertes pel Congrés dels Diputats a què es refereix l'article 15.1 de la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, i el principi de col·laboració entre administracions públiques pel que fa a l'accés i participació de la informació i màxim aprofitament dels recursos públics.

Seria convenient fer referència a aquesta coordinació dels ajuts al desenvolupament econòmic local dels països en vies de desenvolupament.

#### **CINQUENA.- SUBVENCIONS QUE PODEN AFECTAR AL MERCAT**

D'acord amb l'article 8.2 de la Llei 38/2003, quan els objectius que es pretenen aconseguir afectin el mercat, la seva orientació ha de dirigir-se a corregir errors clarament identificats i els seus efectes han de ser mínimament distorsionadors.

Convé que el Consell Insular tingui en compte aquesta advertència en les següents activitats subvencionades:

1. Subvencions en matèria d'esports:
  - *Actuació 4. Potenciació de la tasca de promoció dels esports nàutics i del foment de l'esport entre els més petits. Subvenció nominativa: Club de surf. Escola de vela.* Existeixen a l'illa altres entitats privades dedicades a aquest esport l'activitat de les quals es pot veure interferida per aquesta subvenció nominativa.
2. Subvencions en matèria d'agricultura, ramaderia, pesca i caça:

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2<sup>o</sup>-1<sup>a</sup>.  
07004 Palma de Mallorca  
Tel. 871 90 50 66  
direccio@oaib.es



- *Actuació 8. Acció concertada amb la Cooperativa del Camp de Formentera. Posada en funcionament del cens de terres i les actuacions dirigides a la recuperació del sector agrícola i millora del entorn rural i del paisatge de Formentera. S'ha de tenir en compte que aquesta cooperativa es dedica al comerç al detall de llavors, adobs, flors, plantes i petits animals, i la subvenció prevista podria distorsionar aquest mercat, donat el seu import.*
  - *Actuació 11. Subvenció dirigida al col·lectiu de Productors d'oli de Formentera. L'objectiu d'aquesta subvenció és facilitar l'adquisició de maquinària i materials, i el seu manteniment; i impulsar i mantenir la creació de noves explotacions destinades a la producció, embotellament i venda d'olis de Formentera. En aquest cas, la subvenció podria interferir en les regles de la competència vers altres productors del sector primari.*
3. Subvencions en matèria de comerç:
- *Actuació 1. Donar suport al sector comercial de Formentera. Els Objectius i efectes perseguits amb aquesta subvenció son excessivament genèrics i no identifiquen els errors de mercat que tractaria de solucionar.*

*Document signat electrònicament (Reial decret 1671/2009, article 21.c), per Jaime Far Jiménez, Director.*

*Autenticitat verificable mitjançant el codi que apareix al marge.*