



**A LA SECRETARIA GENERAL DE LA CONSELLERIA DE MODEL ECONÒMIC,
TURISME I TREBALL**

Al·legacions de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears al projecte d'Ordre del Conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball pel qual s'aproven les bases reguladores i la convocatòria extraordinària per a concedir ajudes excepcionals destinades a mantenir els llocs de treball del sector del transport discrecional turístic per carretera de les Illes Balears.

Mitjançant anunci publicat al Butlletí Oficial de les Illes Balears, de data 25 d'agost de 2020, se sotmet a tràmit d'audiència i d'informació pública, durant un termini de 7 dies, el projecte d'Ordre del Conseller de Model Econòmic, Turisme i Treball pel qual s'aproven les bases reguladores i la convocatòria extraordinària per a concedir ajudes excepcionals destinades a mantenir els llocs de treball del sector del transport discrecional turístic per carretera de les Illes Balears.

La Llei 16/2016, de 9 de desembre, va crear l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, que té, entre d'altres funcions, la de fomentar els valors i principis d'ètica pública i d'integritat, assessorar i formular propostes i recomanacions al Parlament de les Illes Balears, al Govern de les Illes Balears i als òrgans de govern dels consells insulars, dels municipis i de la resta de les administracions públiques de l'àmbit territorial de les Illes Balears i dels ens que en depenen o s'hi vinculen amb l'objecte d'adoptar mesures de prevenció i lluita contra la corrupció o dur a terme estudis i anàlisis de riscos. La comissió d'afers Institucionals i Generals del Parlament de les Illes Balears, en sessió del dia 21 de desembre de 2018, va aprovar el seu Reglament de funcionament i règim interior, amb la finalitat de fomentar els valors i principis d'integritat, objectivitat, imparcialitat i dedicació al servei públic. En la seva virtut, es va dictar, per aquesta Oficina, la Instrucció 6/2019, de 30 de desembre, per la qual es van aprovar les Directrius generals d'actuació per a l'any 2020, i en el seu apartat 2.5, en matèria de formació i gestió del coneixement, es va establir com a actuació prioritària la de l'anàlisi i estudi de la normativa autonòmica i local en fase d'exposició pública per a formular recomanacions en matèria de probitat, d'ètica pública i d'integritat.

Així doncs, les al·legacions que es passen a formular tenen com a missió principal complir amb la funció que és competència de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears d'acord amb la Llei 16/2016, de 9 de desembre, i normativa de desenvolupament, per tal d'enfortir la integritat de les institucions i dels servidors públics, tenint en compte que una part important de l'activitat financera de el sector públic es canalitza a través de subvencions per donar resposta, amb mesures de suport financer, a les demandes socials i econòmiques de persones i entitats públiques o privades, sent una modalitat important de despesa pública on té especial importància i transcendència del principi de transparència.

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2^o-1^a.
07004 Palma de Mallorca
Tel. 871 90 50 66
direccio@oaib.es



En aquest sentit cal posar de relleu que l'activitat subvencional constitueix una de les principals àrees de risc per a la integritat en el sector públic. És per això que les consideracions que s'expressen tot seguit són essencialment observacions breus de caràcter tècnic i reflexions sobre algunes previsions de la proposta projectada que, al parer de l'Oficina, són centrals per tal de reforçar la integritat pública i la prevenció de possibles conductes fraudulentament o irregulars en el camp d'aquestes subvencions. I tot això amb la voluntat de prestar servei a la Conselleria en aquest tràmit d'informació pública sobre aquesta proposta.

A manera d'avertiment previ es vol deixar constància que no s'ha fet una anàlisi exhaustiva de la proposta, sinó que s'ha centrat i limitat a l'estudi d'aquelles qüestions que es consideren nuclears per tal de reforçar la integritat en l'exercici de la potestat normativa de la Conselleria.

PRIMERA.- REQUISITS PER L'ATORGAMENT DE SUBVENCIONS

D'acord amb el que preveu l'article 25 de Decret Llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, article integrat en el capítol IV que porta per rúbrica "Règim especial de concessió de subvencions i altres ajudes", en els supòsits que preveu l'article 24 "per a l'aprovació de les bases reguladores no són aplicables les previsions de el capítol II de l'títol IV de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, sinó únicament els tràmits següents: resolució d'inici, informació pública per un període de set dies, informe de els serveis jurídics i, si escau, fiscalització prèvia de la Intervenció General".

A la vista de l'anterior, l'Ordre d'aprovació de bases reguladores i convocatòria extraordinària hauria de fer menció expressa a l'informe que ha de ser emès pels serveis jurídics, d'una banda, i, de l'altra, a la fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic per part de la Intervenció General, així com l'aprovació de la despesa per l'òrgan competent per a això (ex article 9.4.e) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

SEGONA.- BENEFICIARIS

L'article 3 del projecte d'Ordre fa referència als possibles beneficiaris i requisits dels mateixos. D'acord amb la tècnica legislativa, podria considerar-se dividir el referit article 3 en dos apartats numerats amb cardinals aràbics, tal com es fa en la resta de l'articulat, ja que són dos els conceptes als quals es refereix l'article: d'un costat, als beneficiaris i, d'un altre, als requisits per poder ser beneficiari de les ajudes excepcionals.

S'observa en aquest article que s'empra, en el primer paràgraf, l'expressió "empresa" i en el segon paràgraf l'expressió "entitat". Amb el terme "empresa" podrien considerar-se



incloses les persones físiques, però no així amb el terme "entitat", per lo que seria convenient, per a major claredat, unificar i optar per una de les dues expressions en funció de l'objectiu de la convocatòria.

TERCERA.- CRÈDIT ASSIGNAT A LA CONVOCATÒRIA

D'acord amb l'article 4 del projecte d'Ordre el crèdit inicialment assignat a aquesta convocatòria és de 1.050.000 euros, amb càrrec a determinades partides del pressupost vigent de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2020, i d'acord amb l'apartat 2 el crèdit assignat inicialment es pot ampliar en funció de la disponibilitat pressupostària.

D'acord amb el que s'estableix a l'article 15.2.b) de Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual es va aprovar el text refós de la Llei de Subvencions, l'acte de convocatòria ha de contenir, entre d'altres extrems, l'import màxim que es destina a la mateixa, de manera que a l'establir-se al projecte d'Ordre que "el crèdit assignat inicialment es pot ampliar", aquest punt no seria conforme a les previsions del Decret Legislatiu citat ni amb el que estableix l'article 23.2.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, d'acord amb el qual, en defecte de la quantia total màxima de les subvencions convocades dins dels crèdits disponibles, ha de fer-se esment a la quantia estimada. En cas contrari, s'estaria en un supòsit d'indefinició de la despesa compromesa.

QUARTA.- PUBLICITAT DE LES SUBVENCIONS

L'article 20 de la Llei general de subvencions estableix que concerneix la Base de Dades Nacional de Subvencions (BDNS), que té per finalitat promoure la transparència, servir com a instrument per a la planificació de les polítiques públiques, millorar la gestió i col·laborar en la lluita contra el frau de subvencions i ajudes públiques.

Als efectes anteriors, hauria d'expressar-se en el projecte d'Ordre la referència a les previsions contingudes en la Resolució de 15 de juny de al 2020 (BOE de 24 de juny de 2020), de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es va regular el procés de registre i publicació de convocatòries en el Sistema Nacional de Publicitat de Subvencions i Ajudes Públiques, sobre les ordres de bases reguladores i convocatòria de subvencions, i en relació, també, amb les previsions dels articles 29 a 34 de Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

CINQUENA.- RECURSOS

L'article 8.7 del projecte d'Ordre disposa que "el termini màxim per resoldre i notificar la resolució és de dos mesos des de la presentació de la sol·licitud. Transcorregut el termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa, els sol·licitants han d'entendre desestimades les seves sol·licituds per silenci administratiu, "

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2^o-1^a.
07004 Palma de Mallorca
Tel. 871 90 50 66
direccio@oaib.es



Hi hauria de fer-se menció expressa al que disposa l'article 23.2.k) de la Llei General de Subvencions, segons el qual la convocatòria haurà d'incorporar necessàriament la indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa i, en cas contrari, òrgan davant el qual ha d'interposar recurs que correspongui.

SISENA.- OBLIGACIONS DELS BENEFICIARIS

L'article 9.A) del projecte d'Ordre estableix que les obligacions dels beneficiaris són les que estableix l'article 11 de Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre. Amb vista a una major seguretat jurídica i transparència és aconsellable explicitar quines són aquestes obligacions.

SETENA.- JUSTIFICACIÓ I PAGAMENT. REVOCACIÓ

D'acord amb l'article 10 del projecte d'Ordre amb la presentació de la sol·licitud i la documentació establerta en l'apartat 5 s'entendrà justificada l'aplicació de l'ajuda a la finalitat de la convocatòria, d'acord amb el que estableix l'article 39 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre. Hauria de substituir-se la menció "apartat 5" per "article 7", que és on es relaciona la documentació a presentar.

Igualment, entenem que el projecte d'Ordre en aquest article 10, quan es refereix a l'article 39 de Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, està fent referència a l'incís 7 de l'esmentat article 39, segons el qual "no obstant, les subvencions que es concedeixin en atenció a la concurrència d'una determinada situació en el perceptor no requereixen cap altra justificació que l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret de la situació esmentada prèviament a la concessió, sense perjudici dels controls que es puguin establir per verificar la seva existència". En benefici de la claredat expositiva del projecte, caldria afegir, a continuació de "article 39" la menció a l'incís 7, és a dir, "article 39.7".

Amb l'objecte de garantir els nivells d'eficiència i eficàcia en la gestió de la despesa pública subvencional seria procedent que en el projecte d'Ordre es regulés, encara que de manera indicària, les referències al reintegrament de les subvencions concedides que estableix l'article 44 de Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

VUITENA.- RÈGIM SANCIONADOR

Igualment, hauria de fer-se menció expressa d'alguna manera al règim sancionador, dels articles 50 i següents del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.



NOVENA.- MESURES DE DIFUSIÓ I PUBLICITAT DE LES SUBVENCIONS

L'article 34.4 de Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, estableix que els beneficiaris han de complir les mesures de difusió relatives al caràcter públic del finançament de l'activitat objecte de subvenció, que, si escau, s'estableixin en les bases reguladores de la subvenció, en relació amb l'article 11.i), que obliga els beneficiaris a adoptar les mesures de difusió corresponents.

Caldria que les bases reguladores contemplessin l'aspecte esmentat.

Palma, a 2 de setembre de 2020.

Document signat electrònicament (Reial decret 1671/2009, article 21.c), per Jaime Far Jiménez, Director.

Autenticitat verificable mitjançant el codi que apareix al marge.