



A LA CONSELLERA DE PRESIDÈNCIA, CULTURA I IGUALTAT, DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Al·legacions de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears a la proposta d'Avantprojecte de Llei de Consells Insulars

En el Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB) de data 19 de setembre de 2020, es va publicar la Resolució de la Consellera de Presidència, Cultura i Igualtat de 15 de setembre de 2020, per la qual se sotmet a informació pública la proposta d'Avantprojecte de Llei de Consells Insulars, fixant-se el termini d'informació pública de deu dies hàbils des de la publicació en el BOIB.

La Llei 16/2016, de 9 de desembre, va crear l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, que té, entre d'altres funcions, la de fomentar els valors i principis d'ètica pública i d'integritat, assessorar i formular propostes i recomanacions al Parlament de les Illes Balears, al Govern de les Illes Balears i als òrgans de govern dels consells insulars, dels municipis i de la resta de les administracions públiques de l'àmbit territorial de les Illes Balears i dels ens que en depenen o s'hi vinculen amb l'objecte d'adoptar mesures de prevenció i lluita contra la corrupció o dur a terme estudis i anàlisis de riscos. La comissió d'afers Institucionals i Generals del Parlament de les Illes Balears, en sessió del dia 21 de desembre de 2018, va aprovar el seu Reglament de funcionament i règim interior, amb la finalitat de fomentar els valors i principis d'integritat, objectivitat, imparcialitat i dedicació al servei públic. En la seva virtut, es va dictar, per aquesta Oficina, la Instrucció 6/2019, de 30 de desembre, per la qual es van aprovar les Directrius generals d'actuació per a l'any 2020, i en el seu apartat 2.5, en matèria de formació i gestió del coneixement, es va establir com a actuació prioritària la de l'anàlisi i estudi de la normativa autonòmica i local en fase d'exposició pública per a formular recomanacions en matèria de probitat, d'ètica pública i d'integritat.

Així doncs, les al·legacions que es passen a formular tenen com a missió principal complir amb la funció que és competència de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears d'acord amb la Llei 16/2016, de 9 de desembre, i normativa de desenvolupament, per tal d'enfortir la integritat de les institucions i dels servidors públics.

En aquest marc, les consideracions que s'expressen tot seguit són essencialment observacions breus de caràcter tècnic i reflexions sobre algunes previsions de la proposta projectada que, al parer de l'Oficina, són centrals per tal de reforçar la integritat pública i la prevenció de possibles conductes fraudulentos o irregulars. I tot això amb la voluntat de prestar servei a la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat en aquest tràmit d'informació pública sobre aquesta proposta.

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2^o-1^a.
07004 Palma de Mallorca
Tel. 871 90 50 66
direccio@oaib.es



PRIMERA.- CONSIDERACIONS PRÈVIES

L'ètica pública no té com a objecte un coneixement tècnic i normatiu, sinó l'assumpció de certs valors que permetin a l'individu distingir entre el que es pot fer i el que s'ha de fer, entre el que és correcte i el que no. Es troba indubtablement vinculada a l'esforç personal de l'agent, a la seva virtut i principis, i a la concepció de la funció com a servei al ciutadà. El compliment de les pautes i principis ètics enforteix la confiança de la ciutadania en les institucions i en la integritat de les organitzacions públiques, de manera que la seva observança resulta ineludible per a una gestió íntegra, transparent i responsable.

En els últims anys s'ha anat forjant sobre aquesta matèria, tot un bloc de coneixement des de diferents àmbits (acadèmic, governamental, societat civil, organismes internacionals, etcètera) materialitzat en tota classe de diagnòstics, investigacions, eines, normes i estratègies de lluita contra la corrupció i promoció de la transparència, col·locant a l'ètica pública en un destacat lloc en les agendes dels estats i organismes internacionals, sorgint en paral·lel nombroses organitzacions de la societat civil que controlen als seus governs i propugnen canvis en favor d'una major honestedat en la gestió pública. En aquest sentit, trobem publicacions de diverses organitzacions (com Transparència Internacional) i informes del Grup de Països del Consell d'Europa contra la Corrupció (GRECO), o l'existència de regulació específica en diferents parlaments de l'àmbit europeu, estatal i autonòmics.

Dins de les normes d'ètica pública, adquireixen suma rellevància les disposicions sobre codis de conducta, declaracions patrimonials i d'activitats, i conflictes d'interessos, el principal objectiu de les quals és preservar la imparcialitat dels qui exerceixen funcions públiques i evitar que aquests es serveixin d'aquestes funcions en benefici particular seu o de tercers.

SEGONA.- REGISTRE DE DECLARACIONS PATRIMONIALS I D'ACTIVITATS

A) Plantejament:

Els ciutadans han de tenir la seguretat que els **empleats públics** (en general) actuen de manera imparcial en el moment de prendre decisions, sense buscar beneficis personals i sense que ni tan sols hi hagi l'aparença que així fos. I és que tots els actes de corrupció contenen implícitament un **conflicte d'interessos**. Conflicte d'interès no és el mateix que corrupció, però en la majoria dels casos, la corrupció fa la seva aparició quan un interès particular anterior ha influït indegudament en la funció imparcial i objectiva del servidor públic. Per això, cal considerar la **prevenció dels conflictes d'interès** com a part d'una política més ample de **prevenció i lluita contra la corrupció**.

L'Organització de Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) va proposar la següent definició de conflicte d'interès: «Un "conflicte d'interessos" és un conflicte entre el deure i els interessos privats d'un empleat públic, quan l'empleat té a títol particular



interessos que podrien influir indegudament en la forma correcta d'exercici de les seves funcions i responsabilitats oficials.»

Doncs bé, un adequat maneig dels conflictes d'interessos requereix que la informació sobre els interessos particulars dels funcionaris, sobre tot d'aquells de major jerarquia, siguin clars i públics. Així mateix, demana el compliment dels més alts estàndards de publicitat i d'accés a la informació pública en l'exercici de la funció, perquè tant les autoritats com la ciutadania puguin avaluar la imparcialitat en la presa de decisions i s'evitin possibles fets de corrupció.

Per tant, l'objectiu últim de la regulació dels conflictes d'interès és reduir la probabilitat que el judici professional pugui estar influït o esbiaixat per un interès particular, i per a això cal fer visibles interessos potencialment generadors de conflictes d'interès perquè les **institucions públiques tinguin la capacitat de detectar-los i gestionar-los**. La millor manera de fer-ho és fixant obligacions de **declaració del patrimoni personal o familiar i altres activitats o interessos**, encara que també regulant la possibilitat o no de tenir segons llocs de treball i altres fonts d'ingressos i en quines condicions, o establint l'obligació de declarar la recepció de regals, atencions protocol·làries i altres beneficis.

B) Regulació de les declaracions a l'Avantprojecte:

L'article 11 de l'Avantprojecte tracta de les declaracions d'activitats i bens que han de presentar els Consellers, així com les declaracions tributàries dels impostos personals sobre la renda i el patrimoni, que els models de presentació s'han d'aprovar pels plens respectius, regula el moment de la presentació i també la seva publicitat.

C) Regulació de les declaracions patrimonials a d'altres normes estatals i autonòmiques:

Cal recordar que aquesta obligació de transparència en els ingressos i patrimoni dels càrrecs públics locals ja es troba prevista a l'article 75 de la Llei 7/1985 Reguladora de Bases de Règim Local (LBRL), i a la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, que també en el seu art. 75 recull l'obligació que tots els membres de les corporacions locals tenen de formular una declaració sobre causes de possible incompatibilitat i sobre qualsevol activitat que afecti l'àmbit de les competències de la corporació i que els proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics, al temps que estableix l'obligatorietat de realitzar una declaració dels seus béns patrimonials.

A més a més, la Llei 8/2007, de 28 de maig, del Sòl, va modificar l'article 75 de la LBRL amb un gran calat en matèria de transparència, desenvolupant les normes relatives a la formulació de declaracions tant la de béns patrimonials, com la de causes de possible incompatibilitat i activitats susceptibles de proporcionar ingressos econòmics, i afegint a la seva DA 15^a que aquest règim de presentació de declaracions patrimonials, d'activitats i interessos, arribava no només als representants locals i als membres no electes de la Junta de Govern local, sinó també al personal directiu local i als funcionaris de les corporacions locals amb habilitació de caràcter estatal que, conforme al que preveu l'article 5.2 de la

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2^o-1^a.
07004 Palma de Mallorca
Tel. 871 90 50 66
direccio@oaib.es



Disposició Addicional Segona de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, (actual Reial Decret Legislatiu 5/2015) de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, ocupin en les entitats locals llocs que hagin estat proveïts mitjançant lliure designació en atenció al caràcter directiu de les seves funcions o l'especial responsabilitat que assumeixin.

D) Regulació de les declaracions patrimonials, d'activitats i interessos a la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears.

L'article 24.1 de la Llei 16/2016, va crear també el Registre de declaracions patrimonials i d'activitats, que contindrà les declaracions aportades pels càrrecs públics compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, i d'acord amb l'article 2.b) i c), del mateix text normatiu, aquesta llei és **aplicable als consells insulars** i als ens dependents o vinculats a aquests, inclosos els consorcis. Igualment, d'acord amb l'article 25.1 **els càrrecs públics compresos en l'àmbit d'aplicació queden obligats a formular en el Registre citat una declaració patrimonial**, comprensiva de la totalitat dels seus béns, drets i obligacions patrimonials, interessos i activitats, sis mesos anteriors al seu nomenament, regulant-se tota aquesta matèria extensament en els incisos 2., 3., 4., 5., 6. i 7 de el mateix article 25.

Per la seva banda, el Reglament de funcionament i règim interior de l'Oficina, aprovat per la Comissió d'Afers Institucionals i Generals de el Parlament de les Illes Balears en sessió del dia 21 de novembre de 2018 (BOIB de 13 de desembre de 2018), regula en els seus articles 19 a 25 les activitats relacionades amb l'ètica pública i la integritat, i incideix en l'article 20 que a l'Oficina li correspon la gestió del Registre de declaracions patrimonials i d'activitats i incloïx normes en els articles següents sobre el contingut del Registre, la seva custòdia, seguretat i indemnitat, publicitat i protecció de les dades declarades, així com sobre possibles requeriments, presentació telemàtica i comprovació de la informació declarada.

Arran d'aquesta normativa, l'Oficina va a aprovar la Resolució de 13 de març de 2019, per la qual es fan efectives la supressió i la integració dels registres a què fa referència la disposició addicional primera de la Llei 16/2016, de 9 de desembre, i la Resolució d'1 d'abril de 2019 per la qual s'aproven els models de les declaracions patrimonials, de béns, drets, interessos i activitats, a què es refereix la Llei 16/2016, de 9 de desembre (ambdues es poden trobar a la pàgina web de l'Oficina: <https://oaib.es/ca/registro-de-bienes>). A partir d'aquí s'ha desenvolupat l'eina informàtica adient per facilitar la presentació de les declaracions i les seves comprovacions, i s'han publicat al portal de transparència de l'Oficina una vegada que han estat anonimitzades.

No obstant això, i degut a que existeixen dues normatives (estatal i autonòmica) que incideixen sobre la mateixa matèria per obligar a la presentació d'aquest tipus de declaracions, l'Oficina està arribant a **acords amb ajuntaments i consells insulars** per signar convenis que permetin **utilitzar el registre de l'Oficina com a registre propi dels**



ens locals, emparant-se en la possibilitat de subscripció de convenis per a la millora de l'eficiència de la gestió pública prevista en els articles 57.2 de la Llei 7/1985 i 47 de la Llei 40/2015 de règim jurídic de el sector públic. Com exemple, el conveni signat amb **l'Ajuntament de Ciutadella** (<https://oaib.es/ca/registro-de-bienes>), i l'aprovació de la signatura del conveni per part de **l'Ajuntament de Palma**.

Així mateix, en aquest àmbit de la col·laboració institucional, s'ha de deixar constància de l'aprovació per part de el **Consell Insular de Formentera** de la Instrucció per al funcionament del registre de declaracions patrimonials i d'activitats que han de formular els càrrecs públics del Consell Insular de Formentera, segons el que es deriva de la Llei 16/2016, de 9 de novembre, de creació de l'oficina de prevenció i lluita contra la corrupció de les Illes Balears, i el sistema electrònic implementat, així com el que es deriva de la legislació de règim local general i de Consells Insulars (BOIB Núm. 70, de 25 de maig de 2019)

D) Proposta:

A la vista de tot l'anterior aquesta Oficina recomana modificar la redacció de l'article 11 de l'Avantprojecte amb les següents directrius:

- Establir l'obligació de formular declaracions patrimonials, d'activitats i d'interessos, però sempre d'acord amb el que disposa la Llei 16/2016 i la seva normativa de desenvolupament, indicant que aquesta obligació no només afecta als consellers, sinó també als membres dels òrgans de govern, als càrrecs electes, altres alts càrrecs, al personal eventual, als òrgans superior i al personal directiu local i als funcionaris amb habilitació de caràcter estatal que, conforme al que preveu l'article 5.2 de la Disposició Addicional Segona de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, (actual Reial Decret Legislatiu 5/2015) de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, ocupin en les entitats locals llocs que hagin estat proveïts mitjançant lliure designació.
- Establir la possibilitat que els consells insulars subscriuguin els corresponents convenis amb l'Oficina perquè puguin usar el registre previst a la Llei 16/2016 per complir amb la resta d'obligacions estatals en matèria de declaracions patrimonials i d'interessos.

TERCERA.- PRINCIPIS ÈTICS I DE BON GOVERN. CODI DE CONDUCTA PER ALS ALTS CÀRRECS

L'article 46 de l'Avantprojecte porta per rúbrica "Bon govern", i estableix en el seu incís 2. Que en el Reglament orgànic s'han de recollir els principis ètics i de bon govern que han de guiar l'actuació del Consell insular, com també un codi de conducta per als alts càrrecs.



A la vista del contingut de l'article 46.2 de l'Avantprojecte, es considera adient introduir al text proposat una sèrie de línies bàsiques que ha de contenir el Codi de conducta per als càrrecs a qui va dirigit:

- 1) Ha de contenir un conjunt de principis i regles d'actuació, de caràcter vinculant i no simplement programàtic, que venen a concretar i desenvolupar els previstos en la resta de l'ordenament jurídic, i a complementar-los. Aquests principis i regles han de ser coherents amb els valors que la institució que l'aprova identifica com a propis en atenció a la seva missió i realitat concretes:
 - (i) Servir l'interès públic;
 - (ii) Servir amb competència, eficiència, respecte a la llei, objectivitat, transparència, confidencialitat i imparcialitat, i lluitant per l'excel·lència;
 - (iii) Actuar en tot moment de manera tal que es mantingui la confiança pública;
 - (iv) Demostrar respecte, equitat i cortesia en el seu tracte amb els ciutadans i altres funcionaris públics.
- 2) L'organització necessària per garantir l'eficàcia orientadora del codi. Els codis ètics cobren el seu veritable sentit en formar part d'un sistema d'integritat institucional on s'articulen altres instruments importants per fomentar aquesta integritat i garantir que aquests instruments constitueixin autèntiques guies de conducta. Per tant, convé que els propis codis facin al·lusió als òrgans, unitats administratives o altres instruments (ja existents o bé de nova creació) habilitats per complir aquestes funcions, i la previsió d'un règim sancionador per a fer front a situacions d'incompliment de les obligacions imposades pel codi.
- 3) Els mecanismes de revisió per mantenir viu el codi. Un codi ètic hauria de ser un instrument viu capaç de actualitzar-se a mesura que s'identifiquin noves situacions de dilema ètic que no són puntuals sinó reiterades i que, per tant, convé recollir per guiar a altres persones que puguin trobar-se en situació similar; o bé quan s'identifiqui la necessitat de revisar la redacció d'alguna regla d'actuació que la pràctica ha revelat massa ambigua o que dona peu a altres interpretacions diferents de la que inicialment es pretenia. Per tant, els mecanismes i les persones responsables d'aquesta revisió haurien de quedar especificats dins el propi codi.

QUARTA.- PREVISIÓ DE POSSIBLES CONFLICTES D'INTERÈS

La sensibilitat ciutadana creixent cap a la corrupció ha suposat també més consciència social pel que fa a les distorsions que els conflictes d'interès poden provocar en la presa de decisions dels professionals públics. La ciutadania espera que els professionals que

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2^o-1^a.
07004 Palma de Mallorca
Tel. 871 90 50 66
direccio@oaib.es



assumeixen la responsabilitat d'actuar en el seu nom coneguin els límits del seu criteri o judici professional. Però en qualsevol situació de conflicte d'interès, el professional podria no donar la resposta adequada: aquest és el risc.

No gestionar adequadament els conflictes d'interès comporta perjudicis directes per a les persones que depenen o confien en els professionals en qüestió, però també per a les organitzacions a les que serveixen i, indirectament, per als col·lectius professionals als quals pertanyen. Les conseqüències immediates són :

- Deslleialtat de la confiança dipositada en aquesta persona.
- Pèrdua de la fiabilitat professional.
- Risc que l'interès segueixi efectivament el discerniment professional i la situació de conflicte d'interès es converteixi en un acte de corrupció.
- Perjudicis per a les organitzacions si no disposen de mesures preventives encaminades a detectar i respondre a aquestes situacions de conflicte d'interès.

Els conflictes d'interessos no són intrínsecament negatius. Es tracta de situacions que es produeixen en raó de la naturalesa social i econòmica de l'individu, que es relaciona amb altres persones i que posseeix interessos diferents dels públics que ha de tutelar. No obstant això, és imprescindible que siguin adequadament gestionats.

Tampoc impliquen la comissió d'una infracció, encara que és possible que una infracció al règim de conflictes d'interessos pugui constituir l'avantsala de la violació d'una norma.

La finalitat d'instituir un règim de conflictes d'interessos és establir un conjunt de regles destinades a evitar que l'interès particular de qui exerceix una funció pública afecti la realització del bé comú a què ha d'estar destinada la seva activitat. És a dir, a evitar que un servidor públic pugui veure afectada la seva independència de criteri i la seva imparcialitat, encara que de fet tal afectació no passi. Per això, la situació de conflicte d'interessos es configura en forma objectiva, no importa quines siguin les intencions de la persona i el benefici concret que aquesta hagués obtingut o pogut obtenir.

En l'àmbit dels càrrecs electes, a més, la qüestió clau és com equilibrar la necessitat d'evitar conflictes d'interessos amb la necessitat de reconèixer que no es pot prohibir als càrrecs electes de totes les activitats privades, a causa de la naturalesa essencialment temporal del seu càrrec¹.

Per tant, la regulació dels conflictes d'interès hauria de contenir els següents elements:

¹ Handbook on combating corruption. 2016 Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE); www.osce.org



- 1) Establir un clar règim d'incompatibilitats, que reculli la regulació de segons llocs de treball i altres fonts d'ingressos.
- 2) Introduir la definició de conflictes d'interès en l'àmbit dels Consells Insulars.
- 3) Establir el mecanisme de comunicació de la possible existència d'un conflicte d'interès per part del càrrec electe, i les mesures a adoptar quan aquest es produeixi. S'hauria de preveure un òrgan d'assessorament confidencial que proporcioni als càrrecs electes orientació i consell sobre qüestions ètiques i possibles conflictes d'interessos, així com activitats de formació específiques.
- 4) Regulació i control de les activitats posteriors al mandat com a càrrecs electes del Consell Insular.
- 5) La introducció de normes sobre com els càrrecs electes dels Consells Insulars es relacionen amb els representants dels grups d'interès i altres tercers que puguin influir en el procés d'aprovació de normes. Caldria que cada conseller o consellera fes pública la seva agenda institucional incloent, en tot, cas les reunions mantingudes amb els representants de qualsevol entitat que tingui la condició de grup d'interès.
- 6) La necessitat de regular els obsequis, ofertes d'hospitalitat i distincions. Per tal de mantenir la imparcialitat de les decisions dels consellers o conselleres en els processos de presa de decisió normativa, s'ha d'introduir la regulació de la percepció de regals, obsequis o donacions, siguin de coses, serveis o béns, amb motiu o en ocasió de l'exercici de les seves funcions com a càrrecs electes. El principi general hauria de ser la prohibició, per la qual cosa en cas de dubte raonable sobre si l'obsequi s'enquadra en alguna de les excepcions legalment establertes, s'ha d'estar per la seva no acceptació.

Aquesta Oficina es posa a disposició de tots els Consells Insulars per avaluar qualsevol possible situació de conflictes d'interès que s'hagi declarat o respecte de la qual hi hagi algun tipus de sospita. Així mateix, recorda que qualsevol persona pot fer ús del simulador de conflictes d'interès que aquesta Oficina té publicat a la seva pàgina web: <https://simulador.oaib.es/index.php?idioma=CA>

CINQUENA: TRANSPARÈNCIA

Els articles 49 i 50 de l'Avantprojecte porten per rúbrica, respectivament, Transparència i Informació pública. D'acord amb els mateixos els reglaments orgànics han de preveure les regles i els instruments adequats per aconseguir un nivell òptim de transparència que faciliti l'accés de la ciutadania a la informació institucional de Consell Insular respectiu havent aquests facilitar la informació i divulgació de l'activitat de major rellevància garantint la transparència del seu funcionament i per a facilitar el control de l'activitat política, en relació amb l'article 74 relatiu al Portal web per a la participació ciutadana.

C/. Alfons el Magnànim, 29, 2^o-1^a.
07004 Palma de Mallorca
Tel. 871 90 50 66
direccio@oaib.es



Aquesta oficina recomana ampliar aquests articles aprofitant que es tracta d'un projecte de llei, lo qual permetria reforçar legalment l'àmbit de la transparència als Consells Insulars.

La transparència no és un fi en si mateixa, sinó per aconseguir un lliure accés a la informació que les administracions públiques generen i saber com es prenen les decisions, aconseguir que el sector públic rendeixi comptes i facilitar, finalment, l'acció i la participació ciutadanes.

El Preàmbul de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja va dir que la transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern han de ser els eixos fonamentals de tota acció política. Només quan l'acció dels responsables públics se sotmet a escrutini, quan els ciutadans poden conèixer com es prenen les decisions que els afecten, com es manegen els fons públics o sota quins criteris actuen les nostres institucions, podrem parlar de l'inici d'un procés en el qual els poders públics comencen a respondre a una societat que és crítica, exigent i que demana participació dels poders públics. Així mateix, la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears ens diu que l'exercici de la gestió pública ha d'incloure la transparència, tant en l'adopció de decisions com en el desenvolupament de l'activitat pública, i obliga els servidors públics a vetllar per l'enfortiment i el foment de la governança, entesa com les normes, els processos i els comportaments que afecten la qualitat de l'exercici de poder o influeixen en ell, basats en els principis d'obertura i de participació, entre d'altres.

Per tant, es recomana incorporar a l'Avantprojecte de llei, les següents consideracions:

- Impulsar el principi de publicitat activa indicant que tota la informació pública rellevant dels Consells Insulars haurà de publicar-se als respectius portals de transparència d'una manera accessible, clara, estructurada i comprensible per als usuaris, fugint de la sobresaturació d'informació, indigerible i confonidora. Ha de ser una eina senzilla d'usar i que permeti obtenir la informació en no més de 3 clics una vegada que s'ha accedit a el portal de transparència del Consell.
- Detallar la informació que cada Consell haurà de publicar, distingint entre:
 - Informació institucional, administrativa i de rellevància jurídica
 - Informació comptable, pressupostària i financera
 - Informació relativa a l'illa, urbanisme, territori i medi ambient
 - Informació relativa a càrrecs electes i personal eventual
- La informació s'haurà de publicar de forma periòdica i actualitzada. El concepte de periòdic implica una cosa que apareix amb intervals regulars de temps, en un període determinat, i actualitzar implica que s'està al dia, al present i que és recent. En conseqüència, és aconsellable que es faci menció expressa a la periodicitat i actualització de la informació, que hauria de ser la més immediata possible.
- La publicitat activa també s'hauria d'estendre a les resolucions dels òrgans unipersonals.



- L'Oficina considera necessari introduir previsions perquè les persones que considerin que una informació subjecta a deures de publicitat activa no es troba disponible a la pàgina web puguin plantejar queixes davant l'òrgan competent en matèria de transparència. Això amplia els mecanismes de seguiment i control en relació amb el compliment dels deures de publicitat activa, i redueix la indefensió ciutadana davant d'aquestes situacions.
- S'hauria de preveure l'obligació d'enregistrament general de les sessions de Ple, així com la posada a disposició de la ciutadania de l'arxiu audiovisual al portal de transparència de manera permanent, i no només durant la retransmissió en directe, sempre que es tinguin en compte les restriccions que s'imposen en matèria de protecció de dades i els drets fonamentals dels ciutadans reconeguts en l'article 18 de la Constitució Espanyola.
- S'hauria de fer referència a la reutilització de dades en aplicació del que disposa la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació de el sector públic², obligant expressament a cada Consell Insular a regular el procediment a seguir per a la tramitació de les sol·licituds de reutilització, tal com preveu l'article 10 de la Llei 37/2007, de 16 de novembre, pel que fa a la presentació de la sol·licitud, el seu contingut, termini de resolució, sentit positiu o negatiu de la resolució i les vies de recurs que caben davant la decisió de Consell Insular.

Document signat electrònicament (Reial decret 1671/2009, article 21.c), per Jaime Far Jiménez, Director.

Autenticitat verificable mitjançant el codi que apareix al marge.

² Tal com s'expressa en el preàmbul d'aquesta llei la informació generada des de les instàncies públiques, amb la potencialitat que li atorga el desenvolupament de la societat de la informació, posseeix un gran interès per a les empreses a l'hora d'operar en els seus àmbits de actuació, contribuir a el creixement econòmic i la creació d'ocupació, i per als ciutadans com a element de transparència i guia per a la participació democràtica