



**Al·legacions de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears al projecte d'Ordre del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera**

En el Butlletí Oficial dels Illes Balears (BOIB) de data 1 d'octubre de 2019 va publicar la Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual se sotmet a tràmit d'informació pública l'esborrany de l'Ordre del conseller de Medi Ambient i territori per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítimterrestre de l'arxipèlag de Cabrera. Es va fixar el termini per a la informació pública en quinze dies hàbils des de l'endemà d'haver-se publicat la Resolució de submissió a tràmit d'informació pública de l'esborrany d'Ordre en el BOIB.

Mitjançant la Llei 16/2016, de 9 de desembre, es va crear l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, i la comissió d'afers Institucionals i Generals del Parlament de les Illes Balears, en sessió del dia 21 de desembre de 2018, va aprovar el seu Reglament de funcionament i règim interior, amb la finalitat de fomentar els valors i principis, entre d'altres, d'integritat, objectivitat, imparcialitat i dedicació al servei públic. En la seva virtut, es va dictar, per aquesta Oficina, la Instrucció 1/2018, de 28 de desembre, per la qual es van aprovar les Directrius generals d'actuació per a l'any 2019, i en el seu apartat 2.5, en matèria de formació i gestió del coneixement, es va establir com a actuació la de l'anàlisi i estudi de la normativa autonòmica i local en fase d'exposició pública per a formular recomanacions en matèria de probitat, d'ètica pública i d'integritat.

Així doncs, les al·legacions que es passen a formular tenen com a missió principal complir amb la funció que a l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears és competència d'acord amb la Llei 16/2016, de 9 de desembre, i normativa de desenvolupament, amb l'objectiu de preservar la transparència i integritat de les administracions públiques i del personal al servei de les mateixes, estant considerada l'activitat subvencional un àmbit material de risc per a la integritat. S'ha de tenir en compte que una part important de l'activitat financera del sector públic es canalitza a través de subvencions per donar resposta, amb mesures de suport financer, a demandes socials i econòmiques de persones i entitats públiques o privades, sent doncs, una modalitat important de despesa pública en on té especial importància i transcendència del principi, entre d'altres, de la transparència.

**PRIMERA.-** L'Ordre del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual s'estableixen les bases reguladores de subvencions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional Marítim terrestre de l'arxipèlag de Cabrera consta d'un preàmbul, 21 articles i una disposició final. D'acord amb el seu article 1, que porta per rúbrica Objecte, l'Ordre té per objecte establir les bases reguladores que han de regir la concessió de subvencions de la Conselleria de Medi Ambient i Territori per al foment de projectes i actuacions en l'àrea d'influència socioeconòmica del Parc Nacional marítimterrestre de l'arxipèlag de Cabrera, constituïda pels municipis de Palma i Ses Salines, amb la finalitat de "promocionar el



desenvolupament sostenible de les poblacions del territori de les quals tinguin la consideració d'àrea d'influència socioeconòmica".

En l'últim paràgraf del preàmbul de l'Ordre del Conseller s'expressa que, que "Per tot això, en virtut de l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions de les Illes Balears i d'acord amb els articles 33.3 i 38.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les illes Balears, dict la següent ... ". La referència a la Llei 4/2001, de 14 de març, hauria de substituir per la referència a l'article 41.c) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, ja que aquesta Llei, en seva Disposició derogatòria única.1 va derogar la Llei 4/2001, de 14 de març.

**SEGONA.**- L'article 4 de l'Ordre porta per rúbrica Persones beneficiàries, acabant en l'incís i) D'altres, i). Segons el que disposa l'article 2.e) .2º del Reial Decret 1229/2005, de 13 d'octubre, hauria d'afegir el punt i) l'incís ii) a fi de contemplar a les agrupacions de propietaris de terrenys a l'interior del Parc Nacional de Cabrera que s'haguessin constituït per a l'explotació racional en comú dels recursos renovables propis d'aquests terrenys, sempre que aquestes activitats hagin estat específicament reglades en els instruments de planificació del Parc.

**TERCERA.**- En l'article 5, referent a les obligacions exigibles als beneficiaris, es recomana incloure l'obligació de comunicar a l'òrgan concedent la modificació de qualsevol circumstància, tant de caràcter objectiu com subjectiu, que pugui afectar algun dels requisits exigits per la concessió de la subvenció, facilitant així la iniciació d'una modificació d'ofici de les subvencions concedides.

**QUARTA.**- L'article 6 de l'Ordre porta per rúbrica Principis i criteris generals per a l'atorgament de les subvencions. En l'apartat 1 s'estableix que "les subvencions regulades en aquesta Ordre es concediran amb subjecció als principis d'objectivitat, transparència, publicitat i concurrència, sense perjudici que es puguin aplicar altres procediments previstos a la normativa en matèria de subvencions", i en l'apartat 3. a. i b. que l'atorgament de les subvencions es pot dur a terme mitjançant el procediment de concurrència competitiva i el procediment de "concurrència no competitiva".

Referent a això, cal fer les següents recomanacions:

- D'una banda, resulta una mica confusa la redacció "sense perjudici que es puguin aplicar altres procediments previstos a la normativa en matèria de subvencions", atès que el precepte fa referència als principis que inspiren la concessió de subvencions, i no els procediments que s'habilitin per a això. Per tant, es recomana que es formuli una nova redacció del text en què s'indiqui que només operaran com a excepcions als principis de publicitat i concurrència, les previstes en l'art. 7 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.
- D'altra banda, no està contemplat ni en la Llei general de subvencions ni en el Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual es va aprovar el text refós de la Llei



de subvencions, l'anomenat "procediment de concurrència no competitiva ". Cal recordar que el procediment de concessió directa regulat en l'art. 14.bis del RD.Legislativo 2/2005, de 28 de desembre, va ser derogat per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, i que l'art. 5.2 del RD 1229/2005, de 13 d'octubre, només preveu excepcionar el règim de concurrència competitiva, en el cas de les referides als beneficiaris que es preveuen en l'article 2.a) .1r (és a dir, els ajuntaments dels municipis situats en l'àrea d'influència socioeconòmica dels parcs nacionals). Per tant, convindria aclarir amb més precisió aquest procediment de concessió de subvencions en "concurrència no competitiva" i fer referència a la determinació del conveni com a instrument habitual per a canalitzar les subvencions atorgades d'aquesta forma.

- En definitiva, procediria delimitar en l'article 6.3.a. i b. de l'Ordre del conseller que aquí dalt expressat, ia fi a la claredat expositiva i transparència, explicitar que "tindrà la consideració de concurrència competitiva el procediment mitjançant el qual la concessió de les ajudes es realitza mitjançant la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelación entre les mateixes d'acord amb els criteris fixats en la present ordre i en la convocatòria i adjudicar, amb el límit fixat en cada convocatòria dins del crèdit disponible, els ajuts a aquelles que hagin obtingut major valoració en aplicació dels esmentats criteris ".

**CINQUENA.**- En matèria de publicitat no sembla i no ens consta que a les subvencions puguin esdevenir les excepcions als principis de publicitat i concurrència que estableix l'article 7 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

Hi hauria de fer-mentió expressa al que es preceptua en l'article 15 del mateix text normatiu citat aquí dalt, pel que fa al fet que "el text de la convocatòria es comunicarà a la base de dades nacional de subvencions", en relació amb el que estableix en els articles 18. 1 i 2 i article 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i en el Reial Decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es va regular la base de dades Nacional de subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajudes públiques i, en concret, expressar que fa a la tramitació de la convocatòria segons el que estableix l'article 6 d'aquest reial decret.

**SISENA.**- L'article 12 porta per rúbrica "Resolució i notificació", de la resolució de concessió de subvencions. A l'apartat 2 s'estableix que "la resolució es notificarà individualment o mitjançant la publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, segons indiqui la convocatòria", en el mateix sentit que estableix l'article 21.4 del Decret Legislatiu 2/2005, de 28 de desembre.

La conjunció disjuntiva "o" implica una alternativa entre dues coses o idees, de tal manera que amb l'actual redacció sembla que la resolució de concessió de subvenció podria notificar o individualment (concernent només a la persona, amb un caràcter particular i independent dins de un conjunt), o publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Respecte a l'anterior, han de prevaler els principis i criteris generals per a l'atorgament de les subvencions que estableix l'article 6 de l'Ordre del Conseller, és a dir, que les



subvencions regulades en aquesta ordre es concediran amb subjecció als principis d'objectivitat, transparència, publicitat i concurrència, i el contingut de l'article 18.2 de la mateixa, segons el qual es donarà publicitat a les subvencions concedides. D'acord amb l'article 20.2 de la Llei general de subvencions, la Base de Dades Nacional de subvencions inclourà, necessàriament, la identificació dels beneficiaris, el que comporta la publicitat a l'expressada base de dades, en relació amb l'article 4.a) del Reial Decret 130/2019, de 8 de març, segons el qual també s'han de subministrar a la Base de Dades les concessions i els pagaments realitzats, amb la publicitat que això implica.

Tenint en compte els anteriors raonaments, hauria de modificar-se l'apartat 2 de l'article 12 de l'Ordre del conseller a fi de clarificar la notificació de la resolució de concessió, per no deixar cap dubte.

**SETENA.**- Així mateix, en relació amb els articles 12.2 i 13.2 de les bases objecte de consulta, cal tenir en compte que la jurisprudència ha estat incidint en el fet que la denegació presumpta de les ajudes implica, per a qui les va sol·licitar, el desconeixement de quins han estat els criteris valoratius per part de l'Administració tinguts en compte per a denegar unes i atorgar altres, tal com exigeix el principi de concurrència objectiva, així com els principis de transparència i publicitat (STSJ Catalunya 861/2005, de 11 de juliol).

Així mateix, la transparència, com a principi informador de l'activitat subvencional imposa una sèrie d'elements al règim substantiu i procedimental encaminats, en última instància, a garantir la igualtat de tracte entre els potencials beneficiaris d'aquelles (Sentència IPK International C.Comisión, de 15 -4-2011 (T-297/05)).

**VUITENA.**- En relació a un altre dels requisits per a l'atorgament de subvencions, s'hauria de fer menció expressa en l'articulat de l'Ordre, pel que fa a la fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic en els termes que preveuen les lleis i pel que fa a l'aprovació de la despesa per l'òrgan competent per a això.