



Oficina de prevenció i lluita  
contra la corrupció a les Illes Balears

# MEMÒRIA 2023





Cód. Validación: 9XZZ7GMCP24OADGXHDAZEKNU7

Verificación: <https://cajib.sedelectronica.es/>

Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 2 de 81

# L'Oficina

Ens trobem a:

C/ Alfons el Magnànim, 29, 2 1

07004 Palma

Tel. 871 90 50 66

info@oaib.es

www.oaib.es

Portal de transparència:

<https://www.oaib.es/ca/acces-a-linformacio/>

Bústia de Denúncies:

<https://www.oaib.es/ca/denuncies/>

Xarxes socials





# ÍNDEX

1	PRESENTACIÓ .....	6
2	LA INSTITUCIÓ .....	8
3	L' EQUIP HUMÀ.....	10
4	RECURSOS FINANCERS I MATERIALS .....	12
4.1	<i>Finançament i execució pressupostària .....</i>	<i>12</i>
4.1.1	Crèdits pressupostaris per a l'exercici 2023 .....	12
4.1.2	Execució pressupostària 2023.....	12
4.2	<i>Contractes formalitzats.....</i>	<i>13</i>
4.3	<i>Auditoria de legalitat.....</i>	<i>14</i>
5	ACTIVITAT INSTITUCIONAL .....	20
5.1	<i>Participació en la Xarxa d'Agències i Oficines anticorrupció de l'Estat espanyol .....</i>	<i>20</i>
5.2	<i>Activitat internacional .....</i>	<i>21</i>
6	ACTIVITAT OPERATIVA .....	23
6.1	<i>Instruments de planificació: directrius generals per a 2023.....</i>	<i>23</i>
6.2	<i>Canals Interns d'Informació.....</i>	<i>24</i>
6.3	<i>La importància transcendental de la Prevenció.....</i>	<i>25</i>
6.3.1	L'elaboració d'un projecte educatiu propi i específic.....	25
6.3.1.1	Itinerari formatiu sobre integritat i corrupció adreçat a estudiants d'ESO, Batxillerat i FP .....	26
6.3.1.2	II Concurs escolar de valors sobre la corrupció .....	27
6.3.1.3	Estadístiques dels vídeos publicats a YouTube .....	28
6.3.2	Formació dirigida a empleats públics.....	28
6.3.3	La funció d'assessorament en matèria d'integritat i ètica pública 30	
6.3.4	La gestió i explotació del Registre de declaracions patrimonials i d' activitats.....	30





6.3.4.1	El Resum de la informació continguda en el Registre .....	31
6.3.4.2	Convenis signats amb diferents Ajuntaments i Consells Insulars .....	37
6.3.4.3	Altres Convenis signats .....	40
6.4	<i>Les investigacions</i> .....	42
6.4.1	Com es tramiten les investigacions? .....	42
6.4.2	Llei 2/2023, del 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció.....	43
6.4.3	De quines fonts d'informació disposa l'Oficina per dur a terme l'inici de les seves investigacions? .....	44
6.4.4	Com s'han comportat les informacions el 2023? .....	45
6.4.4.1	Informacions rebudes el 2023 .....	45
6.4.4.2	Expedients oberts durant el 2023.....	48
6.4.4.3	Resum de les actuacions d'investigació concloses el 2023 .....	49
Annex I.	Autoritats membres de l'NCPA.....	50
1.	<i>Membres</i> .....	50
2.	<i>Observadors</i> .....	51
3.	<i>Socis</i> .....	51
Annex II.	Autoritats membres de l'EPAC-EACN .....	52
Annex III.	Esquema de la fase d'anàlisi prèvia de versemblança .....	53
Annex IV.	Esquema la fase d'investigació i inspecció .....	54
Annex V.	Resum de les actuacions d'investigació concloses el 2023 .....	55
1.	<i>Funcionària CAIB</i> .....	55
2.	<i>Ajuntament de Santa Eulària des Riu</i> .....	57
3.	<i>Institut Menorquí d'Estudis (IME)</i> .....	58
4.	<i>Ajuntament de Campos</i> .....	60
5.	<i>Ajuntament d'Alaró</i> .....	61
6.	<i>Ajuntament Costitx</i> .....	62





7.	<i>Ports de les Illes Balears</i> .....	65
8.	<i>Ajuntament de Palma</i> .....	66
9.	<i>Diputat del Parlament de les Illes Balears</i> .....	67
10.	<i>Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM)</i> .....	67
11.	<i>Inspecció Educativa</i> .....	68
12.	<i>Consell Insular d'Eivissa</i> .....	70
13.	<i>Centre Integrat de Formació Professional (CIFP)</i> .....	73
14.	<i>Inspecció Educativa</i> .....	73
15.	<i>Consell Insular de Mallorca</i> .....	74
Annex VI. Denúncies inadmeses.....		77





# 1 PRESENTACIÓ

La memòria anual constitueix l'eina bàsica mitjançant la qual l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears (Oficina en endavant) dona compliment ordinari al deure de retre comptes al Parlament de les Illes Balears dels resultats de la seva activitat en els termes que preveu l'article 13 de la Llei 16/2016, de 9 de desembre, per tal de donar justificació de forma transparent de l'activitat desenvolupada al llarg de l'exercici 2023.

Aquesta és doncs, la sisena memòria que presenta l'Oficina en la qual es recull l'exercici complet, després de les notícies aparegudes el mes de juny de 2023 del tancament de l'Oficina que es varen materialitzar amb la presentació d'una proposició de llei de 9 d'octubre de 2023 per la qual es deroga la Llei 16/2016, proposició que va ser aprovada pel Ple de Parlament de les Illes Balears el dia 26 de març de 2024.

En el moment de presentació d'aquesta memòria, que serà la darrera memòria de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears, encara no s'ha publicat la Llei amb la qual es produeix l'extinció i el tancament de l'Oficina, si bé la seva publicació es realitzarà en els pròxims dies.

En aquests moments és important fer referència a un breu paràgraf de l'exposició de motius així com l'article 4 de la Llei 16/2016, de creació de l'Oficina, ja que marca un camí en la lluita contra la corrupció al qual no se'n fa cap referència a la nova Llei de creació del registre de transparència i control del patrimoni i de les activitats dels càrrecs públics de les Illes Balears, amb l'esperança que en el futur, el legislador no oblidí un dels principis fonamentals de la qualsevol democràcia i que aquesta Comunitat Autònoma pugui tornar a ser, en breu, una de les comunitats autònomes capdavanteres en la lluita contra el frau i la corrupció, com ho va ser l'any 2016, seguint el camí obert per les comunitats autònomes de Catalunya i València.

*“[...] Per contra, hi ha consens en el fet de considerar que el frau i la corrupció són un problema que frena el desenvolupament social i econòmic de la societat i en la necessitat de posar-hi remei.*

*La persecució i la investigació dels casos de corrupció han deixat de ser tasques en exclusiva pròpies de l'Estat, els partits o els governs autonòmics o municipals, i han passat a ser una prioritat social que s'ha d'exercir mitjançant la implicació ciutadana.*

*És, per tant, imprescindible posar més mitjans en tot allò que afecta la lluita contra el frau i la corrupció, establir mecanismes de control i fer-los aplicables a tot el sector públic de les Illes Balears. [...]*





#### **Article 4. Naturalesa i finalitats**

*1. Amb la finalitat de fomentar els valors i els principis que informen aquesta llei, i de fer el seguiment de les obligacions que estableix la legalitat vigent, així com de prevenir i investigar activitats que resultin contràries a això, es crea l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, que depèn orgànicament del Parlament de les Illes Balears.*

*2. L'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció exerceix les seves funcions amb independència plena i autonomia funcional, sotmesa a aquesta llei i a la resta de l'ordenament jurídic.”*

Els principis pels quals es va crear aquesta Oficina, clarament exposats en la Llei 16/2016, deixaran de tenir una Llei autonòmica que els empari de manera clara i que lluiti i sancioni el seu incompliment.

Palma, a la data de la signatura electrònica.

El director

Cristóbal Milán Mateu





## 2 LA INSTITUCIÓ

L'Oficina va ser creada per la Llei 16/2016, de 9 de desembre, del Parlament de les Illes Balears, parcialment modificada per les Lleis 7/2018 i 1/2019.

L'Oficina es configura com una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats. Depèn orgànicament del Parlament de les Illes Balears i exerceix les seves funcions amb plena independència i autonomia funcional, sotmesa únicament a l'ordenament jurídic.

Se crea amb l'objectiu de prevenir i investigar possibles casos d'ús o de destinació fraudulents de fons públics o qualsevol aprofitament il·lícit, derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús particular d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic.

La singularitat de l'Oficina radica en el fet que és un organisme específicament creat en l'àmbit públic balear a l'empara de la Convenció de les Nacions Unides contra la Corrupció, signada a Nova York el 31 d'octubre de 2003 i ratificada per Espanya el 2006.

### EPAC & EACN Members





No hi ha dubte que entitats d'aquest tipus són ja habituals en gairebé tots els països del món, també conegudes com *Anti-Corruption Authorities* o ACAs, destacant especialment les que formen part de l'*European Partners Against Corruption* (EPAC/EACN), i de la *Network of Corruption Prevention Authorities* (Veure autoritats en els Annexos 1 i 2)<sup>1</sup>, i les oficines de la resta de Comunitats Autònomes.<sup>2</sup>

El passat mes de juny de 2023 ja es va començar a conèixer la voluntat de tancament d'aquesta Oficina i va ser el 12 de setembre quan ja es va manifestar en seu parlamentària que aquesta Oficina era prescindible i que es tancaria.

En aquesta línia de feina, el dia 9 d'octubre de 2023 es va presentar el Parlament de les Illes Balears la Proposició de Ley de transparència y control de los cargos públics de las Illes Balears, la qual, a la disposició derogatòria única deroga la Llei 16/2016 de creació de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears.

Aquesta proposició de llei va ser aprovada pel Parlament de les Illes Balears el dia 26 de març de 2024. A la data de presentació d'aquesta memòria encara s'ha publicat en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

---

<sup>1</sup> <http://www.epac-eacn.org/> y <https://www.coe.int/en/web/corruption/ncpa-network>

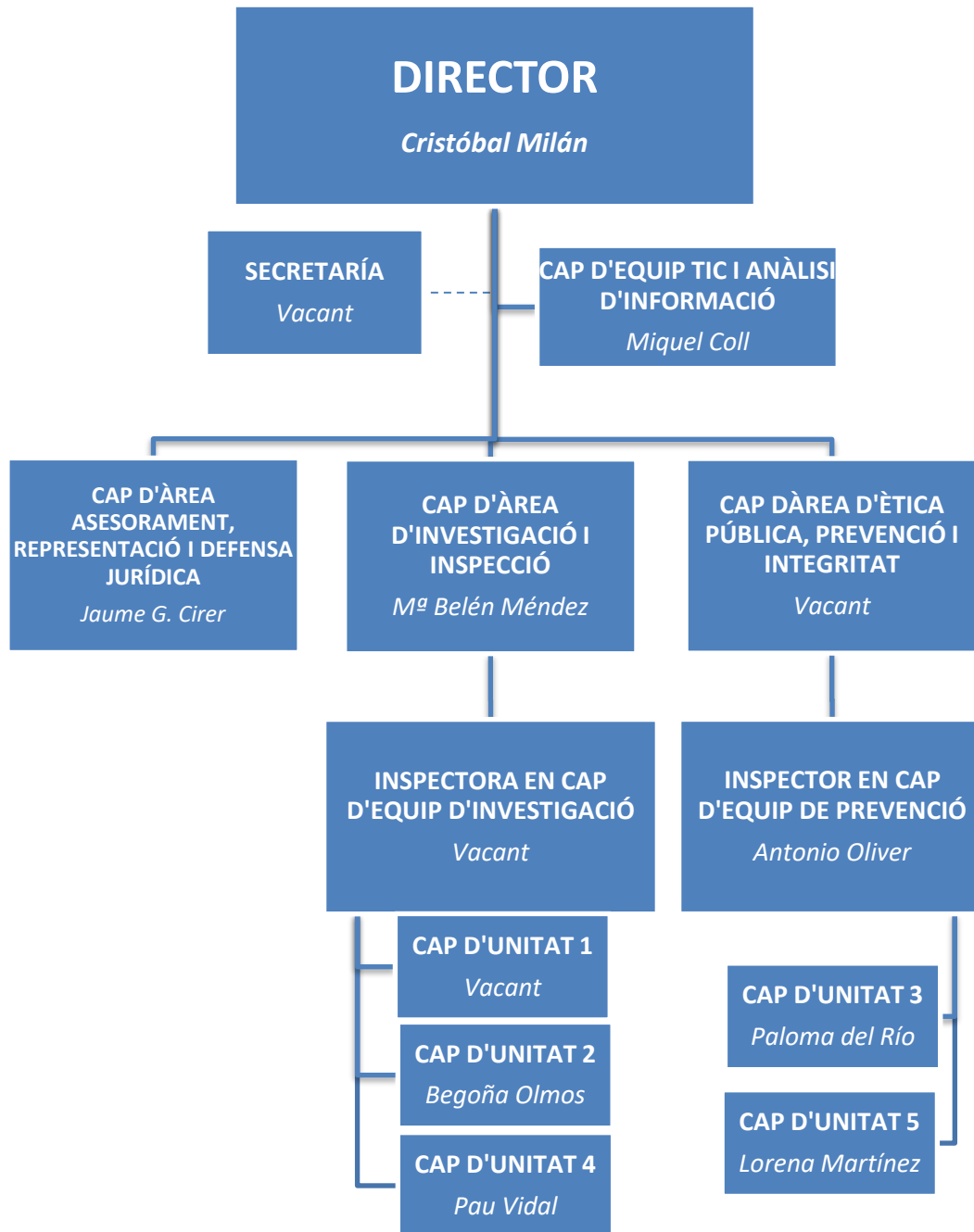
<sup>2</sup> L'Oficina Antifrau de Catalunya, l'Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraude i la Corrupció de la Comunitat Valenciana, la Oficina Andalusà contra el Fraude i la Corrupció, la Agència d'Integritat i Ètica Públiques d'Aragó, l'Oficina de Bones Pràctiques i Anticorrupció de la Comunitat Foral de Navarra, i les iniciatives adoptades a Madrid i Castella-Lleó.





### 3 L' EQUIP HUMÀ

Les places cobertes a 31 de desembre de 2023 eren les següents:





Com ja havia passat en anys anteriors, a 31 de desembre hi havia diferents places sense cobrir que tenien la corresponent dotació pressupostaria.

Les notícies del tancament de l'Oficina no feien aconsellable escometre nous processos selectius i també varen ser l'origen de que tres treballadors decidissin cercar un altre lloc de feina a l'administració o bé tornar als seus llocs d'origen donada la situació d'incertesa que es vivia.





# 4 RECURSOS FINANCERS I MATERIALS

## 4.1 Finançament i execució pressupostària

D'acord amb l'article 22 de la Llei 16/2016, l'Oficina disposarà dels recursos humans i dels mitjans materials necessaris i adequats per al compliment eficaç de les funcions que té assignades, i correspon al director o la directora de l'Oficina elaborar l'avantprojecte de pressupostos de funcionament i remetre'l al Govern de les Illes Balears, a l'efecte que l'incorpori com a secció independent al projecte de llei de pressupostos generals de la comunitat autònoma.

El pressupost de l'Oficina per a l'exercici pressupostari 2023 va ascendir a 1.497.590,00 EUR, un 14,9% superior al de 2022.

### 4.1.1 Crèdits pressupostaris per a l'exercici 2023

La Llei 11/2022, de 28 de desembre, de Pressupostos de la Comunitat Autònoma per a 2023, assigna a l'Oficina un crèdit total **d'1.497.590 EUR**, de conformitat amb l'avantprojecte de pressuposts remès pel director a la Conselleria d'Hisenda, distribuït entre els següents capítols:

Capítol I	Capítol II	Capítol III	Capítol IV	Capítol V
1.302.169 €	137.371 €	450 €	2.600 €	55.000 €

Aquesta xifra suposa un **increment d'un 14,9%** respecte al pressupost assignat l'any 2022.

### 4.1.2 Execució pressupostària 2023

- Pressupost d'ingressos:

S'han rebut les transferències pel finançament de l'activitat de l'Oficina per l'import total pressupostat de 1.497.590,00 EUR.

- Pressupost de despeses:

A 31 de desembre de 2023 s'han reconegut obligacions per import de 1.061.617,06 EUR.





El grau d'execució del pressupost assoleix el 70,9% del pressupost definitiu, segons el següent detall:

	Capítol I	Capítol II	Capítol III	Capítol IV	Capítol V	TOTAL
Obligacions	956.164,95	103.872,05	380,06	1.200,00	0	1.061.617,06
% Execució	73,43%	75,61%	84,46%	46,15%	0%	70,89%

Com s'ha explicat en el punt tercer anterior "Equip humà", la manca d'execució del Capítol I es deu a que hi ha places dotades i no cobertes a 31 de desembre, fet agreujat amb les persones que abans d'acabar l'any varen tornar als seus llocs d'origen o a altres administracions per les notícies del tancament de l'Oficina.

## 4.2 Contractes formalitzats

Durant l'exercici 2023 s'ha subscrit els següent contracte:

NÚMERO	TIPUS	OBJECTE	IMPORT LICITACIÓ	IMPORT ADJUDICAT	CODI CPV
44/2023	Serveis	Contractació d'un servei d'accés a internet, telefonia fixa, electrònica de xarxa i seguretat de les comunicacions	33.851,37 €	30.455,47 €	642120000-Serveis telefònics i de transmissió de dades 642000000-Serveis de telecomunicacions 487320000-Paquets de software de seguretat de dades 503300000-Servis de manteniment d'equip de telecomunicacions 725900000-Serveis professionals relacionats amb la informàtica 794170000-Serveis de consultoria en seguretat 302000000-Equip i material



### 4.3 Auditoria de legalitat

El Consell de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears va aprovar en la sessió de dia 3 d'abril de 2023 l'informe 218/2023 sobre el compliment de la legalitat de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears corresponent a l'exercici 2021.

Ateses les conclusions de l'informe anterior, el Tribunal de Comptes va obrir Diligències Preliminars per possibles responsabilitats comptables. En el termini dels cinc dies atorgats mitjançant diligència d'ordenació de 17 d'octubre de 2023, l'Oficina va formular al·legacions i va sol·licitar l'arxiu de les actuacions atès que de l'actuació de l'Oficina no se'n derivava cap responsabilitat comptable. Posteriorment, el Ministeri Fiscal, ateses les al·legacions i documentació aportada per l'Oficina, va sol·licitar també l'arxiu de les actuacions.

Finalment, mitjançant Interlocutòria de 14 de febrer de 2024 dictada a l'expedient ENJ2023/000293, Diligència Preliminar núm. A115/2023 va declarar l'arxiu de les diligències preliminars **“al no existir supuesto alguno de responsabilidad contable”**.

En l'esmentada interlocutòria s'indica:

#### **“I.- ANTECEDENTES DE HECHO**

**PRIMERO.-** *Por diligencia de reparto de fecha 16 de octubre de 2023, fueron turnadas al presente Departamento Primero de la Sección de Enjuiciamiento las diligencias arriba referidas, que tienen su origen en el escrito del Ministerio Fiscal de fecha 11 de octubre de 2023 a la vista del «Informe de Fiscalización 218/2023 sobre el cumplimiento de la legalidad de la Oficina de Prevención y Lucha contra la Corrupción en las Illes Balears correspondiente al ejercicio 2021», en el que ponía de manifiesto la posible existencia de indicios de responsabilidad contable derivados de lo que sigue:*

*«1. Página 27: En cuanto a la ejecución del expediente n.º 5, a la fecha de realización de este Informe, se han rendido 22 facturas emitidas hasta el 5 de septiembre de 2022, por un importe total de 6.219,00 euros, IVA incluido. De estas, 16, por un importe total de 5.127,68 euros, no constan conformadas. Nota al pie 17: A pesar de la alegación presentada, el informe de conformidad aportado pertenece a otro expediente.*

*2. Páginas 37 a 39: CARRERA PROFESIONAL HORIZONTAL. El Acuerdo del*

*Consejo de Gobierno de 8 de mayo de 2015 ratifica los acuerdos del Comité Intercentros y de la Mesa Sectorial de Servicios Generales de la CAIB de 4 de mayo de 2015, y los incluye como anexo I y II, respectivamente. La disposición transitoria primera de ambos acuerdos establece un periodo transitorio, con la finalidad de llevar a cabo el encuadre inicial de nivel, para que el personal se clasifique en el nivel que le corresponda teniendo en cuenta única y exclusivamente el tiempo de servicios prestados. A estos efectos, se dispone*





(apartado 3) el procedimiento de encuadre, que comprende una serie de trámites:

– Publicación, en el plazo de un mes a partir del día siguiente que se firme el acuerdo, y una vez ratificado por el Consejo de Gobierno, de una lista en la que consten todas las personas incluidas en el ámbito de aplicación del acuerdo, de las cuales han de figurar una serie de datos (nombre y apellidos, DNI, subgrupo, cuerpo, escala o grupo y categoría profesional, nivel reconocido, periodo de servicios previos sobrantes).

– Presentación de reclamaciones/renuncias en el plazo de 10 días desde el día siguiente de publicarse la lista provisional.

– Aprobación de las listas definitivas y publicación de estas en el BOIB. Ninguno de estos trámites se llevó a cabo en el caso de los funcionarios de la Oficina incorporados en los años 2019 y 2020, si bien el 27 de junio de 2019 se aprobó, mediante la Resolución del director de la Oficina, el encuadre inicial de los 6 funcionarios que entonces prestaban servicios en la Oficina, que no fue publicada en el BOIB.

Con respecto a los 5 funcionarios incorporados en el año 2020 (códigos 0001/00000009, 0001/00000010, 0001/00000011, 0001/00000012 y 0001/00000013) no consta que se haya realizado ningún encuadre inicial o que se haya homologado la carrera profesional de la Administración de origen. De hecho, 3 de los 5 funcionarios incorporados durante 2020 provienen de la Administración del Estado, que no tiene reconocida la carrera profesional horizontal y, por lo tanto, la homologación no era posible, porque este derecho no se había alcanzado en origen. Durante 2021, no se ha incorporado ningún nuevo funcionario procedente del Estado y las tres resoluciones de homologación dictadas para los tres funcionarios incorporados a la Oficina han sido detalladas en el apartado IV.2.A.a de este Informe. Por lo tanto, con respecto a estos 3 funcionarios procedentes del Estado, se constató en 2020 el incumplimiento de la Resolución de la Oficina de 20 de junio de 2019, que en el punto segundo se refiere al reconocimiento de la carrera profesional a los funcionarios de nuevo ingreso. Sin perjuicio de las consideraciones indicadas en el Informe n.º 185/2021, que apuntaban varios indicios de nulidad de la Resolución, cabe poner de manifiesto que este punto dispone un procedimiento de homologación propio, aplicable al personal que ingrese con posterioridad al encuadre inicial. Los apartados 2 y 3 de este punto establecen, en este sentido, lo siguiente: “2. El procedimiento de homologación de la carrera profesional se llevará a cabo a instancia de parte, y en la solicitud se adjuntará un original o una copia compulsada de la resolución o cualquier otro documento que acredite el grado o nivel de carrera reconocido, así como la referencia a la normativa que regula la carrera profesional en la administración de origen”. 3. La resolución que estime la homologación, que supondrá la adaptación de su progresión a la regulación que pueda establecerse en el ámbito de la Oficina, debe establecer los efectos administrativos y económicos del nivel reconocido con la homologación”. Por lo tanto, respecto de ninguno de los 3 funcionarios mencionados procedentes de la Administración del Estado, incorporados





*durante 2020 (códigos 0001/00000009, 0001/00000010 y 0001/00000012), se siguió el procedimiento que establece la Resolución de la Oficina de 20 de junio de 2019, que en el punto segundo se refiere al reconocimiento de la carrera profesional a los funcionarios de nuevo ingreso y que requiere la justificación documental que acredite el grado o nivel de carrera profesional reconocido y que haga referencia a la normativa que regula la carrera profesional horizontal en la administración de origen, lo que no era posible porque el Estado no ha incorporado ningún tipo de sistema de carrera horizontal para sus funcionarios. Ningún procedimiento de encuadre inicial colectivo o individual de los funcionarios que fueron dados de alta durante el 2020. Incidencia modificada en virtud de las alegaciones presentadas. Incidencia modificada en virtud de las alegaciones presentadas. En la fase de alegaciones, la Oficina ha remitido una copia de la Resolución del director de la Oficina de 8 de marzo de 2023, por la que se convalidan varias resoluciones administrativas de ejercicios anteriores en relación con la carrera profesional horizontal (BOIB n.º 32, de 14 de marzo de 2023), que la SCIB fiscalizará en el próximo Informe sobre el cumplimiento de legalidad de la Oficina de Prevención y Lucha contra la Corrupción en las Illes Balears correspondiente a los ejercicios 2022 y 2023. Incidencia modificada en virtud de las alegaciones presentadas».*

**SEGUNDO.** - *Por medio de diligencia de ordenación de fecha 17 de octubre de 2023, se acordó oír, a la vista de los antecedentes remitidos a esta Sección de Enjuiciamiento, al Ministerio Fiscal y a la Oficina de Prevención y Lucha contra la Corrupción en las Illes Balears, acerca de la procedencia de designar delegada o delegado instructor, para la práctica de las actuaciones previstas en el artículo 47 de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal de Cuentas (en adelante, LFTCU), o bien, del archivo de las diligencias.*

**TERCERO.** - *El Ministerio Fiscal, en su escrito de fecha 19 de octubre de 2023, solicitó el nombramiento de delegada o delegado instructor por la Excm. Comisión de Gobierno de este Tribunal de Cuentas.*

**CUARTO.** – *La Oficina de Prevención y Lucha contra la Corrupción en las Illes Balears el 25 de octubre de 2023, formuló las alegaciones que siguen:*

1. *«RESPECTO A LA INCIDENCIA PRIMERA: “Página 27 y nota al pie de página núm. 17 del escrito del Ministerio Fiscal de fecha 11-10-23 (OCEX 141/2023) en relación con el expediente núm. 5”, concluye que, como consecuencia del hecho de que las facturas abonadas corresponden a prestaciones debidamente prestadas por el contratista, «a la vista de los hechos expuestos, análisis jurídico y la documentación aportada no se deriva responsabilidad contable, por lo que procede el archivo de las actuaciones».*

2. *RESPECTO A LA INCIDENCIA SEGUNDA: “Páginas 37 a 39, D CARRERA PROFESIONAL HORIZONTAL, del escrito del Ministerio Fiscal de fecha 11-10-23 (OCEX 141/2023)”, concluye que «hay que entender como plenamente subsanadas las Resoluciones, del anterior director de los días 20 de junio de 2019 y 14 de diciembre de 2020 una vez ratificado el Acuerdo de 4-8-22, con la debida negociación previa con las organizaciones sindicales. En*



*cualquier caso todas las resoluciones administrativas dictadas en materia de carrera profesional se convalidaron mediante Resolución de fecha 8-3-2023».*

**QUINTO.** - *A través de diligencia de ordenación de fecha 3 de noviembre de 2023, se acordó dar traslado del anterior escrito de alegaciones al Ministerio Fiscal para que formulara lo que estimase conforme a su derecho. En respuesta a la anterior diligencia de ordenación, el Ministerio Fiscal, en su escrito de fecha 22 de noviembre de 2023, solicitó el archivo de las presentes diligencias preliminares.*

## **II.- FUNDAMENTOS DE DERECHO**

**PRIMERO.** - *Corresponde dictar la presente resolución a esta Consejera de Cuentas, de acuerdo con lo establecido en los artículos 46 y 52 de la LFTCU, y en virtud de la diligencia de reparto de fecha 16 de octubre de 2023.*

**SEGUNDO.-** *El artículo 46.2 de la LFTCU, establece que: «Recibidos los antecedentes en la Sección de Enjuiciamiento y turnado el asunto entre los Consejeros adscritos a la misma, cuando los hechos, manifiestamente, no revistan caracteres de alcance o cuando no fuere éste individualizado con referencia a cuentas determinadas o a concretos actos de administración, custodia o manejo de caudales o efectos públicos, podrá el Consejero de Cuentas a que hubiere correspondido, previa audiencia del Ministerio Fiscal, Letrado del Estado y, en su caso, si estuviere comparecido en forma, de quien hubiere deducido la pretensión de responsabilidad contable, por término común de cinco días, decretar el archivo de las actuaciones, dándose contra esta resolución recurso ante la Sala del Tribunal que resultare competente dentro del plazo de cinco días, sin que quepa ulterior recurso y sin perjuicio de lo que procediere en punto al recurso de casación en el procedimiento jurisdiccional correspondiente».*

*En consecuencia, para que proceda el archivo de las actuaciones es necesario o bien que los hechos no revistan caracteres de alcance y que la ausencia de dichos caracteres sea manifiesta, o bien, que el alcance no resulte individualizado con referencia a cuentas determinadas o a concretos actos de administración, custodia o manejo de caudales o efectos públicos.*

*Por ello, la Sala de Justicia de este Tribunal ha establecido la doctrina de que sólo procede el archivo cuando los hechos no revistan los caracteres de alcance de manera manifiesta, es decir, patente, clara y descubierta, dado que, como se ha señalado, en la fase de diligencias preliminares no se lleva a cabo investigación alguna de los hechos denunciados, sino que se trata, únicamente, de valorar si tal y como se han descrito pueden dar lugar o no al juicio contable. Por tanto, el archivo exige que los hechos no reúnan las características que permiten, en una valoración inicial, apreciar la existencia de un presunto alcance de fondos o caudales públicos (Autos de la Sala de Justicia de 7 de mayo de 2001, 5 de julio de 2004, 31 de marzo de 2008 o los más recientes autos de la Sala de Justicia nº 6/2020, de 26 de febrero, con cita del auto nº 8/2016, de 14 de marzo, y el auto nº 15/2022, de 22 de septiembre de 2022).*





**TERCERO.-** Las presentes diligencias tienen su origen en el escrito del Ministerio Fiscal de fecha 11 de octubre de 2023 a la vista del «Informe de Fiscalización 218/2023 sobre el cumplimiento de la legalidad de la Oficina de Prevención y Lucha contra la Corrupción en las Illes Balears correspondiente al ejercicio 2021», en el que se ponían de manifiesto las irregularidades expuestas en el antecedente de hecho primero anterior.

El Ministerio Fiscal finalmente solicita el archivo de las diligencias, con base en lo informado previamente por la Oficina de Prevención y Lucha contra la Corrupción en las Illes Balears, al hacer constar que todas las facturas fueron correctamente conformadas y los trabajos efectivamente realizados; y en relación con la segunda irregularidad se señala que, en cualquier caso, todas las resoluciones administrativas dictadas en materia de carrera profesional se convalidaron mediante Resolución de 8 de marzo de 2023.

**CUARTO. -** Para que pueda exigirse responsabilidad contable deben concurrir los requisitos previstos en los artículos 38.1 de la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, del Tribunal de Cuentas y 49.1 de la LFTCU, que han sido sistematizados en reiterada jurisprudencia de ese Tribunal. Conforme a lo anterior, dado que la responsabilidad contable tiene una finalidad reparadora, es condición necesaria para su exigencia, junto con el incumplimiento de la normativa presupuestaria y contable y los demás requisitos previstos en los anteriores preceptos, que exista un menoscabo en los caudales y efectos públicos, en el sentido de daños que deberán ser efectivos, evaluables económicamente e individualizados en relación con determinados caudales o efectos. En este sentido, el artículo 72 de la LFTCU define el alcance como el saldo deudor injustificado de una cuenta o, en términos generales, la ausencia de numerario o de justificación en las cuentas que deban rendir las personas que tengan a su cargo el manejo de caudales o efectos públicos, ostenten o no la condición de cuentadantes.

Conforme a lo anterior, a la vista de la documentación unida a las presentes actuaciones, así como de las alegaciones realizadas por las partes intervinientes, antes expuestas, no se observan indicios de responsabilidad contable constitutiva de un posible alcance, por lo que procede, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 46.2 de la LFTCU, el archivo de las presentes diligencias, según solicitan tanto la Oficina de Prevención y Lucha contra la Corrupción en las Illes Balears, como el Ministerio Fiscal.

En efecto, se llega a esta conclusión dado que, tal y como consta en el expediente, y por lo que respecta a la primera irregularidad, todos los trabajos a los que quedó obligado el contratista de la Administración fueron debidamente prestados, y ello determina que no pueda apreciarse un posible alcance contable dado que no hay un daño patrimonial en la Administración Pública correspondiente. Respecto a la segunda irregularidad, tampoco puede apreciarse daño patrimonial alguno en la Administración Pública como consecuencia de la convalidación de los actos administrativos que se establece en el artículo 52 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y permite la subsanación de los vicios de que adolezcan, impidiendo en consecuencia la





*posibilidad de apreciar daño patrimonial al no existir alcance contable alguno.*

*Por todo lo expuesto, VISTOS los preceptos citados y demás de pertinente y general aplicación, ESTA CONSEJERA DE CUENTAS, ACUERDA lo siguiente:*

### **III.- PARTE DISPOSITIVA**

**ÚNICO.** - *Declarar el archivo de las presentes diligencias preliminares, al no existir supuesto alguno de responsabilidad contable.*

*[.../...]*”





## 5 ACTIVITAT INSTITUCIONAL

### 5.1 Participació en la Xarxa d'Agències i Oficines anticorrupció de l'Estat espanyol

Dins de l'àmbit de les reunions de coordinació amb les restants oficines i agències que en l'àmbit nacional s'encarreguen de vetllar per la integritat, ètica pública i prevenció i control de la corrupció, en 2018 es va crear la Xarxa d'Agències i Oficines anticorrupció de l'Estat, de la qual formen part les següents:

- Oficina Municipal contra el Fraud i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid;
- Oficina Antifraud de Catalunya;
- Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció de la Comunitat Valenciana;
- Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció en les Illes Balears;
- Oficina Andalusina contra el Fraud i la Corrupció;
- Oficina de Bones pràctiques i anticorrupció de la Comunitat Foral de Navarra;
- Oficina per la Transparència i les Bones Pràctiques de l'Ajuntament de Barcelona;
- Agència de Transparència de l'Àrea Metropolitana de Barcelona;
- Consello de Comptes de Galícia.
- La Cámara de Comptes de Canàries.
- El Servei Nacional de Coordinació Antifraud (de la Intervenció General de la Administració del Estado).
- L'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació (OIRESCON)
- La Comissió Nacional de Mercats y la Competència

Durant 2023 s'han dut a terme les **XII i XIII reunions de la Xarxa**, celebrades a Sevilla i Barcelona, respectivament, i en elles es varen tractar els següents temes:

- En la seva XII trobada, realitzada els dies 17 i 18 d'abril, es va tractar l'aplicació de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció. Es





varen tractar temes tan importants com la posada en funcionament dels canals d'informació, les mesures de suport i protecció pels informants, l'abast de la llei per a les Oficines i Agències en referència al sector privat, el nou règim sancionador aprovat per la llei i la coexistència del règim sancionador aprovat i els règims sancionadors propis de cada Oficina o Agència o el futur de la Autoridad Independiente de Protección del Informante i la coordinació amb les Oficines i Agències.

- En la XIII trobada que va tenir lloc a Barcelona el 16 i 17 d'octubre es va abordar el tràmit dels expedients de protecció dels informants i les mesures de suport als informants, la posada en funcionament dels sistemes interns d'informació i les obligacions que se'n deriven de la llei, la possibilitat de compartir mitjans en el sector públic per a la posada en funcionament dels canals interns i la seva supervisió. Així mateix es va tractar sobre la proposta de Directiva de la UE de lluita contra la corrupció. Finalment la situació en la qual es troben les Oficines i Agències va ser objecte de debat i front a les notícies del tancament de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció de les Illes Balears la Xarxa va decidir fer l'anomenada Declaració de Barcelona de suport a la feina de l'Oficina de les Illes Balears i en contra del tancament de qualsevol Oficina o Agència anticorrupció.

## 5.2 Activitat internacional

Com s'indica en l'apartat 6.1 d'aquesta Memòria relatiu a les directrius generals d'actuació per a l'any 2023, és un objectiu prioritari de l'Oficina establir i reforçar les relacions institucionals i de col·laboració tant a nivell nacional com internacional, perquè com s'ha explicat anteriorment, és important la creació de sinergies entre institucions que tenen entre els seus objectius la prevenció i detecció de fraus, abusos i males pràctiques, posant en comú les dificultats existents en aquest àmbit amb l'experiència professional i la millor forma en què han estat abordades prèviament.

Són molt nombroses les institucions nacionals d'altres països i institucions internacionals dedicades a la prevenció i lluita contra la corrupció. Moltes d'elles han recorregut un llarg camí en aquestes matèries que sens dubte ha de ser objecte d'aprofitament per l'Oficina.

Els organismes internacionals en els qual participa l'Oficina són:

- 1) **European Partners Against Corruption and European Contact-point Network Against Corruption (EPAC/EACN)**. L'Oficina forma part des de 2018.
- 2) **Network of Corruption Prevention Authorities (NCPA)**. El 3 d'abril de 2020 la Oficina va ser admesa com a observador extern, atès que només s'admeten com a membres de ple dret a entitats d'àmbit nacional.





- 3) Participació en el projecte d'investigació **DATAACROS II**.
- 4) **Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities (NEIWA)**, la Xarxa de les Autoritats Europees per a la Integritat i la Protecció de les persones alertadores. La Xarxa NEIWA actualment representa a 28 autoritats de 20 estats membres de la UE i dos observadors. El 17 de setembre de 2021 l'Oficina va ser admesa com a membre.

En els annexos I a III poden veure's les autoritats, oficines i agències que formen part d'aquestes tres institucions internacionals.

Durant l'any 2023 no s'han dut a terme actuacions a nivell internacional, llevat dels contactes mantinguts amb totes elles donada la seva preocupació una vegada es va conèixer la notícia del tancament de l'Oficina.



## 6 ACTIVITAT OPERATIVA

### 6.1 Instruments de planificació: directrius generals per a 2023

L'article 26 del Reglament de funcionament i règim interior de l'Oficina disposa que en el darrer trimestre de cada any, el director o directora aprovarà les directrius generals de les actuacions de prevenció i investigació que seran objecte de realització prioritària durant l'any següent, en funció de les àrees de risc i d'atenció prioritària.

En virtut de l'anterior, mitjançant Instrucció 1/2022, de 30 de desembre, s'han aprovat les directrius generals d'actuació de l'Oficina per a l'any 2023 el contingut de les quals es pot veure al portal d'internet. Aquest és el seu esquema:

1. PRINCIPIS D'ACTUACIÓ I OBJECTIUS GENERALS DEL PLA
  - 1.1. Missió
  - 1.2. Visió
  - 1.3. Objectius generals
2. ACTUACIONS RELACIONADES AMB L'ÈTICA PÚBLICA, PREVENCIÓ I INTEGRITAT
  - 2.1. En matèria d'integritat
  - 2.2. En matèria de gestió de riscos
  - 2.3. En matèria de comunicació, sensibilització i participació ciutadana
  - 2.4. En matèria de formació i gestió del coneixement
3. ACTUACIONS RELACIONADES AMB INVESTIGACIÓ I LA INSPECCIÓ
  - 3.1. Participar en el desenvolupament del sistema d'alertes DATACROSS
  - 3.2. Elaboració de guies, així com de mètodes d'ajuda informàtics
  - 3.3. Desplegament i revisió del protocol de protecció de denunciants.
  - 3.4. Investigació de les irregularitats detectades per la Sindicatura de Comptes i altres òrgans de control
  - 3.5. Explotació del Registre de declaracions de béns, activitats i interessos
  - 3.6. Investigació de les denúncies presentades.







3.7. Investigacions que, pel seu interès o rellevància, s'iniciïn en compliment de l'apartat Segon de la Instrucció 5/2019.

3.8. Col·laboració amb els òrgans judicials, la Fiscalia anticorrupció, les agències tributàries i altres òrgans de control.

#### 4. ACTUACIONS TRANSVERSALS

4.1. Relacions institucionals i de col·laboració

4.2. Establiment d'un pla d'objectius susceptible de mesurament de les actuacions de l' Oficina.

4.3. Proposta d'adaptació normativa de la Llei 16/2016 i del Reglament de funcionament i règim interior.

## 6.2 Canals Interns d'Informació

La Llei 2/2023, de 20 de febrer de 2023, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, estableix en el seu article 13 l'obligatorietat de que els ens que componen el sector públic disposin d'un sistema intern d'informació.

En compliment d'aquest mandat, es va dictar la Resolució de 13 de juny de 2023, sobre el canal intern de comunicacions de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears, en la qual es regula el seu funcionament així com tots els aspectes rellevants que estableix dita llei.

Per altra banda, aquesta mateixa llei en el seu article 8, regula l'obligatorietat de notificar el nomenament i cessament dels responsables del sistema intern d'informació a l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant, A.A.I., o, en el seu cas, a les autoritats u òrgans competents de les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seves respectives competències, en el termini dels 10 dies hàbils següents.

Per tal de donar compliment a l'obligatorietat de rebre les notificacions dels nomenaments dels RRSII es va dictar la Resolució de 13 de juny de 2023 per la qual es crea el Registre de responsables de sistemes interns d'informació i se'n regula el funcionament.

Tant pel Canal Intern d'Informació de l'OAIB com per poder dur a terme el registre dels RRSII es va desenvolupar la corresponent aplicació informàtica i els models necessaris per poder realitzar ambdues tasques.

Així mateix, al llarg de l'any 2023 s'ha donat suport a diferents administracions públiques per tal d'ajudar a la implantació del Canal Intern d'Informació.



## 6.3 La importància transcendental de la Prevenció

La integritat és un dels fonaments de les estructures polítiques, econòmiques i socials i és una pedra angular de la bona governança. La integritat pública implica que els encarregats de gestionar els assumptes públics no només compleixin amb el mínim requerit per les lleis, sinó que regeixin el seu comportament d'acord amb els valors i estàndards de conducta ben definits i comuns a tota l'administració, amb l'objectiu de donar sempre prioritat a l'interès públic per sobre del privat.

No obstant això, cap país és immune a violacions de la integritat. Els enfocaments tradicionals de lluita contra la corrupció basats en la creació de més regles, un compliment més estricte i una aplicació més rigorosa de la llei, han tingut una eficàcia limitada. Centrar-se en un mer enfocament punitiu no resol les arrels del problema, atès que sembla que, per cada corrupte empresonat, n'aparegués almenys un de nou i que la corrupció en comptes de ser controlada es torni cada vegada més sofisticada<sup>3</sup>. A més, un enfocament tradicional centrat únicament en el compliment de la llei pot ser contraproductiu, ja que proporciona un senyal de desconfiança cap als servidors públics, i pot donar la impressió que la mala conducta és comuna i, per tant, es necessiten més regles i regulacions que la controlin. Així mateix, sistemes enfocats exclusivament en el compliment de normes podrien portar als servidors públics a pensar que mentre no estiguin violant la llei, estan actuant èticament. Per suposat, això no vol dir que es deixin d'investigar i sancionar casos, sinó que cal donar igual o més visibilitat a les accions preventives i proactives de promoció de la integritat.

En els Objectius de Desenvolupament Sostenible de Nacions Unides adoptats el 2015 es troba el de promoure societats justes, pacífiques i inclusives (objectiu 16 "*Paz, justicia e instituciones sólidas*"), i dins l'esmentat objectiu es recullen diverses metes, entre les quals s'hi contemplan:

- Meta 5: Reduir considerablement la corrupció i el suborn en totes les seves formes.
- Meta 6: Crear a tots els nivells institucions eficaces i transparents que rendeixin comptes.

Quines actuacions ha realitzat l'Oficina durant el 2023 per fomentar la prevenció de la corrupció?<sup>4</sup>. Aquestes accions són les que es recullen a continuació.

### 6.3.1 L'elaboració d'un projecte educatiu propi i específic

L'Oficina té l'encàrrec legal de fomentar els valors i actituds favorables a la integritat

<sup>3</sup> Estudis de l'OCDE sobre Governança Pública. "La Integritat Pública a Amèrica Llatina i el Carib 2018-2019. DE GOVERNS REACTIUS A ESTATS PROACTIUS"

<sup>4</sup> Totes elles es poden consultar a la pàgina web de l'Oficina





institucional i a l'ètica pública, mitjançant campanyes de comunicació, publicacions pedagògiques i altres activitats de sensibilització i generació d'opinió.

Amb aquesta finalitat i com a part d'aquest encàrrec, l'Oficina ha dissenyat un projecte educatiu propi i específic, adreçat als tres àmbits en els quals és imprescindible fomentar aquests valors i actituds.

### *6.3.1.1 Itinerari formatiu sobre integritat i corrupció adreçat a estudiants d'ESO, Batxillerat i FP*

Es tracta d'un programa formatiu adreçat als alumnes dels darrers cicles formatius no universitaris, el qual s'articula entorn a 4 objectius:

- Incentivar valors i actituds favorables a la integritat, honestedat, responsabilitat individual, solidaritat i respecte als altres.
- Introduir-los dins l'ètica pública per a un repartiment equitatiu, solidari i eficient dels recursos públics.
- Explicar per què és tan important que tothom contribueixi amb els seus impostos a sostenir l'estat del benestar i que aquests recursos s'administrin de la millor forma possible per aconseguir una societat més justa, solidària i igualitària.
- Per últim, explicar conceptes que de vegades han escoltat en els mitjans de comunicació (fraud, corrupció, etc.), els quals impedeixen complir amb els objectius anteriors. També se'ls explica qui som i quines tasques desenvolupem a l'Oficina.

El contingut d'aquest itinerari és el següent:

1. Presentació d'un vídeo sobre la corrupció, editat per l'Oficina, de 3 minuts de durada, per millorar la comprensió dels estudiants sobre el significat i l'impacte de la corrupció i altres actes relacionats.
2. Explicació dels elements principals de les diferents parts del vídeo, sempre lligant el seu contingut amb els objectius d'integritat, d'honestedat, de responsabilitat individual i de solidaritat.
3. Introducció a dues eines lúdiques:
  - a. *"I tu què faries?"*: Es tractaria de debatre en classe possibles dilemes, per als quals hi ha 4 respostes tancades on s'analitzen quines serien les conseqüències de les diferents accions amb la finalitat d'extreure'n algun tipus de moralitat.
  - b. *"Valora la teva integritat"*: Es tracta que cada classe, en grup o de forma





individual, i amb més temps, responguin a altres dilemes, en aquest cas amb una escala de valoració d'1 a 7. Aquesta opció està destinada a extreure una puntuació per qualificar el grup o la persona. Cal afegir que aquests test estan pensats conjuntament amb la Facultat de psicologia de la UIB.

Aquestes dues eines es poden veure en aquest enllaç: <https://proyectoeducativo.oaib.es>

Durant l'any 2023 s'han desenvolupat 1 actuacions per part de l'Oficina al Col·legi Mata de Jonc, a la qual hi van participar 32 alumnes de 4t de l'ESO

### 6.3.1.2 II Concurs escolar de valors sobre la corrupció

En el segon concurs escolar celebrat l'any 2023 han participat un total de 44 treballs en les següents modalitats:

Categoria	Treballs presentats
Relat curt	18
Vídeo	6
Cartell/fotografia	20
<b>TOTAL</b>	<b>44</b>

El *projecte educatiu* compta amb una guia d'ajuda als professors perquè puguin formar i informar els alumnes en matèria d'honestedat i integritat:

<https://www.oaib.es/ca/proyecto-educativo-recursos-2/>

Així mateix, s'han dissenyat dues aplicacions web dirigides als més joves, encara que també aplicables al públic en general, en forma de dos jocs de **dilemes ètics**:

- “I tu què faries”
- “Valora la teva integritat”

Es poden trobar a: <https://proyectoeducativo.oaib.es/?l=2>





D'altra banda s'ha elaborat un **vídeo didàctic** titulat “*La corrupció*”: <https://youtu.be/gAs76-c6LOk>

Aquest vídeo, emmarcat dins del projecte educatiu, va acompanyat d'un guió explicatiu del seu contingut:

<https://oaib.es/storage/app/media/uploaded-files/document-de-suport-al-video-la-corrupcio.pdf>

### 6.3.1.3 Estadístiques dels vídeos publicats a YouTube

Las estadístiques dels principals vídeos pujats al canal de YouTube de l'Oficina són els següents:

Visualitzacions vídeos educatius	
Vídeo <i>La corrupció</i> (Castellà)	50.000
Vídeo <i>La corrupció</i> (Català)	1.000
Cartell guanyador del concurs	608
Còmic guanyador del concurs 2021	396
Vídeo guanyador del concurs 2021	235
Vídeo guanyador del concurs 2022	140

### 6.3.2 Formació dirigida a empleats públics

Al llarg de l'any 2023 s'ha realitzat un important esforç destinat a la formació d'empleats públics. En aquest sentit, s'han seguit diferents vies per tal d'arribar al màxim nombre de treballadors de les diferents institucions de les Illes, centrant l'activitat formativa de la manera següent:

- En col·laboració amb l'Escola Balear d'Administració Pública (EBAP), s'han impartit durant 2023 un projecte formatiu dirigit a empleats públics:
  - Curs *El Fenomen de la Corrupció* (12 hores). Aquest curs està dirigit a empleats públics en general. Com una de les primeres preocupacions





del discurs moral i polític, des de l'antiguitat clàssica fins a la més recent Convenció de les Nacions Unides, la corrupció sempre ha arruïnat els afers humans. Les seves definicions van des d'allò moral i allò religiós fins a allò econòmic, polític i legal. Els seus efectes són de gran envergadura: s'ha comprovat que la corrupció distorsiona el judici humà, deforma les cultures organitzatives de les institucions governamentals, soscava el desenvolupament econòmic i polític, augmenta la pobresa, compromet els drets humans, corroeix la integritat dels sistemes econòmics i polítics, produeix desigualtats extremes, destrueix la confiança pública en el govern i els mercats, i debilita les polítiques de protecció ambiental i canvi climàtic. Aquest curs ofereix un panorama de les diferents definicions i efectes de la corrupció. Igualment, fa una revisió de les diferents formes d'entendre-la i analitza diversos enfocaments per mesurar-la i combatre-la. L'esmentat curs està estructurat al voltant de les qüestions principals:

- Què és la corrupció?
  - La corrupció i la bona governança
  - La corrupció en el sector públic i en el privat
  - La corrupció i els drets humans
  - La corrupció i gènere
  - Participació ciutadana, les denúncies i altres mesures de lluita contra la corrupció.
- Igual que a l'any anterior, s'ha dut a terme una línia de formació destinada a empleats públics realitzada amb l'Ajuntament de Palma, mitjançant el seu itinerari formatiu per a comandaments intermedis i resta de funcionaris.

El quadre següent mostra l' abast la formació impartida:

CURSOS FORMACIÓ ANY 2023						
	Directius		Empleats		Total	
	Edicions	Alumnes	Edicions	Alumnes	Edicions	Alumnes
EBAP	-	-	1	31	1	31
Ajuntament de Palma	1	9	-	-	1	9
<b>TOTAL</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>31</b>	<b>2</b>	<b>40</b>



### 6.3.3 La funció d'assessorament en matèria d'integritat i ètica pública

La Llei de creació de l'Oficina li encomana assessorar i formular propostes i recomanacions al Parlament de les Illes Balears, al Govern de les Illes Balears i als òrgans de govern dels consells insulars, dels municipis i de la resta de les administracions públiques de les Illes Balears, amb l'objectiu d'adoptar mesures de prevenció i lluita contra la corrupció.

En base a aquest mandat, durant l'any 2023 l'Oficina ha realitzat l'assessorament a empleats públics en matèria de conflictes d'interès.

El Reglament de funcionament i règim interior de l'Oficina encarrega a l'Àrea d'Ètica Pública, Prevenció i Integritat les següents funcions:

- h) Vetllar pel compliment del règim d'incompatibilitats dels càrrecs públics.*
- e) Assessorar sobre qüestions d'incompatibilitat dels càrrecs públics.*
- j) Col·laborar amb la Direcció de l'Oficina en els casos en què hagin de dirimir conflictes d'interessos*

### 6.3.4 La gestió i explotació del Registre de declaracions patrimonials i d'activitats

Els ciutadans han de tenir la seguretat que els empleats públics actuen de manera imparcial a l'hora de prendre decisions, sense buscar beneficis personals. I és que tots els actes de corrupció contenen implícitament un conflicte d'interessos<sup>5</sup> mal gestionat. Conflicte d'interès no és el mateix que corrupció, però en la majoria dels casos, la corrupció fa la seva aparició quan un interès particular anterior ha influït indegudament en la funció imparcial i objectiva del servidor públic. Per això, cal considerar la prevenció dels conflictes d'interès com a part d'una política més àmplia de prevenció i lluita contra la corrupció.

Una adequada gestió dels conflictes d'interessos requereix que la informació sobre els

---

<sup>5</sup> L'Organització de Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) va proposar la següent definició de conflicte d'interès: «Un "conflicto de intereses" es un conflicto entre el deber y los intereses privados de un empleado público cuando el empleado tiene a título particular intereses que podrían influir indebidamente en la forma correcta de ejercicio de sus funciones y responsabilidades oficiales.» Cal notar que es parla d'empleat públic i no de càrrec polític o electe.







interessos particulars dels empleats públics, sobretot d'aquells de major jerarquia, siguin clars i transparents, i per a això cal fer visibles interessos potencialment generadors de conflictes d'interès perquè les institucions públiques tinguin la capacitat de detectar-los i gestionar-los. La millor manera de fer-ho és fixant obligacions de declaració del patrimoni personal o familiar i altres activitats o interessos, encara que també regulant la possibilitat o no de tenir segones ocupacions i altres fonts d'ingressos i en quines condicions, o establint l'obligació de declarar la recepció de regals, d'atencions protocol·làries i d'altres beneficis.

Aquest és el motiu pel qual la Llei 16/2016 ha introduït l'obligació de presentar aquestes declaracions patrimonials, d'activitats i d'interessos, per a tots els càrrecs públics de l'àmbit autonòmic i local de l'arxipèlag.

#### *6.3.4.1 El Resum de la informació continguda en el Registre*

##### **A. Declaracions patrimonials i de béns, interessos i activitats (Models 1: Nomenament, 2: Cessament i 3: Activitats compatibles)**

Durant l'any 2023 s'han realitzat treballs de depuració i homogeneïtzació de les declaracions presentades, així com l'eliminació de duplicats i esborranys. Després d'aquest procés, a 31 de desembre de 2023 hi ha registrades un total de 6.933 declaracions de béns. Les declaracions existents corresponents al període 2015-2019 i que s'han rebut de les diferents administracions ascendeix a 1.862, del període 2019-2023 hi ha 3.556 declaracions rebudes mentre que de la legislatura 2023-2027 s'han presentat 1.515 declaracions.

Un cop realitzats els treballs esmentats, la informació de les declaracions presentades és la següent:







A data 31.12.2023:

Declaracions de béns presentades a 31.12.2023				
	Legislatura 2015-2019	Legislatura 2019-2023	Legislatura 2023-2027	Total
Ajuntaments	1.179	2.139	1.046	<b>4.364</b>
Comunitat Autònoma de les Illes Balears	295	658	192	<b>1.145</b>
Consells Insulars	286	532	207	<b>1.025</b>
Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears	-	15	1	<b>16</b>
Parlament de les Illes Balears	76	149	69	<b>294</b>
Sindicatura de Comptes de les Illes Balears	-	16	-	<b>16</b>
Universitat de les Illes Balears	26	47	-	<b>73</b>
<b>Total</b>	<b>1.862</b>	<b>3.556</b>	<b>1.515</b>	<b>6.933</b>

Declaracions de béns presentades a 31.12.2023				
	Model 1	Model 2	Model 3	Total
Ajuntaments	3.119	957	287	<b>4.363</b>
Comunitat Autònoma de les Illes Balears	772	331	43	<b>1.146</b>
Consells Insulars	713	268	44	<b>1.025</b>
Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció	13	3	0	<b>16</b>
Parlament de les Illes Balears	224	64	6	<b>294</b>
Sindicatura de Comptes de les Illes Balears	10	6	0	<b>16</b>
Universitat de les Illes Balears	45	26	2	<b>73</b>
<b>Total</b>	<b>4.896</b>	<b>1.655</b>	<b>382</b>	<b>6.933</b>

Cód. Validación: 9XZZ7GMP24OAGXHDZAKNU7  
Verificación: <https://caib.sedelectronica.es/>  
Documento firmado electrónicamente desde la plataforma esPublico Gestiona | Página 33 de 81





A data 31.03.2024:

Declaracions de béns presentades a 31.03.2024				
	Legislatura 2015-2019	Legislatura 2019-2023	Legislatura 2023-2027	Total
Ajuntaments	1.179	2.143	1.084	<b>4.406</b>
Comunitat Autònoma de les Illes Balears	295	669	282	<b>1.246</b>
Consells Insulars	286	535	224	<b>1.045</b>
Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears	-	15	1	<b>16</b>
Parlament de les Illes Balears	76	149	70	<b>295</b>
Sindicatura de Comptes de les Illes Balears	-	16	-	<b>16</b>
Universitat de les Illes Balears	26	47	-	<b>73</b>
<b>Total</b>	<b>1.862</b>	<b>3.574</b>	<b>1.661</b>	<b>7.097</b>

Declaracions de béns presentades a 31.03.2024				
	Model 1	Model 2	Model 3	Total
Ajuntaments	3.144	967	295	<b>4.406</b>
Comunitat Autònoma de les Illes Balears	838	363	45	<b>1.246</b>
Consells Insulars	729	272	44	<b>1.045</b>
Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció	12	4	0	<b>16</b>
Parlament de les Illes Balears	225	64	6	<b>295</b>
Sindicatura de Comptes de les Illes Balears	10	6	0	<b>16</b>
Universitat de les Illes Balears	45	26	2	<b>73</b>
<b>Total</b>	<b>5.003</b>	<b>1.702</b>	<b>392</b>	<b>7.097</b>





## B. Declaracions d'IRPF i Patrimoni

Pel que fa a la presentació de les declaracions d'IRPF i Patrimoni, durant l'any 2023 s'han presentat un total de 2.429 declaracions tributàries de les quals, 1.287 corresponen a l'exercici fiscal 2022 i la resta, 1.142 declaracions que corresponen a exercicis anteriors.

**A data 31.12.2023:**

Declaracions d' IRPF i Patrimoni a 31.12.2023					
Any fiscal	IRPF			Patrimoni	TOTAL
	Presentades	Exemptes	Total	Total	Total
2017	1.123	71	1.194	9	<b>1.203</b>
2018	1.506	57	1.563	12	<b>1.575</b>
2019	1.526	47	1.573	12	<b>1.585</b>
2020	1.616	11	1.627	13	<b>1.640</b>
2021	1.743	45	1.788	16	<b>1.804</b>
2022	1.233	40	1.273	14	<b>1.287</b>
<b>Total</b>	<b>8.747</b>	<b>271</b>	<b>9.018</b>	<b>76</b>	<b>9.094</b>

Declaracions d' IRPF i Patrimoni a 31.12.2023				
Any fiscal	Declarant	Exemptes	Cònjuge	Total
2017	1.123	71	9	<b>1.203</b>
2018	1.500	57	18	<b>1.575</b>
2019	1.518	47	20	<b>1.585</b>



**Declaracions d' IRPF i Patrimoni a 31.12.2023**

Any fiscal	Declarant	Exemptes	Cònjuge	Total
2020	1.611	11	18	<b>1.640</b>
2021	1.745	45	14	<b>1.804</b>
2022	1.235	40	12	<b>1.287</b>
<b>Total</b>	<b>8.732</b>	<b>271</b>	<b>91</b>	<b>9.094</b>

**Declaracions presentades a 31.12.2023**

Any fiscal	2022	2023	Augment
2017	1.140	1.203	<b>63</b>
2018	1.507	1.576	<b>69</b>
2019	1.494	1.585	<b>91</b>
2020	1.370	1.640	<b>270</b>
2021	1.154	1.803	<b>649</b>
2022	0	1.287	<b>1.287</b>
<b>Total</b>	<b>6.665</b>	<b>9.094</b>	<b>2.429</b>





A data 31.03.2024:

Declaracions d' IRPF i Patrimoni a 31.03.2024					
Any fiscal	IRPF			Patrimoni	TOTAL
	Presentades	Exemptes	Total	Total	Total
2017	1.123	71	1.194	9	<b>1.203</b>
2018	1.506	57	1.563	12	<b>1.575</b>
2019	1.526	47	1.573	12	<b>1.585</b>
2020	1.622	11	1.633	13	<b>1.646</b>
2021	1.815	49	1.864	17	<b>1.881</b>
2022	1.333	42	1.375	16	<b>1.391</b>
<b>Total</b>	<b>8.925</b>	<b>277</b>	<b>9.202</b>	<b>79</b>	<b>9.281</b>

Declaracions d' IRPF i Patrimoni a 31.03.2024				
Any fiscal	Declarant	Exemptes	Cònjuge	Total
2017	1.123	71	9	<b>1.203</b>
2018	1.500	57	18	<b>1.575</b>
2019	1.518	47	20	<b>1.585</b>
2020	1.617	11	18	<b>1.646</b>
2021	1.816	49	16	<b>1.881</b>
2022	1.335	42	14	<b>1.391</b>
<b>Total</b>	<b>8.909</b>	<b>277</b>	<b>95</b>	<b>9.281</b>



Declaracions presentades a 31.03.2024			
Any fiscal	2022	2023	Augment
2017	1.140	1.203	<b>63</b>
2018	1.507	1.576	<b>69</b>
2019	1.494	1.585	<b>91</b>
2020	1.370	1.646	<b>276</b>
2021	1.154	1.880	<b>726</b>
2022	0	1.391	<b>1.391</b>
<b>Total</b>	<b>6665</b>	<b>9.281</b>	<b>2.616</b>

A la pàgina web de l'Oficina es pot trobar, a més de les declaracions presentades pels càrrecs públics degudament anonimitzades per preservar les seves dades personals, un quadre amb els gràfics del grau de compliment de cadascun dels organismes.

#### 6.3.4.2 Convenis signats amb diferents Ajuntaments i Consells Insulars

La Llei 7/85, de 2 d'abril, de Bases del règim local estableix l'obligatorietat de la formulació de declaració de possibles causes d'incompatibilitat, la declaració de béns patrimonials i la presentació de les declaracions d'IRPF per a tots els representants locals així com dels membres no electes de la Junta de Govern Local, per al personal directiu i per als funcionaris amb habilitació de caràcter estatal.

És evident que aquestes obligacions són coincidents amb les establertes en la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina, la qual cosa **origina una duplicitat en les obligacions** dels càrrecs citats en haver de presentar una informació molt semblant en ambdues institucions.

L'esperit de col·laboració ha de presidir la relació entre les diferents administracions públiques, perseguint els principis d'eficàcia i eficiència que han de caracteritzar la tasca dels poders públics. Per tal de donar compliment a l'objectiu anterior, la col·laboració entre ens públics amb funcions paral·leles ha de permetre la simplificació de les tasques a realitzar pels càrrecs públics obligats a la presentació de les





declaracions i dels models abans esmentats, evitant així la duplicitat a què estan sotmesos.

**Els convenis signats estableixen un canal únic de presentació** de la documentació que ambdues lleis obliguen de tal manera que **els ajuntaments estableixen com a registre propi l'existent en aquesta Oficina**, substituint així el seu registre sense deixar de complir amb les obligacions establertes en la Llei 7/85.

Durant l'any 2023 han estat diversos els ajuntaments que s'han interessat per la signatura del conveni. Cal tenir en compte que aquests convenis han de ser aprovats pel Ple de la corporació i que a més els ajuntaments han de modificar els acords existents per a la presentació de les declaracions, arribant en alguns casos a haver de modificar el propi Reglament Orgànic Municipal, per la qual cosa els terminis per a la seva aprovació es dilaten en el temps.

A 31 de desembre de 2023, 45 entitats havien signat el conveni:

Convenis signats
Ajuntament d'Alaior
Ajuntament d'Alcúdia
Ajuntament d'Eivissa
Ajuntament d'Escorca
Ajuntament d'Estellencs
Ajuntament d'Inca
Ajuntament d'Alaró
Ajuntament d'Algaida
Ajuntament d'Andratx
Ajuntament d'Artà
Ajuntament de Banyalbufar
Ajuntament de Binissalem
Ajuntament de Bunyola
Ajuntament de Calvià





Convenis signats
Ajuntament de Campanet
Ajuntament de Campos
Ajuntament de Capdepera
Ajuntament de Ciutadella de Menorca
Ajuntament de Consell
Ajuntament de Deià
Ajuntament de Esporles
Ajuntament de Ferreries
Ajuntament de Lloseta
Ajuntament de Llubí
Ajuntament de Llucmajor
Ajuntament de Mancor de la Vall
Ajuntament de Maria de la Salut
Ajuntament de Montuïri
Ajuntament de Muro
Ajuntament de Palma
Ajuntament de Pollença
Ajuntament de Porreres
Ajuntament de Sa Pobla
Ajuntament de Sant Antoni de Portmany
Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar
Ajuntament de Santa Margalida







Convenis signats
Ajuntament de Santa Maria del Camí
Ajuntament de Santanyí
Ajuntament de Ses Salines
Ajuntament de Sineu
Ajuntament de Sóller
Ajuntament de Valldemossa
Ajuntament des Castell
Consell Insular de Formentera
Consell Insular de Mallorca
Entitat Local Menor de Palmanyola

#### 6.3.4.3 Altres Convenis signats

Al llarg de l'any 2023 s'han signat altres convenis amb diferents ens per tal de col·laborar en la prevenció i la lluita contra la corrupció.

Aquests convenis són:

- Protocol de col·laboració entre l'Oficina de prevenció i lluita contra la corrupció a les Illes Balears i el Col·legi de secretaris, interventors i tesorers d'Administració Local de les Illes Balears en matèria de lluita contra la corrupció a les entitats locals d'àmbit territorial de les Illes Balears
- Addenda de pròrroga al conveni de col·laboració entre l'Oficina de prevenció i lluita contra la corrupció a les Illes Balears i la Sindicatura de comptes de les Illes Balears, per a la coordinació, col·laboració i intercanvi d'informació
- Conveni de col·laboració entre l'Escola Balear d'Administració Pública i l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears en matèria de formació i homologació d'activitats formatives
- Conveni de col·laboració entre el Ministeri Fiscal i l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears (publicació al BOIB núm. 86, de 24 de juny de 2023)





- Protocol d'actuació per al desenvolupament del conveni de col·laboració entre el Ministeri Fiscal i l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears (publicació al BOIB núm. 86, de 24 de juny de 2023)
- Conveni de col·laboració entre l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears i l'Ajuntament de Sant Llorenç des Cardassar per el disseny i la implantació del canal intern de denúncies previst a la Directiva 2019/1937 (UE) i a la Llei 2/2023.



## 6.4 Les investigacions

La corrupció és un delictes que no es realitza a la llum de les persones i institucions, més aviat és un delictes ocult en el qual no hi ha una víctima directa però sí un o diversos beneficiats directes. Les activitats corruptes tampoc es produeixen en un àmbit o sector determinat, sinó que tenen lloc en una gran varietat d'activitats, tant en l'àmbit públic com en el privat, que inclouen negocis, compres públiques, finançament de partits, privatitzacions, etc. Per la seva pròpia naturalesa són difícils de detectar, el que fa necessari l'existència d'organismes especialitzats que comptin amb poders d'investigació adequats i suficients per dur a terme la seva tasca.

La mateixa exposició de motius de la Llei de creació de l'Oficina ja indica que *"els organismes de control que hi ha a les Illes Balears s'han evidenciat necessaris però insuficients pel que fa a la lluita contra la corrupció"*, i és per això que es decideix crear un organisme nou i específic, seguint el camí marcat per altres països i regions en la darrera dècada, d'establir agències anticorrupció dotades d'independència i fortes prerrogatives, imitant el model de l'Oficina Europea de Lluita Antifrau (OLAF).

Amb això, es completa el cicle de lluita contra el frau, que a més de contemplar la important funció de prevenció, ha d'incloure també els altres tres elements principals d'aquest cicle: la detecció, la correcció i l'enjudiciament.

### 6.4.1 Com es tramiten les investigacions?

Les actuacions d'investigació de l'Oficina s'inicien sempre d'ofici<sup>6</sup>, per acord del director o la directora, i es realitza en primer lloc una **Anàlisi Prèvia de Versemblança**. En aquesta anàlisi es realitzen les actuacions i valoracions prèvies necessàries per a l'adopció de la resolució d'arxiu, si no s'aprecien indicis d'irregularitat, o bé d'inici de les actuacions d'investigació. En aquest darrer cas, amb la resolució s'inicia la fase d'Investigació.

Per això, en l'anàlisi prèvia de versemblança es desenvolupen les primeres actuacions indagatòries en relació amb els possibles fets a investigar i representen una de les principals funcions de l'Àrea d'Investigació i Inspecció, ja que s'hi determina si s'ha de procedir o no a l'inici de les investigacions amb les conseqüències que això pot implicar.

En l'**Annex III** s'introdueix un diagrama de fluxos que permet apreciar d'una forma visual l'estructura bàsica del procediment de tramitació de l'expedient en **fase d'anàlisi prèvia de versemblança**.

---

<sup>6</sup> El procediment de investigació de denúncies es troba regulat en la secció 3a del Capítol V, Activitats de prevenció, investigació i lluita contra la corrupció, del Reglament de funcionament y règim interior de la Oficina





Un cop es decideix iniciar una investigació, les **actuacions d'investigació** tenen per objecte constatar i documentar fets concrets d'ús o destinació irregular de fons públics o de qualsevol altre aprofitament contrari a l'ordenament jurídic, així com de conductes oposades a la integritat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret. Així mateix, correspon a l'Oficina investigar els actes o les omissions que poguessin ser constitutius d'infracció administrativa o disciplinària i, en funció dels resultats de la investigació, instar la incoació dels procediments que corresponguin per depurar les possibles responsabilitats.

El període d'investigació pot durar fins a 6 mesos, ampliable per 3 mesos més i, un cop constatats els fets investigats, el director de l'Oficina finalitza les actuacions mitjançant l'emissió de l'informe raonat amb les conclusions de les investigacions. De l'informe raonat se'n podran derivar les següents actuacions (article 16.1 de la Llei 16/2016, de 9 de desembre):

- a. La interposició d'una informació davant l'autoritat judicial o el Ministeri Fiscal.
- b. La comunicació a l'autoritat administrativa competent perquè iniciï els procediments administratius sancionadors, disciplinaris o de qualsevol naturalesa, que corresponguin.
- c. L'inici del procediment sancionador, si la competència és de l'Oficina.
- d. La comunicació al Tribunal de Comptes i a la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, en cas que s'apreciïn indicis de responsabilitat comptable.
- e. L'arxiu de l'expedient.

En l'**Annex IV** s'exposa un diagrama de fluxos que permet apreciar d'una forma visual l'estructura bàsica de la tramitació de l'expedient en **fase d'investigació**

Tant la fase d'anàlisi prèvia de versemblança com la d'investigació es regeixen pels criteris d'eficàcia i eficiència, confidencialitat i responsabilitat en la gestió. En ambdues es podran exercir les potestats a què es refereix l'article 10 de la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina, i en ambdues regeix el deure de col·laboració previst expressament a l'article 8 de la Llei.

### ***6.4.2 Llei 2/2023, del 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció***

En el preàmbul d'aquesta llei, que transposa la Directiva 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019 al nostre ordenament jurídic, s'estableix que la seva principal finalitat és protegir els ciutadans que informin sobre vulneracions de l'ordenament jurídic en el marc d'una relació professional.





També cal recordar que, en línia amb el corrent existent en el món anglosaxó que regula des de fa anys la protecció dels anomenats «whistleblowers» l'Oficina, que rep comunicacions de ciutadans informant d'irregularitats, regula des de l'any 2019 la protecció dels denunciants.

En la Directiva 2019/1937 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió, s'empra el terme «denunciants», mentre que en la Llei 2/2023 s'ha optat per la denominació de «informant».

Així mateix, la llei 2/2023 ha optat per emprar els termes «informacions» i «comunicacions» indistintament per, d'acord amb una redacció gramatical i sintàctica adequada, evitar repeticions.

L'Oficina es referirà a informacions i/o comunicacions per a les denúncies presentades, a les persones informants com a persones denunciants i a persones/entitats afectades com a persones denunciades.

### ***6.4.3 De quines fonts d'informació disposa l'Oficina per dur a terme l'inici de les seves investigacions?***

La informació sobre suposades irregularitats en la gestió dels fons públics procedeix fonamentalment de les fonts següents:

- Les informacions i/o comunicacions (abans anomenades denúncies).
- Les irregularitats detectades per altres òrgans de control.
- L'explotació del Registre de Declaracions Patrimonials i d'Activitats.





## 6.4.4 Com s'han comportat les informacions el 2023?

### 6.4.4.1 Informacions rebudes el 2023

Durant l'exercici 2023 s'han rebut un total de 133 informacions i/o comunicacions, tant formals com informals.

#### 1. Classificació segons tipologia de les persones informadores:

Denúncies presentades segons la tipologia o naturalesa de la persona informadora:

Tipologia de les persones denunciants	2023	2022	Variació 2023/2022
Anònima	68	89	<b>-24%</b>
Particular	39	21	<b>86%</b>
Associació privada	15	-	-
Funcionari	7	5	<b>40%</b>
Grup polític	2	3	<b>-33%</b>
Sense especificar	2	-	-
Entitat ciutadana/ Associació veïns	-	2	-
Empresa	-	2	-
Treballador	-	2	-
<b>Total</b>	<b>133</b>	<b>124</b>	<b>7%</b>





## 2. Tipologia dels ens afectats:

Les entitats o institucions afectades per les informacions i/o comunicacions rebudes han estat les següents:

Àmbit subjectiu	2023	2022	Variació 2023/2022
Corporacions locals	54	54	0%
Sense especificar	23	-	-
Empreses i Entitats privades	10	6	67%
Administració estatal	8	8	0%
Govern balear	8	7	14%
Persona física privada	7	14	-50%
Entitats Públiques	6	13	-54%
IBSALUT	5	5	0%
Fundació pública	2	1	100%
Parlament Illes Balears	2	1	100%
Ajuntament Barcelona	1	-	-
Funcionari	1	-	-
Govern autonòmic no balear	1	-	-
Govern IB - Ajuntament Palma	1	-	-
Partit Polític	1	1	0%
Persona política	1	-	-
Autoritat judicial	1	4	-75%
UIB	1	-	-
Sense especificar	-	8	-
Oficines/ Agències anticorrupció	-	2	-
<b>Total</b>	<b>133</b>	<b>124</b>	<b>7%</b>





### 3. Matèries de les informacions rebudes:

Les matèries sobre les quals han versat les informacions i/o comunicacions són les següents:

Àmbit material	2023	2022	Variació 2023/2022
Sense especificar	19	9	111%
Delicte contra les persones físiques	15	11	36%
Contractació administrativa	13	16	-19%
Frau de Llei	11	18	-39%
Prevaricació urbanística	11	9	117%
Funció pública	10	11	-
Prevaricació	10	4	-
Incompatibilitat	8	2	-56%
Desistiment de funcions	7	9	-22%
Malversació de cabals públics	5	-	-
Falsedat	4	1	300%
Subvencions	4	3	33%
Delicte contra la Salut pública	3	2	50%
Tracte de favor	3	1	200%
Delicte contra el medi ambient	2	-	-
Estafa	2	4	-
Tràfic de influències	2	-	-
Altres	4	13	-69%
Usurpació	-	6	-
Conflicte d'interessos	-	3	-
Delictes contra el honor	-	2	-
<b>Total</b>	<b>133</b>	<b>124</b>	<b>7%</b>





*Denúncies presentades a les oficines i agències antifrau autonòmiques*

Oficina/ Agència	Informacions presentades 2023	Habitants (INE 2023)	% informacions cada 1.000 habitants
OAIB*	133	1.209.906	10,99%
AVAF**	556	5.216.195	10,66%
OAC***	827	7.901.963	10,47%
OAAF****	464	8.584.147	5,41%

\* Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears

\*\* Agència Valenciana Antifrau

\*\*\* Oficina Antifrau Catalunya

\*\*\*\* Oficina Andalusà contra el Fraude i la Corrupció

*6.4.4.2 Expedients oberts durant el 2023*

Durant l'exercici 2023 s'han tramitat un total de 81 expedients a l'Oficina. D'aquests 81 expedients, 6 corresponen a informacions presentades el 2020, 10 a informacions presentades el 2021, 15 informacions presentades el 2022 i 50 informacions presentades el 2023.

De les 81 informacions tramitades l'any 2023, 45 d'elles es corresponen a informacions inadmeses que no compleixen els requisits establerts per iniciar actuacions d'investigació d'acord amb la normativa aplicable a l'Oficina (Annex VI).

Expedients finalitzats	
2023	Número
Finalitzat – Inadmissió	63
Finalitzat – Arxiu en APV	6
Finalitzat – Arxiu amb recomanació	4
Finalitzat - Informe raonat	6
Finalitzat - Actuacions en autoritat judicial	2
<b>TOTAL</b>	<b>81</b>





### 6.4.4.3 *Resum de les actuacions d'investigació concloses el 2023*

L'article 13 de la Llei 16/2016, indica que la Memòria anual recollirà una anàlisi global de les conclusions derivades de l'actuació investigadora i inspectora, i la proposta de mesures que es considerin apropiades, així com la referència a les mesures o actuacions adoptades pels òrgans competents. No s'inclouran les dades personals que permetin la identificació de les persones afectades llevat que aquestes siguin públiques com a conseqüència d'una sentència ferma o que hagin estat sancionades en ferm per contravenir el deure de col·laboració establert a l'article 9 d'aquesta llei. En tot cas, han de constar el nombre i el tipus d'actuacions empreses, amb la indicació expressa dels expedients iniciats i els resultats de les investigacions practicades i l'especificació de les recomanacions i els requeriments cursats a les administracions i els ens públics, així com les seves al·legacions.

S'inclou en l'Annex V una breu ressenya de l'objecte i la finalitat de les actuacions d'investigació concloses durant el 2023.





# ANNEX I. AUTORITATS MEMBRES DE L'NCPA

## 1. Membres

<https://www.coe.int/en/web/corruption/ncpa/members>

- Albània - Deputy Minister of Justice
- Azerbaijan - Commission on Combating Corruption
- Benin - Autorité Nationale de Lutte contre la Corruption
- Bòsnia and Hercegovina - Ministry of Justice
- Brazil - Office of the Comptroller General of the Union
- Bulgaria - Commission for Anti-Corruption and Illegal Assets Forfeiture
- Canada / Quebec - Permanent Anti-Corruption Unit (UPAC)
- Xile - Office of the Controller General of the Republic
- Croatia - The Commission for Conflict of Interest
- Xipre - Autoritat Independent contra la Corrupció de Xipre (IAAC)
- Denmark - Danish Embassy
- Equador - Office of the Comptroller General
- Egypt - Administrative Control Authority (ACA)
- Estònia - Ministry of Justice
- France - Agence Française Anticorruption (AFA)
- Geòrgia - Civil Service Bureau
- Greece - National Transparency Authority
- Italy - Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)
- Jordan - Integrity and Anti-Corruption Commission (JIACC)
- Kazakhstan - Anti-Corruption Agency
- Montenegro - Agency for Prevention of Corruption





- Morocco - National Authority for Probity, Prevention and Fight against Corruption (INPPLC)
- North Macedònia - Commission for Prevention of Corruption
- Palestinian Authority – Palestinian Anti-Corruption Commission
- Republic of Moldova - National Anti-corruption Centre
- Romania - Ministry of Justice
- Serbia - Agency for Prevention of Corruption
- Slovak Republic - Department for corruption prevention to the Prime Minister's Office
- Slovenia - Commission for the Prevention of Corruption
- Tunisia - National Anti-Corruption Authority (INLUCC)
- Ukraine - National Anti-Corruption Bureau of Ukraine (NABU)
- Ukraine – National Agency on Corruption Prevention (NACP)

## 2. Observadors

- Balearic Islands, Spain - Office for Prevention and Fight against Corruption of the Balearic Islands
- Agency for the prevention and fight against fraud and corruption of the Valencian Community (AVAF)

## 3. Socis

- Basel Institute on Governance
- East African Association of Anti-Corruption Authorities (EAAACA)
- Program on Corporate Compliance and Enforcement (PCCE), New York University School of Law
- Transcrime – Università Cattolica del Sacro Cuore
- Regional Anti-Corruption Initiative (RAI)





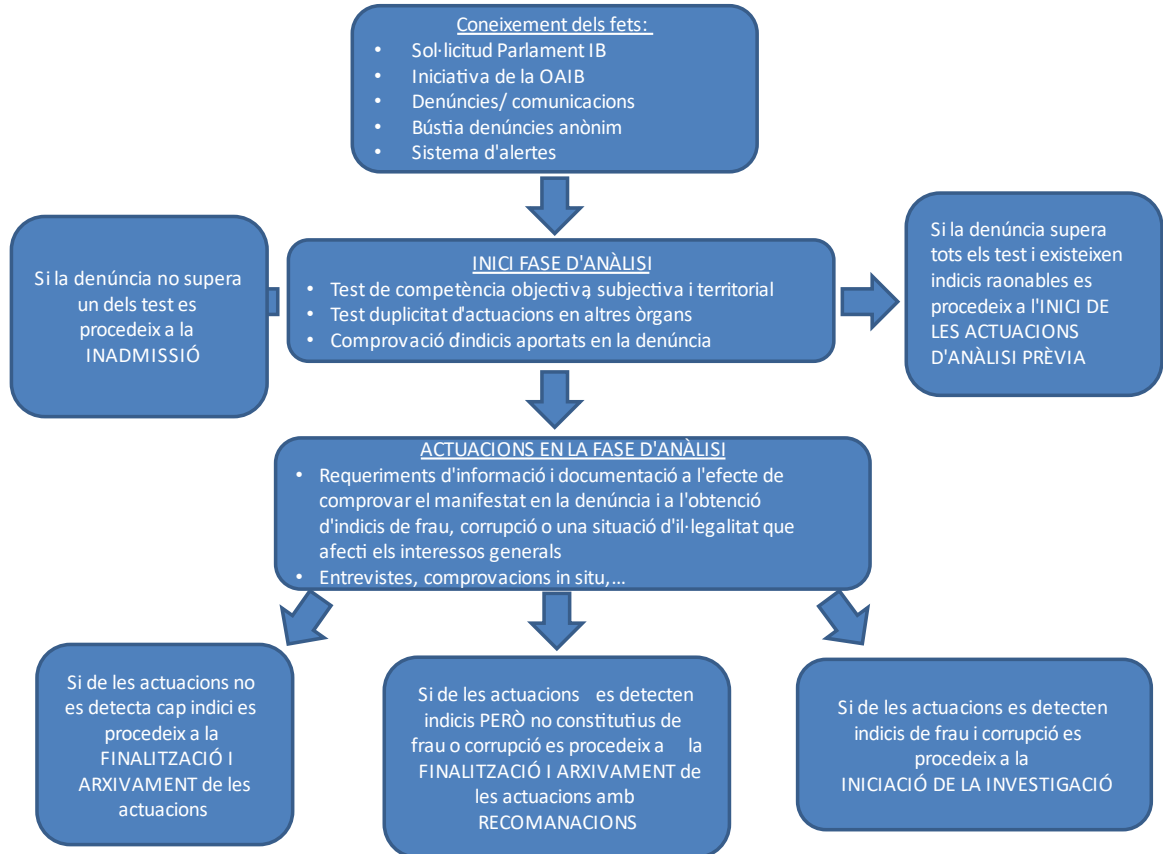
## ANNEX II. AUTORITATS MEMBRES DE L'EPAC-EACN

	<a href="#"><u>OLAF</u></a>		<a href="#"><u>LATVIA</u></a>
	<a href="#"><u>ALBANIA</u></a>		<a href="#"><u>LITHUANIA</u></a>
	<a href="#"><u>AUSTRIA</u></a>		<a href="#"><u>LUXEMBOURG</u></a>
	<a href="#"><u>AZERBAIJAN</u></a>		<a href="#"><u>NORTH MACEDONIA</u></a>
	<a href="#"><u>BELGIUM</u></a>		<a href="#"><u>MALTA</u></a>
	<a href="#"><u>BOSNIA and HERZEGOVINA</u></a>		<a href="#"><u>MONTENEGRO</u></a>
	<a href="#"><u>BULGARIA</u></a>		<a href="#"><u>THE NETHERLANDS</u></a>
	<a href="#"><u>CROATIA</u></a>		<a href="#"><u>NORWAY</u></a>
	<a href="#"><u>CYPRUS</u></a>		<a href="#"><u>POLAND</u></a>
	<a href="#"><u>CZECH REPUBLIC</u></a>		<a href="#"><u>PORTUGAL</u></a>
	<a href="#"><u>DENMARK</u></a>		<a href="#"><u>REPUBLIC OF MOLDOVA</u></a>
	<a href="#"><u>ESTONIA</u></a>		<a href="#"><u>ROMANIA</u></a>
	<a href="#"><u>FINLAND</u></a>		<a href="#"><u>SERBIA</u></a>
	<a href="#"><u>FRANCE</u></a>		<a href="#"><u>SLOVAKIA</u></a>
	<a href="#"><u>GEORGIA</u></a>		<a href="#"><u>SLOVENIA</u></a>
	<a href="#"><u>GERMANY</u></a>		<a href="#"><u>SPAIN</u></a>
	<a href="#"><u>GREECE</u></a>		<a href="#"><u>SWEDEN</u></a>
	<a href="#"><u>HUNGARY</u></a>		<a href="#"><u>UKRAINE</u></a>
	<a href="#"><u>IRELAND</u></a>		<a href="#"><u>UNITED KINGDOM</u></a>
	<a href="#"><u>ITALY</u></a>		<a href="#"><u>REPUBLIC OF KOSOVO</u></a>



# ANNEX III. ESQUEMA DE LA FASE D'ANÀLISI PRÈVIA DE VERSEMBLANÇA

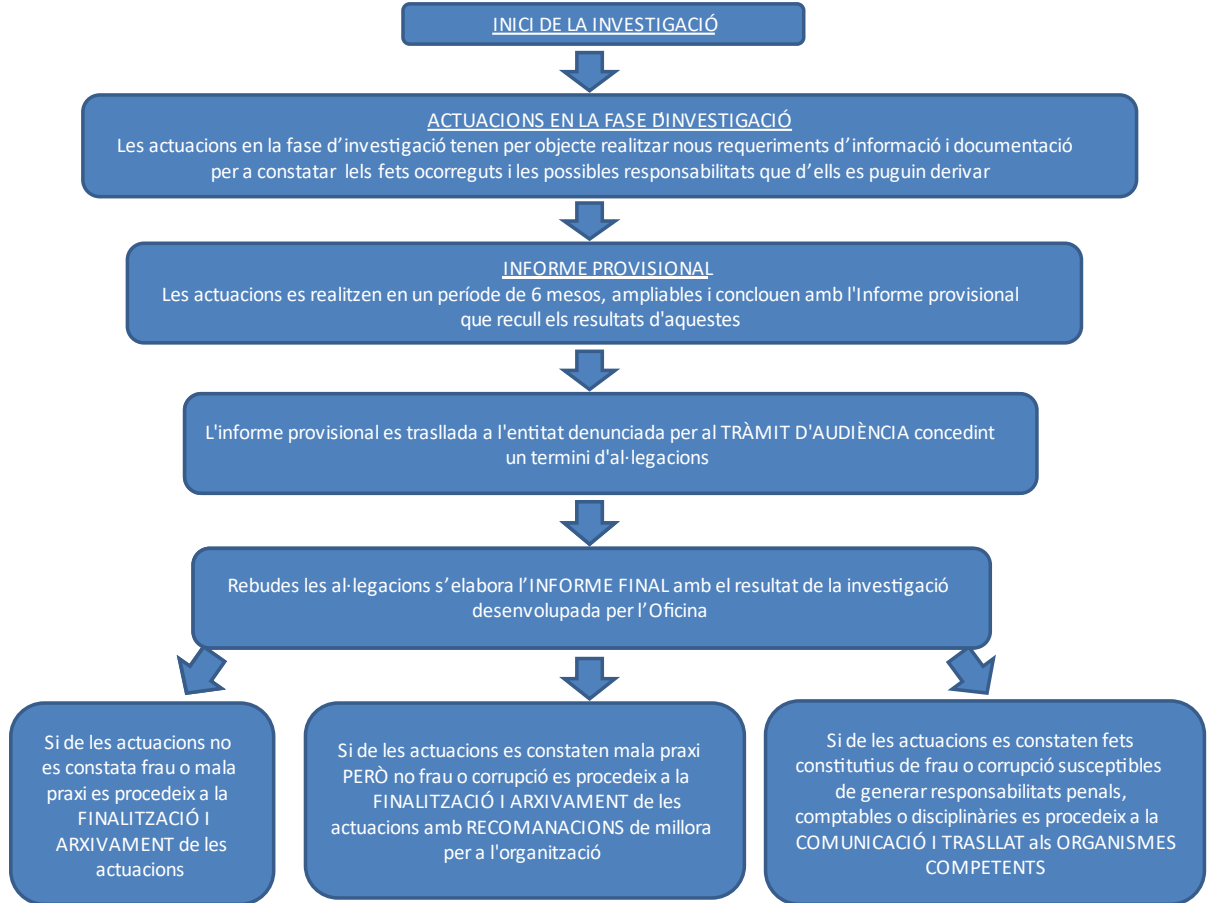
## DIAGRAMA DE FLUXOS EN LA FASE D'ANÀLISI PRÈVIA DE VERSEMBLANÇA





# ANNEX IV. ESQUEMA LA FASE D'INVESTIGACIÓ I INSPECCIÓ

## DIAGRAMA DE FLUXOS EN LA FASE D'INVESTIGACIÓ I INSPECCIÓ





# ANNEX V. RESUM DE LES ACTUACIONS D'INVESTIGACIÓ CONCLOSES EL 2023

Les actuacions que a continuació s'exposen han finalitzat amb l'informe raonat i/o les comunicacions a les autoritats administratives i/o judicials competents o amb les resolucions d'arxiu. Es tracta de 81 informacions presentades en els anys 2020, 2021, 2022 i 2023, tramitades en l'exercici 2023, en un total de 71 expedients.

## 1. *Funcionària CAIB*

DE/20/2020

L'Oficina va rebre el 30 de març de 2020 una denúncia referent a unes possibles irregularitats en relació a un possible conflicte d'interès d'una funcionària de carrera de la conselleria de Fons Europeus, Cultura i Universitats de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En concret es denuncia:

- Possible irregularitat consistent en la impartició de docència en horari no previst a l'acord d'autorització para el curs acadèmic 2022/2023.
- Possible conflicte d'interès amb la seva activitat principal com a funcionària de la CAIB i les seves tasques d'investigació, publicació d'articles i assistència a congressos com a part integrant d'un Departament de la UIB.
- Possible incompatibilitat de la persona afectada per impartir docència com a professora associada d'unes assignatures, amb una dedicació incompatible amb les autoritzacions atorgades.
- Possible conflicte d'interès i incompatibilitat entre les funcions de l'activitat principal i la secundària.

En relació amb la impartició de docència en horari no previst l'Oficina la persona afectada ha al·legat que es va jubilar al mes de desembre de 2022 i, per tant, a partir d'aquest moment podria dur a termes les hores de docència assignades.

En relació amb el possible conflicte d'interès l'Oficina considera que hi ha indicis raonables de que la persona afectada des de l'any 2013 fins a l'actualitat ha publicat articles, ha participat en un projecte d'investigació com investigadora secundària, ha participat en varis congressos com a membre de la UIB i ha publicat al servei de currículum individual GREC al grup d'investigació com a publicacions pròpies d'aquest. Aquestes activitats podrien suposar un conflicte d'interès amb la seva activitat principal com a cap del Servei de Recerca i Desenvolupament de la Conselleria de Fons Europeus, Cultura i Universitats.

De la possible incompatibilitat denunciada, l'Oficina considera que ha existit una







limitació a l'abast en les tasques d'investigació per la manca d'informació relativa en relació amb l'activitat docent per part de la UIB. Ha impartit, suposadament, en oposició a l'Acord de Consell de Govern pel qual s'autoritza la compatibilitat com a professora associada per exercir la docència en una assignatura en horari de matí impedit la presència efectiva en el lloc de treball principal i per exercir la docència en dedicació parcial de tarda fora de l'horari autoritzat pel Consell de Govern, que dificulta la correcta realització del horari de feina en l'activitat principal.

I quant al possible conflicte d'interès i incompatibilitat entre les funcions de l'activitat principal i la secundària, l'Oficina considera que existeix un possible conflicte d'interès en tant en quant la persona afectada ha participat o intervingut en el procediment de tramitació de convocatòries de subvencions atorgades per la seva Conselleria al Departament de la UIB, on la persona afectada és professora associada i intervé i participa en tasques d'investigació com a membre de la UIB. L'Oficina s'ha centrat només en analitzar possibles conflictes d'interès en les subvencions amb convocatòria pública on participava com a membre de les comissions de selecció que han estat destinades a la seva Àrea de la UIB.

L'Oficina conclou que la persona afectada ha pogut veure compromesa la seva imparcialitat o independència en l'estricta compliment dels seus deures contravenint allò indicat en la normativa vigent sobre incompatibilitats i conflictes d'interès.

El director va concloure la investigació amb informe raonat comunicant-lo al Conseller de Fons Europeus, Universitat i Cultura de la CAIB i a la Direcció General de Funció Pública de la CAIB, als efectes oportuns.

També va concloure amb recomanar a la UIB que *“s'estableixin els procediments de control i protocols d'actuació necessaris per donar compliment a les autoritzacions de compatibilitat per exercir una segona activitat com a professor/a a la UIB. Així, és necessari que la UIB estableixi un control i identificació dels horaris i nombre d'hores impartides per curs acadèmic per aquells professors o professores que tinguin una autorització de compatibilitat per a una segona activitat, així com el detall de les remuneracions màximes a percebre. Igualment, és necessari coordinar-se amb l'administració de procedència del funcionari/a per establir els controls adients, subministrament d'informació i la seva anàlisi per tal de controlar que es compleix l'art. 1.3 de la Llei 53/1984 que suposa que l'exercici d'una segona activitat no impedeixi ni menyscabi l'estricta compliment dels seus deures o comprometi la imparcialitat o independència de la persona que exerceix una segona activitat autoritzada”*.

Així mateix, va concloure en recomanar a la Direcció General de Funció Pública de la CAIB que *“s'estableixin els procediments de control i protocols d'actuació necessaris per a donar compliment a les autoritzacions de compatibilitat per exercir una segona activitat com a professor/a a la UIB. Igualment és necessari coordinar-se amb l'administració per a la qual s'atorga la compatibilitat, per establir els controls adients, subministrament d'informació i la seva anàlisi per tal de controlar que es compleix l'art. 1.3 de la Llei 53/1984 que suposa que l'exercici d'una segona activitat no impedeixi ni menyscabi l'estricta compliment dels seus deures o comprometi la imparcialitat o independència de la persona que exerceix una segona activitat autoritzada”*.



Per últim, va instar a la Direcció General de Funció Pública de la CAIB perquè iniciï, en el seu cas, els procediments de qualsevol naturalesa que corresponguin en relació a la persona afectada en aquest Informe d'acord amb les conclusions anteriors.

## 2. *Ajuntament de Santa Eulària des Riu*

DE/27/2020 – DE/115/2021 – DE/21/2022

L'Oficina va rebre l'1 de juny de 2020, el 22 de novembre de 2021 i el 10 de març de 2022 tres denúncies totes elles relatives a possibles irregularitats en la contractació de l'arrendament d'un local per part de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu

Es denunciaven possibles irregularitats en l'arrendament d'un local per ubicar la seu del Departament de Benestar Social de l'Ajuntament, l'adjudicatari del qual és una empresa que és una societat propietat d'un familiar del regidor d'Hisenda. Una vegada llogat el local es licita un contracte d'obra de reforma del local per import pressupostat de 333.815,22 EUR. També s'han informat d'altres fets referits a la cessió d'un espai públic a una entitat privada que, durant l'anàlisi de versemblança, s'ha comprovat que no hi consten indicis d'irregularitats.

L'Oficina ha analitzat la documentació requerida, les al·legacions presentades i ha considerat el següent:

- L'Oficina considera que una de les persones titulars de l'òrgan de contractació (Junta de Govern Local, JGL en endavant), entra en conflicte d'interès ja que pot influir en el resultat i té directa i indirectament un interès financer, econòmic i personal que podria comprometre la seva imparcialitat e independència en el context del procediment. A més, pot suposar que la seva prevalença de la condició dels seus càrrecs hagi influenciat per obtenir un benefici indegut per l'empresa familiar, el que podria suposar estar en el supòsit h) de l'art 29.1 de la Llei 19/2013 d'infracció molt greu.

Per tant, l'Oficina considera que existeix un conflicte d'interès per ser membre de l'òrgan de contractació del contracte d'arrendament del local adjudicat a l'empresa de la qual l'Administrador únic és un familiar, a més aquest membre de l'òrgan de contractació és apoderat solidari de l'empresa i va ser el seu gerent des de l'1 de gener de 2013 fins el 16 de juny de 2019, un dia abans de la seva pressa de possessió com a primer tinent de batle.

- L'Oficina considera que el supòsit de prohibició de contractar amb l'empresa adjudicatària i es manté vigent mentre perduri el conflicte d'interès per tenir vincle familiar amb l'empresa i ser apoderat solidari de l'empresa i a la vegada tenir la condició de titular de l'òrgan de contractació, la JGL. Per consegüent l'empresa adjudicatària es trobaria incursa en situació de prohibició de contractar. La empresa afectada ha presentat una declaració responsable que no seria adequada en el procediment de licitació en relació a les prohibicions de contractar de l'art. 71 de la LCSP.



- En relació a la justificació de la necessitat d'un contracte d'obra per la reforma del local, malgrat els informes de valoració del local positius que consten a l'expedient del contracte de lloguer (adequada il·luminació, superfície adequada pels usos previstos, il·luminació i ventilació adequada, local en bon estat de conservació, sistema de lluminària LED, etc.), a la memòria justificativa de necessitat de la licitació del contracte d'obra per a la reforma i adequació del local destinat a la seu de Serveis Socials s'estableix una reforma integral, de fusteria, sanitaris, instal·lacions elèctriques, telefonia, fontaneria, etc. En definitiva, es tracta d'una reforma integral del local i de les seves instal·lacions i no és una simple reforma o adequació del local com es podria desprendre tant de la memòria tècnica del local com dels informes de valoració realitzats. Aquesta Oficina no disposa d'elements de judici per a valorar adequadament la justificació de la necessitat del contracte de l'obra per a la reforma i adequació del local destinat a la seu de Serveis Socials, o bé per valorar que el local llogat reunís els requisits mínims per a la seva ocupació i utilització. Segons el judici valoratiu de la mesa de contractació, el local era l'idoni d'acord amb les seves característiques i s'ajustaven als requeriments establerts als plecs. Malgrat aquesta idoneïtat, posteriorment es contracta una reforma integral del local..

El director va concloure la investigació amb informe raonat comunicant a la Batlessa de l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu als efectes oportuns el present Informe raonat amb còpia a la Intervenció i Secretaria de la corporació local així com al Ple de l'Ajuntament.

També va concloure amb recomanar a l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu *"que en el cas de que no es tingui aprovat, aprovar i implementar un Pla de Mesures Antifrau en el qual es valorin els diferents riscos de corrupció, que abasti els diferents àmbits d'actuació de la gestió de l'Ajuntament i per a futures composicions de meses de contractació que quan l'òrgan de contractació sigui la Batllia, o quan aquesta hagi delegat la seva competència en un altre òrgan, el batle o batlessa no pot formar part com a president de les meses de contractació"*.

Per últim, va instar a l'Ajuntament de Santa Eulària des Riu perquè iniciï els procediments administratius de qualsevol naturalesa que corresponguin d'acord amb les conclusions anteriors.

### ***3. Institut Menorquí d'Estudis (IME)***

DE/40/2020

L'Oficina va rebre l'11 de juliol de 2020, una denúncia relativa a diversos incompliments de l'IME en el procediment de contractació de la prestació de serveis d'un membre de diversos òrgans col·legiats de l'IME.

La irregularitat posada en coneixement de l'Oficina és el fraccionament mitjançant la formalització per part del president de l'IME de diversos contractes menors per la contractació de serveis de coordinació de les Directrius Estratègiques de Menorca (DEM, d'ara endavant), de manera continuada durant diversos anys (a partir de 2016)





per la quantitat de 15.000 EUR anuals. Per altra banda, es denuncia que la persona contractada és membre de diversos òrgans de l'IME. Aquests fets podrien suposar un incompliment de la normativa de contractació i de l'article 32 dels Estatuts de l'entitat que estableix que *"Els membres de l'IME no percebran cap mena de sou, llevat de les despeses que puguin derivar-se de l'exercici del seu càrrec, amb l'acord previ del Consell Rector"*.

L'Oficina ha analitzat la documentació requerida, les al·legacions presentades i ha considerat el següent:

- La persona contractada ha pogut incórrer en un possible causa d'abstenció per participar en la sessió de la comissió de treball on és nomenat coordinador de les DEM sense que consti la seva abstenció d'acord amb l'art. 23 de la LRJSP. Com a personal al servei de l'Administració, i d'acord amb l'article 23.5 de la LRJSP "la no abstenció en els casos en què concorri alguna d'aquestes circumstàncies donarà lloc a la responsabilitat que procedeixi". Aquest fet descrit en el punt anterior podria suposar l'incompliment del Codi de bon govern del Consell Insular de Menorca. D'acord amb el punt sisè dels Estatuts de l'IME en matèria de personal es regirà per la normativa aplicable al CIME.
- El president de l'IME, com òrgan de contractació de la prestació dels serveis de la persona contractada, ha vulnerat suposadament la legislació administrativa vigent en matèria contractual per fraccionar la contractació eludint un procediment amb publicitat i concurrència, art. 86.2 de la LCSP i l'art 99.2 del TRLCSP, l'article 64 de la LCSP per no instaurar mitjans per evitar el conflicte d'interès en la contractació i com a òrgan de contractació dels contractes menors de la persona contractada ha pogut vulnerar l'art. 32 dels Estatuts de l'entitat, ja que la persona contractada ha obtingut unes remuneracions que podrien ser considerades un sou encobert no permès per als càrrecs de l'IME. Aquests fets podrien suposar l'incompliment per part del president de l'IME del Codi de bon govern del Consell Insular de Menorca. D'acord amb el punt sisè dels Estatuts de l'IME en matèria de personal es regirà per a normativa aplicable al CIME.

El director va concloure la investigació amb informe raonat comunicant a la màxima responsable del Consell Insular de Menorca i al seu Interventor, a la vegada interventor de l'IME, les conclusions posades de manifest en aquest informe. També es va comunicar al President de l'IME i al Consell Rector el resultat d'aquest informe.

També va concloure el trasllat d'una còpia d'aquest informe al Tribunal de Cuentas i a la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears per les possibles responsabilitats comptables que es podrien derivar, en el seu cas, de les irregularitats detectades. Finalment es va instar a la màxima responsable del Consell Insular de Menorca perquè impulsés els procediments administratius de qualsevol naturalesa que corresponguin d'acord amb les conclusions anteriors.



## 4. Ajuntament de Campos

DE/63/2020 – DE/62/2023

L'Oficina va rebre el 10 de novembre de 2020 una denúncia referida a un possible delicte de prevaricació urbanística efectuat per l'Ajuntament de Campos.

En concret es denuncia un possible delicte de prevaricació per part de les autoritats de l'Ajuntament de Campos al no actuar en diversos locals que funcionen sense llicència d'activitat en el polígon industrial. També denuncia que s'han concedit determinades llicències il·legals perquè el sòl mai ha tingut la qualificació d'industrial i les llicències es varen concedir quan la zona estava considerada sòl de desenvolupament urbà no transformat. La persona informadora indica que l'Ajuntament va denegar una sol·licitud de llicència d'activitat perquè el sòl estava classificat com rústic comú, mentre que els locals limítrofs tenen activitat.

Dels treballs efectuats en la fase d'avaluació prèvia de versemblança, es desprèn que:

1. La persona afectada PA01 ha pogut incórrer, en un possible delicte urbanístic tipificat a l'article 320.1 del Codi Penal.

Es considera que les quatre actes d'inspecció per al control d'establiment i instal·lacions referents a diferents establiments esteses presenten indicis de quatre possibles delictes urbanístics tipificats en l'article 320.1 del Codi Penal en relació amb l'incís “[.....] o que con motivo de inspecciones haya silenciado la infracción de dichas normas [...]”. PA01 va inspeccionar les esmentades instal·lacions i, a continuació, va estendre actes d'inspecció en les que va indicar que no s'apreciava activitat comercial a les naus i que s'utilitzaven com a magatzem, tot i que l'Oficina ha pogut verificar de forma fefaent que s'hi realitzava activitat en contra de l'ordenament jurídic. PA01 tenia en aquell moment les facultats per l'activitat inspectora d'acord amb el requeriment efectuat per l'Ajuntament. A més també hi ha indicis de quatre possibles delictes de falsedat en document públic tipificats a l'article 390 del Codi Penal, atès que es va faltar a veritat en la narració dels fets, ja que va indicar que no hi havia activitat comercial, tot i que l'Oficina va constatar de forma fefaent que n'hi havia.

2. Hi ha indicis de prevaricació de PA04 atès que la resolució de 22-10-2022 contravé de forma directa i clara l'ordenament jurídic perquè, a pesar de l'informe jurídic del tècnic d'urbanisme i activitats, va dictar una resolució que va ometre suspendre l'activitat i iniciar un procediment sancionador.
3. Diversos motius de nul·litat de ple dret de l'acord del Ple de l'Ajuntament de data 2-5-2023 pel qual s'aprova el criteri interpretatiu de les Normes Subsidiàries de planejament de Campos relatiu a les zones d'equipament recreatiu, pel qual es considera compatible i, per tant, admès l'ús comercial dins d'aquestes zones.
4. Nul·litat de les llicències que s'hagin pogut concedir en base a la interpretació de l'Acord esmentat.





5. Possibles irregularitats en la emissió d'informes favorables a determinats establiments per part de determinats funcionaris de l'Ajuntament.
6. PA04 i PA06 ha pogut cometre un suposat delictes de prevaricació urbanística d'acord amb l'article 320 del CP per omissió de funcions en matèria d'inspeccions i control d'activitats i de disciplina urbanística a l'existir al menys 18 establiments sense llicència més els dos tallers que han realitzat ampliacions il·legals al polígon del Camí Vell de Ciutat i no adoptar les mesures previstes als articles 111 de la Llei 7/2013 i la Llei 10/1990, de 23 d'octubre de disciplina urbanística i als articles 162 i 166 de la LUIB.

Durant la fase d'investigació, l'Oficina va rebre la sol·licitud de còpia de l'expedient per part de la Fiscalia Especial contra la Corrupció i la Criminalitat Organitzada delegació de las Illes Balears. En data 28 de novembre de 2023 l'Oficina va traslladar còpia de l'expedient a la Fiscalia de les Illes Balears i es va suspendre la tramitació administrativa.

## 5. Ajuntament d'Alaró

DE/73/2020

L'Oficina va rebre el 15 de desembre de 2020 una denúncia referent a unes possibles irregularitats en el desenvolupament del procés selectiu d'una plaça de funcionari de carrera de la categoria de tècnic d'administració general.

L'Oficina va analitzar els fets informats però no es va concretar la irregularitat o la concreta vulneració de cap norma o precepte legal. En la denúncia s'exposa que s'ha anomenat al secretari suplent d'un tribunal de selecció d'una plaça funcionaria de carrera de la categoria A1 a l'Ajuntament d'Alaró que no compleix l'establert al Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic. De la documentació analitzada consta que els membres del tribunal qualificador que consten com assistents a totes les Actes de sessió del tribunal de selecció del procés selectiu esmentat anteriorment varen ser nomenats per Resolució de batllia de l'Ajuntament d'Alaró. Tots ells compten amb la titulació igual a l'exigida per a l'accés a la plaça convocada.

Encara que inicialment es va designar de forma incorrecta al suplent del secretari, mitjançant la resolució de modificació (canvi del suplent de secretari) de la composició del tribunal qualificador del concurs-oposició per cobrir una plaça de tècnic/a d'administració general (funcionari/a de carrera) per la qual es revoca i es deixa sense efectes la designació del primer suplent del secretari. Es designa suplent del secretari a una administrativa. L'Oficina ha comprovat que aquesta administrativa, nomenada com a suplent del secretari del tribunal, no va intervenir en la constitució d'aquest ni en cap acord del procés selectiu, assistint el secretari titular que és el de la corporació. Així doncs, no ha intervingut en el procés selectiu i en conseqüència no ha intervingut en cap cas en la formació de la voluntat de l'òrgan col·legiat, que és el supòsit taxat





de nul·litat de ple dret que preveu l'apartat e) de l'article 47 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Un cop finalitzats els treballs d'avaluació prèvia de versemblança i sense altra informació, les actuacions comunicades no podien ser objecte d'un inici d'actuacions d'investigació.

El director de l'Oficina va concloure la finalització de l'informe d'avaluació prèvia de versemblança amb l'arxivament de l'expedient, comunicar la resolució al batle de l'Ajuntament d'Alaró amb les següents recomanacions:

- Els membres del tribunals de selecció que s'hagin de designar en procediments de selecció, titulars i suplents, compleixin amb els requisits establerts en la normativa i en concret, en virtut dels fonaments jurídics tercer i quart d'aquest informe.
- En el cas de que no es tingui aprovat, aprovar i implementar un Pla de Mesures Antifrau en el qual es valorin els diferents riscos de corrupció i conflictes d'interès que puguin sorgir, que abasti els diferents àmbits d'actuació de la gestió de l'Ajuntament
- 

## 6. Ajuntament Costitx

DE/75/2020

L'Oficina va rebre el 15 de desembre una denúncia per possibles irregularitats a l'Ajuntament de Costitx relacionades amb la gestió de la contractació, factures de despeses i assumptes de personal.

Els fets denunciats són els següents:

- Contractació irregular de serveis d'un assessor legal a l'any 2019 que fa funcions de secretari-interventor fins l'any 2020. Aquesta persona és a la vegada secretari-interventor de l'Ajuntament d'Escorca a temps total i no va sol·licitar la compatibilitat. Es denuncia la responsabilitat del batle en la contractació i l'absència de nomenament oficial com a secretari-interventor.
- Irregularitats en l'aprovació de complements de determinat personal de l'Ajuntament.
- Incompliment de l'art. 18 del RD 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, pel qual s'estableix que els secretaris interventors han d'estar classificats en el grup A, subgrup A1. Es denuncia que la secretària-interventora accidental que va exercir fins 2020 figura com grup B en la Relació de Llocs de Treball dels pressuposts de l'Ajuntament de Costitx.





- Manca de competència en el procediment d'aprovació de determinats punts de personal per part del batle que haurien d'aprovar-se pel Ple.
- Irregularitats diverses en la tramitació dels contractes
- Possible connivència en l'adjudicació d'un contracte d'obres entre els proveïdors i possible modificació del contracte de manera irregular.
- Irregularitats en la presentació d'informació del model 347.

En relació amb la contractació irregular de serveis d'un assessor legal, l'Oficina ha considerat que s'ha realitzat la contractació sense publicitat i concurrència de serveis d'assessorament d'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic, no figura informat en la relació de contractes formalitzats en 2019, ni surt publicat en el perfil del contractant. Aquest contracte no es pot considerar com a contracte menor atès que té previstes pròrrogues, i s'hauria d'haver calculat el corresponent valor estimat del contracte en funció de les necessitats previstes i tramitar el contracte amb el corresponent procediment de contractació.

Pel que fa a l'exercici de funcions de Secretari-Interventor sense una cobertura de la plaça, l'Oficina ha comprovat que la persona contractada ha signat com a secretari o secretari-interventor en diversa documentació sense que el batle hagués advertit aquest fet. El RD 128/2018 no preveu que mitjançant un contracte de serveis es puguin realitzar aquestes funcions, ja que es tracta d'unes funcions que ha de realitzar un funcionari amb els sistemes de provisió establerts a la normativa esmentada.

L'Oficina ha comprovat la manca d'acompliment dels requisits establerts en l'art. 18 del RD 128/2018 en el nomenament de la secretària-interventora accidental de Costitx. No ha quedat acreditat el compliment de l'art. 33 del RD 1732/1994, que exigeix amb caràcter previ al nomenament accidental en els casos de lloc vacant del titular la sol·licitud, l'informe preceptiu de l'òrgan competent de la comunitat autònoma sobre l'existència de qualsevol funcionari amb habilitació de caràcter nacional interessat en la provisió del lloc de treball pels procediments previstos als articles 30, 31 i 32. I tampoc ha quedat acreditat que la provisió de llocs de treball s'efectuï mitjançant concursos ordinaris de mèrits, convocats amb caràcter anual pel President de la corporació local i publicat simultàniament per l'òrgan competent de la comunitat autònoma d'acord amb el que s'estableix a l'art 12.1 del RD 1732/1994 i l'art. 29.1 del RD 128/2018.

En relació amb les irregularitats denunciades en l'aprovació de complements de destí i específic de determinat personal de l'Ajuntament l'Oficina ha comprovat els següents extrems:

- L'Ajuntament de Costitx no té aprovada una RLT, s'incompleix l'art.22.2 de la LRBRL i l'art. 74 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP, d'ara endavant).
- Els actes d'aprovació per part del Ple de la corporació dels excessos







d'assignació de nivell de CD que es varen abonar en nòmina des de 2009 fins abril de 2021 serien nuls de ple dret perquè no es donaven els requisits establerts a la normativa vigent per assignar aquestes quanties a aquells llocs de treball (art. 47 1. f) de la LPACAP).

- No s'han definit les funcions concretes dels llocs de treball ni l'aprovació dels CE ni de les seves modificacions són ajustades a dret, tal com s'ha posat de manifest a les consideracions d'aquest informe (art. 4. del RD 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració Local). En la consideració següent es desenvolupa aquest punt.
- Els actes d'aprovació del Ple de l'Ajuntament de data 12 de desembre de 2022 en els quals l'assignació no ajustada a dret del CD es regularitza amb l'increment retroactiu del complement específic serien igualment nuls de ple dret (art. 47 1. f) de la LPACAP).
- Incompliment de l'art. 4 del RD 861/1996, de 25 d'abril. L'Ajuntament de Costitx ha de comptar amb la valoració del lloc de feina que ha de constar prèviament a l'aprovació dels CE de les funcions assignades i de les condicions particulars que concorren objectivament en el lloc de treball de les places que han determinat la quantificació del CE inicial i les modificacions posteriors. No queden justificades les quanties del CE de cap plaça ni les seves variacions.

L'Oficina ha comprovat diferències en les dades presentades en el model 347 atès que la informació inclosa no es correspon amb la informació del registre de factures rebudes pels anys 2018 i 2019, anys comprovats.

En relació a les irregularitats en la contractació municipal denunciades entre els anys 2018 i 2022

- L'Oficina ha detectat, en la contractació d'un assessor jurídic la manca de control intern devers els arxius de gestió econòmica, no surt al model 347, no existeix document de conformitat pel tècnic competent dels serveis prestats que ha d'existir abans de l'abonament de les factures, no consta la tramitació del corresponent expedient de contractació no menor d'acord amb la duració i valor estimat del contracte i tampoc s'ha realitzat la publicitat exigida a la LCSP.
- S'ha detectat en la tramitació de la contractació de les obres mitjançant negociat sense publicitat i adjudicació directa d'obres addicionals no contemplades al contracte per import de 49 milers d'euros suposen una modificació del contracte del 33,88% del contracte inicial, per tant, d'acord amb l'art. 107 (punts 2 i 3) s'alteren les condicions essencials de licitació i adjudicació i en aplicació de l'art. 105 del TRLCSP i s'hauria d'haver procedit a la resolució del contracte en vigor i a la celebració d'altre amb les condicions pertinents d'acord amb el previst al Llibre III.

El director va concloure la investigació amb informe raonat comunicant les conclusions de l'expedient al Tribunal de Cuentas i a la Sindicatura de Comptes als efectes oportuns, així com al batle i al Ple de l'Ajuntament de Costitx.





També va concloure comunicar les conclusions de la investigació a l'Agència Tributària per l'apreciació d'indicis de diferències entre la informació presentada i els registres de factures referides a la presentació del model 347

## 7. Ports de les Illes Balears

DE/04/2021

L'Oficina va rebre el 31 de gener de 2021 una denúncia referent a unes possibles irregularitats en relació a la gestió del "*Plan de Mejora de la zona Portuaria de Fornells*" al municipi de Mercadal, a Menorca, que promou l'entitat pública Ports de les Illes Balears, quant a determinades contractacions d'aquesta entitat i possibles incompatibilitats del seu exdirector gerent.

En concret, s'informava d'irregularitats en relació a:

- Possible vulneració de diversa normativa en relació a la construcció d'un edifici en primera línia de mar al Port de Fornells (Mercadal – Menorca) que s'ha projectat en el nomenat "*Plan de Mejora de la zona Portuaria de Fornells*" en contra de l'interès general i en contra dels acords i informes dels tècnics municipals de l'Ajuntament des Mercadal. L'edifici estaria destinat a serveis de cantina i/o bar.
- Indicis de possible adjudicació irregular de diversos contractes a una empresa el Projecte de reforma integral del Port de Fornells exp. 28/2017 per import de 114.100 euros i un contracte complementari a la reforma integral del port per la mateixa xifra, 114.100 euros.
- Indicis de possibles irregularitats en la contractació d'una persona amb un contracte menor per part de Ports de les Illes Balears, relacionat amb actuacions de millora del Port de Fornells i posterior contractació d'aquesta persona per l'empresa.
- Possible incompatibilitat del exdirector gerent de Ports de les Illes Balears, el amb un càrrec directiu a l'àmbit privat quan era director gerent.

L'Oficina va concloure que d'acord amb la informació de Ports de les Illes Balears, no hi ha cap edifici de cantina-bar inclòs en el Pla de millora de la zona portuària de Fornells que pugui vulnerar la normativa informada en la denúncia.

En relació amb la possible adjudicació irregular, l'Oficina ha analitzat el contracte de servei de redacció del Projecte de Reforma integral del Port de Fornells (núm. expedient 28/2017) així com el contracte complementari d'aquest (núm. expedient 21/2018 ). De la documentació revisada, per Resolució del director de Ports de les Illes Balears s'acorda l'exclusió d'una empresa. Aquesta resolució va ser objecte d'un recurs de reposició que va ser desestimat. No consta en la documentació examinada que l'entitat exclosa hagués interposat recurs contenciós administratiu sobre la





resolució d'adjudicació del contracte i exclusió. Es denuncia irregularitats en el motiu de exclusió. L'Oficina considera que la Mesa és l'òrgan competent per apreciar els possibles defectes que puguin presentar les proposicions i, en el seu cas, decidir la exclusió de forma motivada. Una vegada conegudes les ofertes presentades per la resta de licitadors i la puntuació atorgada a cada una d'elles, no es pot realitzar cap modificació a l'oferta d'un licitador. L'oferta presentada pel licitador no complia amb l'establert als PCAP al no indicar si l'IVA estava exclòs o no. La Mesa va respondre motivadament el recurs de reposició interposat i l'Oficina no pot qüestionar la contestació al recurs de reposició atès que aquesta està motivada.

En relació amb les possibles irregularitats en la contractació d'una persona amb un contracte menor relacionat amb actuacions de millora del Port de Fornells i posterior contractació d'aquesta persona per l'empresa. L'Oficina considera que la contractació d'una persona per l'empresa i l'adjudicació d'un contracte menor previ a la mateixa persona no són fets que per sí mateixos suposin cap irregularitat.

I per la possible incompatibilitat del director gerent de Ports de les Illes Balears amb un càrrec directiu a l'àmbit privat, l'oficina considera que va trobar-se ocupant alhora, gairebé uns cinc mesos, un lloc de personal directiu professional d'alta direcció al sector públic instrumental a la CAIB i un lloc d'administrador únic a l'empresa esmentada. Aquesta incompatibilitat s'hauria produït en un període curt de temps i a hores d'ara la possible responsabilitat estaria prescrita.

L'Oficina ha comprovat que en algun dels fets denunciats no hi ha indicis de possibles irregularitats, i altres fets, malgrat hi ha possibilitat d'indicis d'irregularitats, atès el temps transcorregut, la possible exigència de responsabilitat administrativa es troba prescrita i la possible actuació indagatòria resulta contrària al principi d'eficàcia, economia, eficiència i equitat.

Por els motius exposats anteriorment, es va concloure l'arxiu de la informació.

## *8. Ajuntament de Palma*

DE/05/2021

L'1 de febrer de 2021 l'Oficina va rebre una informació referida a suposades irregularitats administratives en relació al servei de transport de galeres de cavalls pels incompliments d'acords del ple de l'Ajuntament i la Llei 1/1992, de 8 d'abril, de Protecció dels Animals que viuen en l'entorn humà.

L'Oficina no pot determinar l'inici d'un expedient d'investigació en relació amb un possible incompliment de la Llei 1/1992 per part de l'Ajuntament de Palma atès que l'Oficina no té competències per determinar si el servei de transport de galeres és correcte. La determinació de l'estat dels animals és competència de la Conselleria d'Agricultura i Pesca, que disposa del mitjans necessaris per realitzar les comprovacions necessàries.





El director de l'Oficina va concloure l'arxivament de la denúncia i el trasllat de la mateixa a la conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, perquè iniciï els procediments administratius de qualsevol naturalesa que corresponguin.

## ***9. Diputat del Parlament de les Illes Balears***

DE/10/2021

El 9 de febrer de 2021 l'Oficina va rebre una informació referida a unes suposades irregularitats per part d'un diputat en la presentació de les declaracions de béns i compatibilitats, possibles incompatibilitats dels càrrecs que exerceix de manera privada així com l'existència d'indicis de possible frau fiscal.

Els diputats i diputades del Parlament de les Illes Balears es troben inclosos en l'àmbit d'aplicació definit a l'article 2 de la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina i, conseqüentment, les possibles irregularitats en les seves actuacions, poden donar lloc a un inici d'actuacions per part de l'Oficina. D'acord amb l'apartat 2 lletres f), a j) de l'article 11 del Reglament de l'Oficina, corresponen a l'àrea d'Ètica Pública, Prevenció i Integritat de l'Oficina les funcions establertes a l'esmentat article 5 de la Llei 16/2016, en relació amb les suposades irregularitats denunciades com són la presentació de les declaracions de béns i compatibilitats i les possibles incompatibilitats dels càrrecs que exerceix de manera privada.

En relació amb el possible frau fiscal denunciat com a administrador únic o solidari en diferents societats en paradisos fiscal, és l'Agència Tributària que té la competència per tractar d'evitar i perseguir el frau. L'Àrea d'Investigació i Inspecció no és l'òrgan competent per a la investigació d'un possible frau fiscal.

El director de l'Oficina va concloure l'arxivament de la denúncia i el trasllat de la mateixa a l'Àrea d'Ètica Pública, Prevenció i Integritat de l'Oficina i a l'Agència Tributària.

## ***10. Serveis Ferroviaris de Mallorca (SFM)***

DE/12/2021

El 12 de febrer de 2021 es va presentar a l'Oficina una informació on es manifestaven on es manifesten possibles irregularitats en la gestió d'una convocatòria pel sistema de lliure designació del director de recursos humans dels Serveis.

Es denuncia que s'ha deixat desert un procés selectiu i que a la data de la interposició de la denúncia encara no s'ha resolt el procediment havent aspirants que complien els requisits de la convocatòria.





La possibilitat de que l'Administració desisteixi dels procediments iniciats d'ofici està prevista a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques al seu article 93. La decisió de desistiment, a més de ser justificada, raonable i atendre l'interès general ha de tenir en compte l'existència de drets i interessos legítims dels qui es poden veure afectats.

Respecte a les justificacions del desistiment de la convocatòria al-legats, SFM convoca el procés selectiu abans de la celebració de les eleccions conegudes i no sobrevingudes de maig de 2019 i, per tant, aquesta circumstància es coneixia, fet que no va impedir convocar i realitzar el procés. A la data de la proposta de desistiment, dos anys després de la convocatòria, s'indica que s'ha acordat crear una nova plaça a la RLT de Cap de Recursos Humans com a personal laboral permanent, amb major continuïtat i estabilitat.

L'Oficina considera que no s'hauria d'haver retardat de manera innecessària la resolució del procediment selectiu. Cal incidir, que a hores de redacció d'e l'informe de versemblança per part de l'Oficina, no s'ha modificat la RLT per crear la nova plaça. Si bé consten elements indicis de males pràctiques per no justificar adequadament el desistiment de la convocatòria i la dilació en el procediment, no s'han produït danys sobre l'interès general atès a que els aspirants candidats han pogut interposar el recurs corresponent a la convocatòria esmentada i a l'acord de desistiment del Consell d'Administració de SFM, tal com se'ls va informar en data 2 de desembre de 2020, sense que consti la interposició de cap recurs per part dels aspirants.

El director va concloure amb l'arxivament d'aquest expedient i la recomanació a SFM que no retardi de manera innecessària la resolució del procediments selectius i que si desisteix dels procediments selectius que ha convocat ho faci amb causa justificada, raonable i atenent a l'interès general i a l'existència de drets i interessos legítims dels qui es poden veure afectats.

## *11. Inspecció Educativa*

DE/13/2021 i DE/119/2021

El 14 de febrer de 2020 l'Oficina va rebre una denúncia relativa a una possible inactivitat per part del Departament d'Inspecció Educativa davant les denúncies d'assetjament presentades. L'1 de desembre de 2021 es denuncia la manca d'aplicació dels protocols vigents per part d'Inspecció Educativa.

A data de redacció de l'informe de versemblança no hi ha normativa específica de rang legal o reglamentari relativa a la prevenció i actuació davant conflictes d'assetjament laboral en l'àmbit de personal docent de la CAIB. No existeix un Pla d'igualtat aprovat pel personal Docent de la CAIB.

L'Oficina ha obtingut el document anomenat "Servei de Prevenció de Riscs Laborals de Personal Docent" de setembre de 2021 on el seu punt 18 consta el Protocol





d'assetjament psicològic i sexual que remet al següent document: "P04 Protocol d'intervenció davant conflictes interpersonals de caràcter psicosocial, de violència de gènere, per raó de sexe o d'assetjament sexual en el treball, aprovat el 25 de març de 2021 per la Comissió Paritària de Prevenció de Riscs Laborals de Personal Docent".

D'acord amb la documentació obtinguda i la cronologia dels esdeveniments, ni el Servei de Prevenció de Riscs Laborals ni Inspecció Educativa varen aplicar el protocol vigent per prevenir i actuar de manera contundent davant el cas d'assetjament de manera immediata.

L'Oficina considera que si bé la Inspecció Educativa va actuar, atès que hi ha indicis suficients que estava duent mesures, no es va produir una canalització adequada de la informació dels fets denunciats i tampoc es va aplicar el protocol d'actuacions vigent per aquests casos. Per altra banda, hi ha indicis d'una manca de diligència per part dels destinataris en la contestació de les sol·licituds d'informació de la persona informant, que va haver de reiterar les seves peticions.

L'Oficina ha comprovat la manca d'aprovació dels plans d'Igualtat obligatoris d'acord amb la disposició addicional setena del TREBEP i els arts. 45 i següents de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes. A data de l'anàlisi de versemblança de la denúncia, no consta un procés d'avaluació inicial de riscos per part de l'organisme de la Comunitat Autònoma competent en matèria de sanitària i de seguretat en el treball previst a l'art. 7 del Decret 14/2018, d'1 de juny, pel qual es crea el Servei de prevenció de Riscs laborals propi per al personal docent que presta serveis en els centres docents públics d'ensenyament no universitari de la CAIB.

D'acord amb l'art. 8 del Decret 14/2018, d'1 de juny, pel qual es crea el Servei de Prevenció de Riscs Laborals propi per al personal docent que presta serveis en els centres docents públics d'ensenyaments no universitaris de la CAIB és el conseller d'Educació i Universitat, en l'àmbit de les competències que té atribuïdes, l'òrgan competent de vetlar per la coordinació de les activitats en matèria preventiva. Per aquest motiu l'Oficina considera que s'ha de recomanar al conseller d'Educació i Formació Professional que adopti les mesures adients per tal de corregir aquestes irregularitats per tal de prevenir possibles situacions com la que s'ha informat.

El director va concloure amb l'arxivament de l'expedient i la proposició al Conseller d'Educació i Formació Professional que impulsí les mesures adients en col·laboració, en el seu cas, amb l'organisme de la Comunitat Autònoma competent en matèria de sanitària i de seguretat en el treball, per tal de corregir les irregularitats detectades en el present expedient.







## 12. Consell Insular d'Eivissa

DE/19/2021

L'Oficina va rebre el 27 de febrer de 2021 una informació on es posava de manifest possibles irregularitats en el Consell Insular d'Eivissa en relació a les dedicacions parcials dels consellers.

D'acord amb l'Acord del Ple del CIE sobre règim de dedicació, retribucions i indemnitzacions dels consellers i de les conselleres del CIE hi consten:

- 8 consellers amb una dedicació exclusiva
- 1 conseller amb una dedicació parcial del 90%
- 1 consellera amb una dedicació parcial del 70%
- 2 consellers amb una dedicació parcial del 60%
- 1 conseller amb una dedicació parcial del 50%

D'acord amb la normativa anterior l'Oficina considera que es produeix una irregularitat en l'excés d'un conseller en dedicació en exclusiva en el CIE sobre el total permès ja que 8 consellers en dedicació exclusiva suposa un 61,5% del total de càrrecs electes, que son 13.

En l'acord d'aprovació del règim de dedicacions del CIE es vulnera l'art. 75 ter de la LRBRL. El punt tercer d'aquest article indica que el nombre màxim de membres que podran prestar els seu servei en règim de dedicació exclusiva per illes de menys de 800.000 habitants, cas d'Eivissa, serà del 60% dels càrrecs electes.

El nombre de consellers del Ple del CIE és de 13, així com a màxim hauria d'haver 7 consellers amb dedicació exclusiva. Els 8 consellers amb dedicació exclusiva suposaria un 61,5%. No es tracta d'un error aritmètic, sinó que s'ha interpretat que com que un 60% seria 7,8 s'arrodoneix a 8. Si bé, aquest arrodoniment a l'alça suposa superar el líndar màxim establert per la llei.

Per tot això, aquest Acord del Ple del CIE sobre règim de dedicació, retribucions i indemnitzacions dels consellers i de les conselleres del CIE on s'aproven 8 consellers amb una dedicació exclusiva seria suposadament un supòsit de nul·litat de ple dret previst a l'article 47.1 f) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

El director va concloure amb l'arxivament de l'expedient i instar al president del CIE, per a què inici el procediment d'actes nuls de ple dret, de l'article 106 de la LPACAP en relació a l'Acord del Ple del CIE.

En data 8 de setembre de 2023 el Consell d'Eivissa va presentar al·legacions a les recomanacions fetes per l'Oficina pel que fa a les dedicacions exclusives. El CIE va presentar el Dictamen 42/2015 del Consell Consultiu de les Illes Balears, relatiu al



règim retributiu dels membres del consell insular. Aquest Dictamen considera el següent:

*“e) Si el número oficial de consejeros que deben elegirse en el Consejo Insular de Ibiza, según resulta de la legislación balear citada, se fija en 13, el legislador estatal entiende que es suficiente el número de miembros que supone el 60% de esta cifra para gestionar y gobernar la institución insular (con dedicación exclusiva). La forma de cálculo debe ser, siendo que es imposible traducir el decimal a persona individual o alto cargo, la más aproximada al resultado de la fracción o división. Si resulta, como calcula el Consejo Insular, 7'8, el número más aproximado será 8. El mínimo redondeo aplicado encuentra fundamento adicional en la singularidad de los consejos insulares de las Islas Baleares que unen a la naturaleza de ente local la condición de institución autonómica, lo que supone que junto a las competencias locales deban ejercer un muy amplio conjunto de competencias originariamente autonómicas que le han sido atribuidas como propias por el Estatuto de Autonomía de 2007, que, a su vez, exige que junto a los miembros electos de la Corporación local tenga una Administración burocrática no electa para el ejercicio de dichas competencias autonómicas. Más aun cuando antes hemos concluido que dichos miembros no electos podrán ser también beneficiarios de la dedicación exclusiva de que tratamos. A lo anterior hay que sumar que dicha decisión legislador básico parte de un supuesto previo, a saber, la fijación de la composición de los consejos insulares, es decir, de su Pleno, materia en la que el Tribunal Constitucional otorga la más amplia capacidad normativa al legislador balear.”*

L'Oficina va contestar a l'al·legació presentada el següent:

*“Per a l'anàlisi prèvia de versemblança es va sol·licitar mitjançant requeriment núm. RIG 01/19/20221 de 8 de juny de 2023 a la Secretaria General del CIE el següent (la negreta s'introdueix ara):*

**a) Els Informes tècnics i/o jurídics emesos en relació amb l'acord del Ple del Consell d'Eivissa del règim de dedicació, retribucions i indemnitzacions dels consellers i de les conselleres publicat al BOIB núm. 110 de 10 d'agost de 2019.**

**b) Qualsevol altre document de justificació que hi consti en relació amb els requisits i limitacions que estableixen els articles 75 i següents de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local sobre els règim de dedicació dels consellers i conselleres del Consell insular (LRBRL, d'ara endavant).**

**c) Acords de modificació, si existeixen, de l'Acord del Ple del consell d'Eivissa indicat al punt anterior.”**

En la resposta al requeriment, signada pel secretari general del CIE, no es va aportar el Dictamen núm. 42/2015 del Consell Consultiu ni aquest es cita als informes referenciats. Aquest Dictamen és una resposta a una consulta sobre diversos aspectes entre els quals està “L'aplicació o no respecte dels consellers executius no electes de l'article 75.ter 3 LRBRL i de l'article 75.bis.1 LRBRL”, per tant, la resposta







al requeriment ha estat del tot incompleta no havent-se inclòs en l'aportació de documentació requerida per aquesta Oficina. Així, l'informe emès pel director de l'Oficina no va tenir en compte allò que no es va aportar.

Una vegada aportat en fase d'al·legacions aquest Dictamen s'ha incorporat a l'expedient.

Malgrat aquest Dictamen, que la Oficina accepta i incorpora a l'expedient, es vol posar de manifest la Sentència del Tribunal Constitucional 54/2017, de 11 de maig de 2017, en relació a l'article 75 ter de la LRBRL, referent a la limitació de càrrecs públics de les entitats locals amb dedicació exclusiva, en relació expressa al cas que ens ocupa. D'acord amb aquesta sentència, la finalitat de l'article 75 ter LRBRL, d'acord amb la sentència 54/2017 és (la negreta és nostra):

*“(…) El artículo 75 ter LRBRL persigue reducir los niveles de profesionalización política en el ámbito municipal distinguiendo catorce tramos poblacionales y fijando para cada uno el número máximo de miembros que podrán prestar sus servicios en régimen de dedicación exclusiva (apartado 1).*

*El tope máximo en diputaciones provinciales se establece por referencia a la tabla anterior («será el mismo que el del tramo correspondiente a la Corporación del municipio más poblado de su provincia»); apartado 2).*

***Para los cabildos y consejos insulares, se establece específicamente que «el número máximo de miembros que podrán prestar sus servicios en régimen de dedicación exclusiva se determinará en función del siguiente criterio: en las islas con más de 800.000 habitantes se reduce en 2 respecto al número actual de miembros de Cabildo, y en las de menos de 800.000 habitantes el 60 por 100 de los cargos electos en cada Cabildo Insular» (apartado 3)”.***

En relació a l'autonomia dels ens locals, continua la sentència (la negreta és nostra):

*“El artículo 75 ter LRBRL no implicaría una extralimitación competencial del Estado. Tampoco vulneraría el artículo 23 CE ni la autonomía local constitucionalmente garantizada. Mediante criterios ciertos y seguros racionalizaría la dedicación de los miembros de las corporaciones locales, adaptándola a la verdadera extensión e intensidad de tareas que requiere el municipio y asegurando ahorros de recursos públicos que coadyuvan a la sostenibilidad y suficiencia financiera de la entidad. **La disposición utiliza constantemente la expresión «no excederá», lo que implica que las Comunidades Autónomas podrán regular el número concreto de miembros con dedicación exclusiva.**”*





### ***13. Centre Integrat de Formació Professional (CIFP)***

DE/24/2021

L'Oficina va rebre el 18 de març de 2021, una informació referida a possibles irregularitats en el procés de selecció del director d'un Centre Integrat de Formació Professional i possible tracte de favor en la incorporació d'una persona familiar a l'Inspector del centre que no s'ha abstingut del procediment.

En la denúncia s'indica que l'inspector educatiu ha impulsat el procés de selecció, si bé no indica quina data, què mesures ha adoptat per ser l'impulsor del procediment, no s'identifica ni el nom de l'inspector ni del director del centre.

En relació amb el vincle familiar de l'inspector amb un component de la directiva, no s'identifica al familiar. Per altra banda, la inclusió d'un familiar de l'inspector en la directiva del centre, que ha de nomenar el propi director, no és "per se" un acte il·legal.

En referència a la manca d'abstenció de l'inspector en el procediment, deduïm que es tracta del procediment de selecció del director, no indica en quin tipus de decisió, reunió o acte s'hauria d'haver abstingut, de fet, tampoc els motius concrets que estableix la normativa que es compleixen en els fets denunciats que obligarien a l'inspector a abstenir-se, que són segons l'art. 23 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

En la present denúncia es relaten uns fets però no es concreta la irregularitat o la concreta vulneració de cap norma o precepte legal.

El director de l'Oficina va concloure l'arxivament de la denúncia.

### ***14. Inspecció Educativa***

DE/25/2021.

L'Oficina va rebre el 18 de març de 2021, una informació referida al possible incompliment per part de la Inspecció Educativa del termini màxim que un inspector ha d'estar assignat a un mateix centre d'acord amb la normativa vigent, el que suposa que s'estigui posant en risc la imparcialitat d'aquesta figura.

En la denúncia es relata una possible incidència de funcionament per part d'Inspecció Educativa, concretament l'incompliment de l'art. 16.5 de l'Ordre del conseller d'Educació i Cultura de 24 de maig de 2011, per la que es regula l'organització i el funcionament de la Inspecció Educativa de les Illes Balears. Tal com estableix l'article, els inspectors coordinadors de la demarcació són els responsables de procedir al compliment dels períodes d'assignació dels inspectors als centres.





En la denúncia anònima no es menciona si aquesta possible irregularitat s'ha denunciat davant els organismes o unitats de control d'Inspecció Educativa dins la Conselleria d'Educació i Universitats i si s'ha trobat davant una possible inacció o manca de resposta per part dels organismes corresponents. Els fets denunciats són competència primerament d'un control per part d'Inspecció Educativa i de la Conselleria d'Educació i Universitats i només després d'una inacció de l'Administració de control o revisora, l'Oficina podria percebre indicis de fets subsumibles de la seva actuació.

Per aquest motiu, l'Oficina considera que el contingut d'aquesta denúncia ha de ser avaluada i analitzada pel Departament d'Inspecció Educativa i s'ha de posar en coneixement del seu responsable així com del conseller d'Educació i Universitats instant a que informin a l'Oficina de les actuacions dutes a terme, en el seu cas, respecte dels fets denunciats.

El director va concloure amb l'arxivament d'aquest expedient i informar del contingut de la denúncia a la persona titular del Departament d'Inspecció Educativa i al conseller d'Educació i Universitats, instant-los a que, si s'escau, impulsin els procediments o actuacions necessàries per esmenar la situació esmentada.

## 15. *Consell Insular de Mallorca*

DE/62/2023 - DE/51/2020

L'Oficina va rebre el 24 d'agost de 2020 una informació referida a possibles irregularitats per la contractació de la reconstrucció d'una paret per despreniment en la carretera MA-2130 PK 13 (INCA – LLUC), per un import de quasi 1.500.000 euros, quan l'informe d'intervenció del tècnic d'emergències va valorar la reconstrucció per un import de 250.000 euros.

El contracte d'obres s'ha tramitat mitjançant la figura d'emergència regulada a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant LCSP).

De la revisió de l'expedient d'emergència hi ha indicis raonables que hi ha actuacions executades dins aquest règim excepcional d'emergència que eren complementàries i correspondrien a allò que s'indica a l'apartat 2 de l'article 120 de la LCSP. L'Oficina no qüestiona que es produís una situació d'emergència i que determinades obres en el tram afectat que suposaven un greu perill s'haguessin de contractar amb la tramitació excepcional d'emergència. No obstant, no totes les actuacions que s'han facturat (com per exemple, la reconstrucció del mur de pedra en sec, la construcció d'un mirador, rampes d'accés, senyalització, pàrquing, escales del mirador, etc.) s'havien de contractar amb una tramitació d'emergència essent més adient la tramitació ordinària, d'acord amb l'establert a l'article 120.2 de la LCSP.

Dels treballs efectuat per l'Oficina es desprèn que gran part de les obres no es corresponen a obres indispensables per tramitar-les amb aquest procediment excepcional.



Per altra banda, les certificacions d'obra no s'adeqüen als preus de mercat. Hi ha tres elements amb una quantia significativa facturada que podrien tenir incidències per no tenir justificat el seu preu o bé, per ser superior al preu de mercat:

1. Hores d'Oficinal 1<sup>a</sup> marger. S'ha facturat un total de 303.722,50 euros (IVA exclòs). En aquest import existeix un excés de facturació d'hores que no s'ha pogut justificar i el preu de les hores no ha quedat justificat a l'expedient de contractació.
2. Tona de cautxú reciclat: S'ha facturat un total de 15.969,70 euros (IVA exclòs). No es tenen preus de referències al ser un material en proves.
3. Betum asf. PM8 45/80-65 a planta. S'ha facturat un total de 24.513,73 euros (IVA exclòs). Es calcula una facturació de 1.445,25 euros (IVA exclòs) sobre el preu més alt de les bases de dades emprades.

L'Oficina també ha considerat irregular la facturació de les hores i preus de les tasques subcontractades als margers. Així, malgrat l'informe de preus en que els tècnics del CIM estableixen com a raonable que el preu hora dels margers sigui 11 euros/hora, s'ha facturat 9.843 hores a un preu de 25,93 euros/hora. Per altra banda, remarcar que aquest preu és abans d'afegir els marges de Benefici industrial (6%), Despeses generals (13%) i IVA (21%) que s'afegeixen a la certificació i, per tant, el preu per hora final (sense IVA) seria de 30,86 euros, quan els margers han facturat a 25 euros (sense IVA).

I a més, i d'acord amb el desglossament de la certificació final, s'ha facturat al CIM un total de 9.843 hores de la categoria oficial primera marger, front de les 6.300 hores facturades pels margers. Existeix una diferència de 3.543 hores facturades en excés que no ha pogut ser justificada en les al·legacions de les persones afectades.

En relació amb l'ús de Tona de Cautxú reciclat (pols de neumàtic): A la data de l'execució de les obres, el cautxú reciclat no estava autoritzat en l'ús de la conservació o construcció de carreteres, i tampoc tenia justificat el seu preu. En la certificació final consta valorat per 1.469,87 EUR/tona, el que ha suposat una facturació de 15.969,70 euros (IVA exclòs). L'Oficina no considera adequat que s'utilitzin materials en fase de proves en els contractes d'obra pública, i menys en un contracte d'emergència, quan aquestes proves suposen el pagament d'un preu que no es pot contrastar que sigui de mercat ni estan garantits els resultats dels materials emprats. Va en contra dels principis bàsics de contractació administrativa d'eficiència i economia i de contraprestació certa que compleixi les necessitats de l'administració.

En la documentació tramesa pel CIM així com la que obra en l'expedient no consta un projecte de construcció de la carretera esmentada així com tampoc l'informe de supervisió del projecte de la construcció.

En el catàleg de domini públic viari titularitat del CIM, d'octubre de 2022, consta la carretera MA 2130 PK 13 com a titularitat del CIM pendent de regularitzar en el Cadastre. S'ha utilitzat el desviament provisional durant l'emergència com el traçat definitiu de la MA 2130. No consta aquest canvi de traçat en el catàleg viari del CIM.





L'Oficina no considera justificat que el CIM tengui dotada una Unitat de Pedra en Sec en 17 places sense que consti en l'expedient l'informe de insuficiència de mitjans en relació als margers subcontractats. En aquest punt, cal recordar que el cost de la facturació pel treball dels margers ha ascendit a 303.722,50 euros (IVA exclòs).

D'acord amb l'art. 40 del Reglament el venciment del termini màxim del procediment d'investigació sense que s'hagi dictat i notificat la finalització del procediment d'investigació produirà la caducitat. El director va resoldre el 17 de maig de 2023 la caducitat de l'expedient I/DE/51/2020. El mateix dia va resoldre l'inici d'aquest expedient (DE/62/2023) per a l'esclariment dels fets i circumstàncies no prescrites, incorporant els actes i tràmits de l'esmentat expedient caducat que s'haurien mantingut igual si no s'hagués produït la seva caducitat.

En data 2 de juny de 2023, l'Oficina va rebre la sol·licitud de còpia de l'expedient per part de la Fiscalia Especial contra la Corrupció i la Criminalitat Organitzada delegació de las Illes Balears. En data 19 de juny de 2023 l'Oficina va traslladar còpia de l'expedient a la Fiscalia de les Illes Balears i es va suspendre la tramitació administrativa.





## ANNEX VI. DENÚNCIES INADMESES

El punt primer de l'article 14 de la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina, estableix els supòsits de l'inici de les actuacions d'investigació quan es tingui coneixement de fets o conductes a investigar.

D'acord amb els articles 31 i 32 del Reglament de funcionament i règim interior de l'Oficina, relatius a la tramitació de les informacions, aquestes "*possibilitaran l'inici d'un procediment d'investigació, sempre que s'identifiquin els fets que puguin constituir pràctiques fraudulentas, conductes il·legals o actes de corrupció que afectin els interessos generals o la gestió de fons públics i, si es coneixen els presumptes autors, la data de la comissió i l'abast econòmic de la infracció denunciada*".

Els fets denunciats en cadascuna de les informacions inadmeses no compleixen els requisits establerts en l'art. 31 del Reglament de l'Oficina que són:

- Basades en documents o informacions contrastades, que puguin possibilitar l'inici d'un procediment d'investigació,
- S'identifiquen els fets que poden ser constitutius de pràctiques fraudulentas, conductes il·legals o actes de corrupció
- Afecten els interessos generals o la gestió dels fons públics

D'altra banda, no es troben dins de l'àmbit subjectiu i/o objectiu d'aplicació de la Llei 6/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina.

El director de l'Oficina va concloure amb l'arxivament de les 63 informacions presentades a través de la bústia de denúncies, per correu electrònic o carta postal i la no obertura d'expedient d'investigació:

1. ID: 86 de data 5/10/2022 (identificada)
2. ID: 89 de data 11/10/2022 (identificada)
3. ID: 91 de data 13/10/2022 (identificada)
4. ID: 93 de data 17/10/2022 (identificada)
5. DE/100/2022 per carta postal de data 4/11/2022
6. DE/101/2022 de data 2/11/2020 (anònima)
7. DE/102/2022 de data 19/12/2021 (anònima)
8. DE/103/2022 de data 22/12/2021 (anònima)





9. DE/104/2022 de data 22/12/2021 (anònima)
10. DE/105/2022 de data 9/12/2021 (anònima)
11. DE/106/2022 de data 20/12/2021 (anònima)
12. ID: 5 de data 28/12/2021 (anònima)
13. DE/111/2022 per carta postal de data 27/10/2022 (anònima)
14. DE/113/2022 de data 8/11/2022 (anònima)
15. ID:114 de data 19/01/2023 (anònima)
16. ID:115 de data 19/01/2023 (anònima)
17. ID:116 de data 29/01/2023 (anònima)
18. ID:117 de data 29/01/2023 (identificada)
19. ID:124 de data 16/2/2023 (anònima)
20. ID:129 de data 28/2/2023 (anònima)
21. ID:133 de data 8/3/2023 (identificada)
22. ID:137 de data 16/3/2023 (identificada)
23. ID:139 de data 20/3/2023 (identificada)
24. ID:147 de data 19/4/2023 (identificada)
25. ID:149 de data 24/4/2023 (anònima)
26. ID:150 de data 25/4/2023 (anònima)
27. ID:152 de data 25/4/2023 (anònima)
28. ID:154 de data 9/5/2023 (anònima)
29. ID:155 de data 9/5/2023 (anònima)
30. ID:159 de data 19/5/2023 (anònima)
31. ID:162 de data 16/6/2023 (anònima)
32. ID:168 de data 6/7/2023 (anònima)
33. DE/77/2023 de data 7/7/2023 (identificada)
34. ID:172 de data 19/7/2023 (anònima)







- 35.ID:173 de data 25/7/2023 (anònima)
- 36.ID:174 de data 28/7/2023 (anònima)
- 37.ID:177 de data 21/8/2023 (anònima)
- 38.DE/89/2023 de data 29/8/2023 (anònima)
- 39.DE/90/2023 de data 30/8/2023 (identificada)
- 40.DE/91/2023 de data 30/8/2023 (identificada)
- 41.ID:187 de data 4/10/2023 (anònima)
- 42.ID:188 de data 5/10/2023 (identificada)
- 43.ID:189 de data 6/10/2023 (anònima)
- 44.ID:190 de data 11/10/2023 (anònima)
- 45.ID:196 de data 15/10/2023 (identificada)
- 46.ID:197 de data 20/10/2023 (identificada)
- 47.ID:198 de data 20/10/2023 (anònima)
- 48.ID:199 de data 20/10/2023 (anònima)
- 49.ID:202 de data 31/10/2023 (identificada)
- 50.ID:203 de data 3/11/2023 (anònima)
- 51.ID:204 de data 6/11/2023 (identificada)
- 52.ID:205 de data 11/11/2023 (anònima)
- 53.ID:206 de data 12/11/2023 (anònima)
- 54.ID:208 de data 18/11/2023 (identificada)
- 55.ID:209 de data 18/11/2023 (identificada)
- 56.ID:210 de data 18/11/2023 (identificada)
- 57.ID:211 de data 18/11/2023 (identificada)
- 58.ID:212 de data 18/11/2023 (identificada)
- 59.ID:213 de data 18/11/2023 (identificada)
- 60.ID:214 de data 20/11/2023 (identificada)







61.ID:215 de data 20/11/2023 (identificada)

62.ID:216 de data 28/11/2023 (identificada)

63.ID:217 de data 26/12/2023 (anònima)

