


**PROTOCOL DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'OFICINA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ A LES ILLES BALEARS I EL COL·LEGI DE SECRETARIS, INTERVENTORS I TRESORERS D'ADMINISTRACIÓ LOCAL DE LES ILLES BALEARS EN MATÈRIA DE LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ A LES ENTITATS LOCALS D'ÀMBIT TERRITORIAL DE LES ILLES BALEARS.**

Reunits a Palma el 9 de febrer de 2023

D'una part


 CRISTOBAL MILAN MATEU, director de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears (endavant OAIB), en exercici de les competències que té atribuïdes de conformitat amb l'article 6.1.h) del Reglament de funcionament i règim interior de l'OAIB

I d'altra part

NICOLAU CONTI FUSTER, President del col·legi de secretaris, interventors i tresorers d'administració local de les Illes Balears (endavant CSITALIB), i en virtut de l'article 36 dels Estatus del CSITALIB. Les referències que en aquest instrument es fan als funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional (endavant FHCN) s'han d'entendre fetes a aquells que estiguin col·legiats en el CSITALIB.

**EXPOSEN:**

**PRIMER.** L'Oficina, creada mitjançant la Llei 16/2016, de 9 de desembre, d'acord amb el seu preàmbul compleix amb el que disposa l'article 6 de la Resolució 58/4 de l'Assemblea General de Nacions Unides, de 31 d'octubre de 2003, per la qual s'aprova la Convenció de les Nacions Unides contra la corrupció, atès que garanteix l'existència d'un òrgan especialitzat i independent encarregat de prevenir la corrupció.

 L'Oficina, que depèn orgànicament del Parlament de les Illes Balears, es crea amb la finalitat de fomentar els valors i els principis que informen la Llei de la seva creació i de fer el seguiment de les obligacions que estableix la legalitat vigent, així com de prevenir i investigar activitats que hi resultin contràries. L'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció exerceix les seves funcions amb independència plena i autonomia funcional.

Entre les funcions de l'Oficina destaquen les de prevenció, investigació i lluita contra la corrupció següents:

- Fomentar els valors i els principis d'ètica pública i d'integritat, i vetlar perquè es compleixin, amb una incidència especial en la gestió de serveis públics, de contractacions, de convenis i d'ajuts i subvencions.
- Estudiar, promoure i impulsar l'aplicació de bones pràctiques en la gestió pública i en la prevenció i la lluita contra la corrupció, amb la finalitat de garantir la destinació i l'ús dels fons públics a la prestació dels serveis públics.
- Dur a terme estudis i anàlisis de riscos previs en activitats relacionades amb els contractes, els ajuts o les subvencions públics, inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, que permetin fer la inspecció o el seguiment de la dita activitat.
- Promoure i impulsar mesures en matèria de lluita contra la corrupció i contra qualsevol activitat il·legal o a la deguda gestió dels fons públics, inclosa la comunicació a l'autoritat judicial o al ministeri fiscal del resultat de les investigacions, quan sigui procedent.
- Prevenir i alertar en relació amb conductes del personal i dels càrrecs públics que comportin conflicte d'interessos, que consisteixin en l'ús o abús, en benefici privat, d'informacions que tinguin per raó de les seves funcions, o que tinguin o puguin tenir com a resultat la destinació o l'ús irregulars de fons públics o de qualsevol altre aprofitament contrari a l'ordenament jurídic.
- Investigar o inspeccionar possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics, i també les conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret.

D'acord amb l'article 9, l'Oficina, per acomplir les tasques que té encomanades i en l'àmbit que li és propi, ha de proporcionar la col·laboració, l'assistència i l'intercanvi d'informació amb altres òrgans i institucions de caràcter públic per mitjà de plans i programes conjunts, convenis i protocols que fixin els termes de la col·laboració, sempre que així ho permetin les respectives normes aplicables a les institucions intervinents.

Per altra banda, l'Oficina també ha d'adoptar iniciatives encaminades a crear una cultura social de rebuig de la corrupció, ja sigui amb programes específics de sensibilització de la ciutadania o en coordinació amb les administracions públiques o altres institucions o entitats

L'article 6.1.h) del Reglament de funcionament i règim interior de l'Oficina (publicat en el BOIB de 13 de desembre de 2018) indica que correspon al director de l'Oficina la firma de convenis, protocols i acords de col·laboració i cooperació en les matèries que són competència de l'Oficina.

**SEGON.** De conformitat amb els estatus de CSITALIB, són finalitats essencials del Consell protegir i vigilar, dins del marc de les lleis i altres normes d'aplicació, l'exercici de les

professions del col·legiat així com representar els interessos generals dels col·legiats, especialment en les seves relacions amb les administracions públiques i defensar els interessos generals dels col·legiats. També és finalitat pròpia vetllar perquè l'activitat professional s'adeqüi a la normativa legal.

Dins de les funcions establertes als Estatuts del CSITALIB es troben, entre d'altres, emetre informes o dictàmens que li siguin sol·licitats en relació amb qüestions que entrin dins de les pròpies de la professió o que, d'alguna manera hi siguin concordants, així com establir acords amb altres entitats similars, o amb organitzacions o col·legis de les mateixes professions o concordants amb elles. També l'organització de cursos de formació i perfeccionament professional i totes aquelles funcions que s'estimin beneficioses pels interessos professionals i que s'encaminin al compliment dels objectius col·legials.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, va consagrar com a funcions necessàries a totes les Corporacions Locals i, reservades a funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, les funcions de secretaria, comprensiva de la fe pública i l'assessorament legal preceptiu i, de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i comptabilitat, tresoreria i recaptació.

Per la seva part, el Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional delimita les funcions necessàries dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional i estableix quines són les funcions necessàries a totes les Corporacions Locals, establint les funcions de secretaria; control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, així com la funció de comptabilitat i les de tresoreria i recaptació.

El Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del Sector Públic Local estableix al seu article 5 que quan a la pràctica d'un control l'òrgan interventor actuant aprecii que els fets acreditats o comprovats poguessin ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o donar lloc a l'exigència de responsabilitats comptables o penals ho posarà en coneixement de l'òrgan competent, ja sigui davant els tribunals de justícia competents, el Tribunal de Comptes, o l'òrgan competent en matèria de Transparència, accés a la informació pública o bon govern.

Donades les funcions que els FHCN tenen atribuïdes legalment, les pressions i la rapidesa que exigeixen determinades actuacions fan que de vegades no es pugui desenvolupar la feina amb condicions òptimes, i que sigui un col·lectiu amb un gran nombre de baixes per pressions, que en moltes ocasions els tribunals han acabat sentenciant coaccions i

assetjament laboral a dits funcionaris. Amb la signatura d'aquest conveni es pretén oferir als FHCN una seguretat a l'hora d'exercir les seves funcions amb figures com la de protecció al demandant que té l'OAIB i treballar conjuntament per esclarir aquest tipus de situacions on de vegades es comproven actuacions que poguessin ser objecte d'infraccions i que necessitarien d'un judici i un anàlisi més exhaustiu per saber si ens trobem en una situació que s'incardini dins de l'article 5 del RD 424/2017.

L'OAIB té els mitjans necessaris per analitzar determinades situacions que a vegades escapen de l'abast dels FHCN. És per això que es considera que la signatura d'un conveni de col·laboració entre ambdues entitats podria conjuminar les sinergies d'ambdues entitats per tal lluitar per unes administracions públiques lliures d'actuacions que podrien incórrer en corrupcions i corrupteles.

El Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el mecanisme de recuperació i resiliència disposa al seu article 22 que és una obligació dels Estats membres la protecció dels interessos financers de la Unió Europea, incloent la presa de mesures oportunes per prevenir, detectar i corregir el frau, la corrupció i els conflictes d'interessos, per la qual cosa, en un moment com el actual, en plena gestió de FONS NEXT GENERATION, on la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos són una exigència imposada des de la Unió Europea la signatura d'aquest conveni pot reforçar el paper d'ambdues institucions en la lluita contra el frau i la corrupció.

Per tot l'exposat, les parts formalitzen aquest protocol amb els següents

#### ACORDS:

##### **Primer: objecte del protocol**

És objecte de la signatura del present protocol establir les bases de col·laboració entre la OAIB i el CSITALIB en diverses matèries pròpies d'ambdues entitats, tals com:

- a. Establir la col·laboració dels FHCN en la investigació de possibles delictes a les administracions públiques de caire local.
- b. Disseny i celebració d'accions formatives (cursos, classes, tallers, cicles, conferències,.. ) destinats a la lluita contra la corrupció.
- c. Col·laborar en la elaboració de plans antifrau.
- d. Informar als habilitats que siguin coneixedors de conductes que puguin ser objecte de infraccions penals o administratives greus o molt greus de la possibilitat d'obtenir la protecció si concorren les circumstàncies previstes en el Protocol de protecció de persones denunciants o alertadores de l'Oficina de prevenció i lluita contra la

corrupció, aprovat mitjançant Resolució de dia 12 de febrer de 2020 (BOIB NÚM. 19, de 13 de febrer de 2021).

e. Qualsevol altra acció que pugui ser d'interès per ambdues entitats.

### **Segon: accions concretes**

Les accions a desenvolupar tindran com objecte, per una part, la col·laboració dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional en la tramitació de l'elaboració d'informes que poguessin ser objecte de denúncia per part de l'OAIB.

L'OAIB oferirà protecció als FHCN que iniciïn els tràmits per interposar una denúncia davant l'Oficina.

### **Tercer. Duració de l'acord de col·laboració**

La col·laboració tindrà una durada de 4 anys prorrogables.

### **Quart. Obligacions econòmiques**

Del present protocol no se'n deriven obligacions econòmiques per les parts sense perjudici de que en el marc les dotacions pressupostàries existents, es cofinancin activitats conjuntes en els àmbits inclosos en el seu objecte. No obstant, es podran adoptar acords de cofinançament de diferents activitats de comú interès que seran objecte de conveni.

### **Cinquè. Calendari d'actuacions i comissió paritària.**

El calendari i programació temporal de les actuacions derivades d'aquest protocol s'elaborarà per una comissió paritària, designada per comú acord per la Presidència de cada entitat.

La comissió podrà actuar com a grup de treball per desenvolupar i organitzar les activitats sota la direcció e impuls del director de l'OAIB i el president del Col·legi.

La comissió es constituirà dins del mes següent al de la signatura del present protocol en una reunió que serà convocada per l'OAIB, fixant-se la data de les següents de comú acord per ambdues parts amb ocasió de la reunió immediatament anterior.

Al llarg del període de vigència del protocol, les reunions, les accions i esdeveniments que es celebrin de manera conjunta es proposaran per ambdues parts a la comissió paritària, al menys amb un mes d'antelació a la data proposada.

Les activitats de difusió, divulgació i comunicació recíproques seran contínues al llarg del període de vigència del present protocol.

La comissió paritària estarà formada per dos membres de l'Oficina i dos membres de la Junta del Col·legi.

En prova de conformitat, els representants d'ambdues parts signen aquest conveni en la data de la signatura digital.



Cristóbal Milán Mateu  
Director de l'Oficina de prevenció i lluita  
contra la corrupció a les  
Illes Balears



Nicolau Conti Fuster  
President del col·legi de secretaris,  
interventors i tresorers d'administració local  
de les Illes Balears